

Notat til BIU-udvalget

Center for Arbejdsmarked
og Integration
Ungeafdelingen
Tovholder Sidsel Mahler Hejlsvig
28. august 2015

Orientering vedr. evaluering af nytteindsatsen

Intentioner med Nytteindsatsen

Hovedformålet med nytteindsatsen er, at den ledige skal arbejde for sin ydelse. Indholdet i indsatsen skal tjene et samfundsnyttigt formål samtidig med, borgeren oplever at være en del af et arbejdsfællesskab. Nytteindsatsen er tænkt som katalysator til at "flytte" borgeren fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse/uddannelse.

Lovgivningen

Nytteindsatsen trådte i kraft med kontanthjælpsreformen pr. 1.1.2014. Kommunen træffer beslutning om iværksættelse af nytteindsats, når kontanthjælpsmodtageren senest efter tre måneder ikke har opnået beskæftigelse eller er påbegyndt uddannelse, eller frem til den åbenlyst uddannelsesparate påbegynder uddannelse.

Målgrupper

De ledige, der er omfattet af Nytteindsatsen er:

- Åbenlyst uddannelsesparate unge
- Jobklare kontanthjælpsmodtagere
- Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere¹ (kan tilbydes nyttejob)
- Ledige, der modtager arbejdsmarkedsydelse

Forventninger til resultater

Med Nytteindsatsen forventes der en positiv effekt på både beskæftigelsen og økonomien. De politiske forventninger var, at indførelsen af Nytteindsatsen sammenholdt med nedsættelse af kontanthjælpsydelsen til SU-niveau for åbenlyst uddannelsesparate ville have en positiv effekt på udgifterne til forsørgelse af denne gruppe.

Baggrund for Nytteindsatsen

Nytteindsats kan gives kombineret med andre aktiviteter herunder mentorstøtte. For Nytteindsatsen gælder samme regler som for almindelige virksomhedspraktikker, dog kan det lokale beskæftigelsesråd i forbindelse med Nytteindsatsen give dispensation fra rimelighedskravet.

Den politiske proces frem til igangsættelse

¹ Beskæftigelsesregion Hovedstaden og Sjælland anbefaler, at der ikke tilbydes nyttejobs til aktivitetsparate, da de ofte har behov for andre og mere støttende indsatser.



4. marts 2014 Udvalget besluttede, at Nytteindsatsen skulle etableres ved oprettelse af projekter med holddeltagelse
8. april 2014 Udvalget besluttede, at der i Nytteindsatsen skal være et krav på aktivering 25 timer pr. uge
23. april 2014 LBR gav dispensation fra rimelighedskravet
27. februar 2015 Det regionale Arbejdsmarkedsråd gav ny dispensation jf. ovenstående

Side 2/4

Den nuværende konstruktion

Der er etableret en central Nytteindsats (placeret på Hulby Møllegård) med ansvar for organisering og drift af to hovedspor. For hvert hovedspor er en ansvarlig tovholder.

- Hovedspor 1
 - Indsatssteder: Slagelse Kommunes dagpleje, SOSU-skolen samt Selandia
 - Opgaver: Renhold, vedligehold, service og hjælp til grundejerforpligtelser
 - Antal pladser: 60
- Hovedspor 2 (på baggrund af dispensation pr. 27-2-2015)
 - Indsatssted: Hulby Møllegård
 - Opgaver: Vedligehold af området ved Hulby Møllegård
 - Antal pladser: 50

Foreløbige resultater

Effekten viser tydeligt, at det er de unge under 30 år, der flytter sig på baggrund af Nytteindsatsen (se tabellerne 1-6). Særlig effekt har indsatsen på de unge 18-25 år, hvilket illustreres af tabel 7. Samme effekt ses ligeledes i en nyere undersøgelse foretaget af Beskæftigelsesministeriet, hvori konkluderes, at der sker en afkortning af forsørgelsesgrundlaget på uddannelseshjælp med otte uger.²

Når der ses en ringere effekt for de voksne over 30 år hænger det sammen med, at Nytteindsatsen her anvendes for nyledige kontanthjælpsmodtagere, der efter 13 uger ikke har fundet en praktik samt til rådighedsvurderinger, herunde ledige der modtager arbejdsmarkedsydelse. Hertil kommer, at der er administrationens vurdering, at der for borgerne over 30 år ofte er en stigende kompleksitet i sagerne, hvormed der opstår behov for andre typer indsatser.

Tabel 1-7: Effektvurdering, opfølgning efter startede aktiveringstilbud. Personer med et startet aktiveringstilbud i perioden fra 1-1-2014 til 31-3-2015, fordelt på status i august 2015.

Tabel 1:

Borgere under 30 år Hulby Møllegård		
Antal måneder efter tilbudets start	Antal personer med bevilling	Effekt i pct.
0	142	5,3%
1	92	38,7%
2	68	54,7%
3	51	66,0%
4	41	72,7%

Tabel 2:

Borgere under 30 år Jobcenter		
Antal måneder efter tilbudets start	Antal personer med bevilling	Effekt i pct.
0	46	6,1%
1	34	30,6%
2	26	46,9%
3	19	61,2%
4	15	69,4%

² Beskæftigelsesministeriets undersøgelse "Effekten af nytteindsatsen for unge i kontanthjælpssystemet", s. 19

5	34	77,3%
---	----	-------

Tabel 3:

5	17	65,3%
---	----	-------

Tabel 4:



Side3/4

Borgere under 30 år SOSU		
Antal måneder efter tilbudets start	Antal personer med bevilling	Effekt i pct.
0	40	9,1%
1	31	29,5%
2	24	45,5%
3	18	59,1%
4	16	63,6%
5	16	63,6%

Borgere under 30 år Dagplejen		
Antal måneder efter tilbudets start	Antal personer med bevilling	Effekt i pct.
0	77	7,2%
1	53	36,1%
2	38	54,2%
3	33	60,2%
4	26	68,7%
5	23	72,3%

Tabel 5:

Borgere over 30 år Hulby Møllegård		
Antal måneder efter tilbudets start	Antal personer med bevilling	Effekt i pct.
0	77	1,3%
1	78	0,0%
2	74	5,1%
3	74	5,1%
4	74	5,1%
5	69	11,5%

Tabel 6:

Borgere over 30 år Selandia		
Antal måneder efter tilbudets start	Antal personer med bevilling	Effekt i pct.
0	66	2,9%
1	64	5,9%
2	62	8,8%
3	57	16,2%
4	55	19,1%
5	56	17,6%

Bemærk: Antal personer med bevilling påvirkes af gengangere (borgere som kommer retur).

Tabel 7: Status på hvor den unge fortsætter efter ophør nytteindsats
Opgjort for ca. 50% af borgerne

Alder	Uddannelse		Ordinær beskæftigelse	
	Antal	pct	Antal	pct
18 - 24	41	68	18	60
25 -29	19	32	12	40

Årsagerne til at de unge flytter sig hurtigere, er:

- Økonomisk incitament: Med en ydelse på SU-niveau, skal den unge ikke arbejde ret meget før indtjeningen overstiger ydelsessatsen
- Generel livssituation: De unge har typisk færre forpligtelser fx i forhold til børn, gæld etc.
- Uddannelsespålæg og dertilhørende sanktionsmuligheder
- Arbejdsopgaverne i Nytteindsatsen: Med et samfundsnyttigt formål og sigtet mod ikke at fastholde borgeren, kan arbejdet virke kedeligt og trivielt. Koblet med motivationsarbejdet med at søge job og uddannelse, er indholdet i Nytteindsatsen således medvirkende til at "skubbe" borgeren videre

- Personlig udvikling: De unge der er usikre og med lille erhvervs erfaring ses at profitere af at indgå i et arbejdsfællesskab, da det øger deres evne til at begå sig på arbejdsmarkedet.³

Gode erfaringer med Nytteindsatsen

- Virker bedst i forhold til unge (under 30 år), særligt for aldersgruppen 18-25 år
- Som værktøj virker Nytteindsatsen bedst, når den anvendes innovativt og tidligt i den enkeltes forløb. Med innovativt forstås, at den enkelte borger opnår en større grad af forståelse for betydningen af egen indsats i forhold til, at beskæftigelse giver (nye) muligheder for egen forsørgelse
- Det er betydningsfuldt, at der er tovholdere tilknyttet indsatserne, som tæt følger op på borgernes fremmøde samt udførelsen af det daglige arbejde
- En skarp visitering af målgruppen unge under 30 år er afgørende for effekten af Nytteindsatsen
- De unge flytter sig hurtigere, når de sideløbende med Nytteindsatsen motiveres til job- og uddannelsessøgning

Side 4/4

Anbefalinger

- At den nuværende konstruktion bibeholdes for målgruppen unge under 30 år, da det primært er her der ses en positiv effekt
- At de unge under 30 år der er tilknyttet Nytteindsatsen fortsat motiveres i forhold til job- og uddannelsessøgning
- At redskabet Nytteindsats anvendes som et funktionelt værktøj, når det bruges i forhold til de rette målgrupper

Efterværnsmentor

Indgår ikke i notatet, da de borgere som nytteindsatsen er rettet imod, er borgere tæt på arbejdsmarkedet – med mindst mulig indgriben ud over at borgeren skal arbejde for sin ydelse. I forhold til unge med uddannelsespålæg, der påbegynder en uddannelse, skal Jobcentret sikre, at den unge påbegynder og gennemfører (i tæt samarbejde med uddannelsesinstitutionerne). Her anvendes fastholdelsescoach – men det er ikke en mentor og indgår ikke inden for mentorrammen.

³ Beskæftigelsesministeriets undersøgelse "Effekten af nytteindsatsen for unge i kontanthjælpssystemet", s. 1