

Kortfattet projektbeskrivelse

1. Afdelingens/boligområdets problemkompleks, herunder målgrupper og problematikker, der bør adresseres i den planlagte indsats. De påtænkte indsatser skal holde sig inden for de fire indsatsområder *Uddannelse og livschancer, Beskæftigelse, Kriminalitetsforebyggelse og Sammenhængskraft og medborgerskab.*

Prækvalifikationen til en fortsat boligsocial helhedsplan for perioden 2025-2029 under "En Fælles Indsats" vedrører:

- Motalavej (afdeling 15, 21 og 35 i BoligKorsør)
- Ringparken (afdeling 23, 24, 26 og 32 i FOB)
- Sydbyen (afdeling 12 i Slagelse Boligselskab og afdeling 34 i FOB)

Motalavej og Ringparken er såkaldte omdannelsesområder og skal frem mod 2030 – og dermed i en ny helhedsplansperiode - gennemgå markante fysiske og sociale forandringer. For at boligorganisationerne og Slagelse Kommune sammen lykkes med forandringen i de to boligområder, er det vigtigt, at den bystrategiske tilgang til udviklingen af områderne og den boligsociale helhedsplan arbejder på tværs og sammen.

En videreførelse af "En fælles indsats"

De tre boligområder er generelt i en positiv udvikling, der dog er begyndt fra et svært udgangspunkt, både socialt og økonomisk. På samtlige indsatsområder er der stadig markante udfordringer, som er nødvendige at adressere.

Det drejer sig om skole, uddannelse, beskæftigelse, kriminalitet, utryghed og sammenhængskraft.

Derudover er der markante sundhedsmæssige udfordringer, som i varierende grad udgør en barriere for, at beboere afslutter en uddannelse, er i arbejde og i øvrigt agerer som aktive medborgere. Nedenstående tal, der underbygger vurderingen af problemstillingerne i områderne, er den nyeste data, der foreligger. Vi vurderer, at hovedparten af indsatserne i den eksisterende helhedsplan er relevante og velfungerende, hvorfor vi også ønsker, at de fortsætter i en ny periode.

Førskolebørn og skolebørn

Der er udfordringer med trivsel blandt førskolebørn i Ringparken og på Motalavej. En rapport fra VIVE (2024) viser, at 40 pct. af tidligere førskolebørn i to dagtilbud med optag af børn fra bl.a. Motalavej og Ringparken har en trivsel, der giver anledning til bekymring. Tilsvarende viser data fra VIVE (2022), at blandt 0-6-årige i Ringparken har 14 pct. mindst én underretning i 2019, i hele kommunen er andelen 7 pct., og denne forskel gjorde sig også gældende årene før. Blandt 7-18-årige har 14 pct. i Ringparken og 10 pct. på Motalavej ligeledes mindst én underretning i 2019, mens andelen i kommunen er 8 pct. Nationale trivselsmålinger viser, at trivsel blandt indskolingsbørn er lidt lavere på distriktsskolerne, som boligområderne hører under, end landsgennemsnittet.

Data fra Børne- og Undervisningsministeriet viser, at det gennemsnitlige fravær for 2022/23 på folkeskolerne i Slagelse er 8,7 pct. (på landsplan er det 7,2 pct.); fravær forekommer også at være et problem blandt grupper af elever, der bor i et af de tre boligområder.

I helhedsplanens områder er andelen af 9. kl. elever, der forlader skolen med mindst 2 i dansk og matematik steget fra 76 pct. i 2017 til 95 pct. i 2022. Men der er fortsat store udfordringer med det faglige niveau, idet karaktergennemsnittet blandt afgangselever er markant lavere i helhedsplanens områder (5,9) end både på kommune- (7,6) og landsplan (7,9).

VIVE (2022) viser, at der i de 15 første omdannelsesområder er en markant underrepræsentation af 0-17-årige børn med psykiatriske diagnoser. Der er for få observationer (diskretionskrav) i Ringparken og på Motalavej til at opgøre omfanget af børn med psykiatriske diagnoser. I en ny helhedsplan kan der være behov for at rette en opmærksomhed på, om der er udfordringer med en underdiagnostisering på Motalavej og Ringparken.

Unge og voksne i udsatte positioner

Data fra DST leveret af LBF viser, at der er sket en reduktion i andelen af 15-29-årige unge i NEET¹-gruppen, der ikke er i gang med uddannelse eller job, fra 30 pct. i 2017 til 18 pct. i 2021. Men andelen af unge 18-29-årige i restgruppen² er fortsat meget høj, trods et fald fra 36 pct til 31 pct. fra 2017 til 2022. Den tilsvarende andel på landsplan er 13 pct. I 2021 er 54 pct. af 18-64-årige beboere i helhedsplanens områder i beskæftigelse; en markant lavere andel end på landsplan (78 pct.).

¹ NEET: Not in Employment, Education og Training

² Restgruppe er en mere udsat gruppe end NEET-gruppe, fordi de har kun grundskolen som højeste fuldførte uddannelse og så er de derudover hverken er i gang med uddannelse eller i job.

Data fra VIVE (2022) viser, at 17 pct. af beboere over 18 år på Motalavej har en psykiatrisk diagnose, i Ringparken er andelen 20 pct., og i kommunen er andelen 10 pct. (2019-tal). Antallet af kontakter pr. person til praktiserende læger er højere i de tre boligområder end i Slagelse og på landsplan. I 2022 er antallet 8,3 i helhedsplanen, i Slagelse Kommune 7,7 og på landsplan 7,1 kontakt pr. person.

Kriminalitet og utryghed

Data fra DST leveret af LBF viser, at sigtelser og domme ligger nogenlunde stabilt i perioden 2017-2022. Der er i gennemsnit relativt flere 15-29-årige i helhedsplanen, der har mindst én sigtelse – mellem 3,8 pct. og 4,2 pct – sammenlignet med Slagelse Kommune (2,2-3 pct.) og på landsplan (1,8-2,2 pct.). Motalavej kom på listen over parallel-samfund igen i 2023 pga. en for høj andel af beboere med domme de seneste to år.

Justitsministeriets tryghedsmålinger (tidl. Rigspolitiets målinger) viser, at der på Motalavej er sket en positiv udvikling i andelen af beboere, der grundlæggende føler sig trygge i deres boligområde i perioden 2017 til 2022, fra 68 pct. til 75 pct. I Ringparken er det godt to ud af tre, der angiver, at de grundlæggende er trygge i deres boligområde, og dermed en væsentlig lavere andel end på Motalavej, i SUB-områderne (72 pct.) og på landsplan (89 pct.). En tryghedsmåling i Sydbyen angiver, at 77 pct. grundlæggende føler sig trygge i boligområdet (2022-tal).

Beboersammensætningen

Områderne er karakteriseret ved, at hver 4. beboer er under 18 år (2023-tal). Det giver et pres på hele boligområdet; særligt de fælles opholdsområder. Halvdelen af beboerne er indvandrere og efterkommere fra et ikke-vestligt land. 46 pct. af husstandene er enlige uden børn. Blandt 30-64-årige er 24 pct. førtidspensionister (målt i fuldtidspersoner); på landsplan er andelen 7 pct. og i Slagelse kommune er andelen 10 pct. (2021-tal). 44 pct. af 18-64-årige står helt uden for arbejdsmarkedet. Til sammenligning er det 20 pct. på landsplan og 22 pct. i kommunen (2021-tal). Den gennemsnitlige husstandsindkomst i helhedsplansområderne er 414.000; næsten 170.000 lavere end gennemsnittet i Slagelse Kommune (2022-tal).

Ved folketingsvalget i 2019 var den laveste stemmedeltagelse i en boligafdeling 56 pct. og den højeste var 72 pct. Landsgennemsnittet var 85 pct. Ved seneste kommunalvalg i 2021 var den laveste valgdeltagelse i en boligafdeling 26 pct. og den højeste 48 pct. Landsgennemsnittet var 67 pct.

Målgrupper og problematikker

I en videreførelse af den boligsociale helhedsplan i Slagelse er der fortsat behov for at arbejde med de udfordringer, der relaterer sig til:

- Førskolebørn, skolebørn og unge
- Voksne på kanten af arbejdsmarkedet
- Boligområdernes sammenhængskraft og styrkelse af medborgerskab blandt beboere i udsatte positioner

Derudover er der behov for at arbejde med udfordringer relateret til psykisk og fysisk sundhed. I skemaet nedenfor fremgår hvilke opgaver, som helhedsplanen vurderer, at det er nødvendigt at arbejde med i forhold til målgrupper og indsatsområder.

	Uddannelse og livschancer	Kriminalitets-forebyggelse	Beskæftigelse	Sammenhængskraft og medborgerskab
Førskolebørn, skolebørn og unge	Sikre en god overgang ml dagtilbud og skole for førskolebørn med fokus på social, kulturel og sundhedsmæssig læring. Understøtte skolebørns motivation og fastholdelse for skole og for læring. Understøtte unges overgang fra grundskole til ungdomsuddannelse.	Opsporing af børn og unge i risiko for at komme ind i miljøer, der opmuntrer til utryghedsskabende og kriminelle handlinger. Tilbyde børn og unge positive fællesskaber, der forebygger utryghedsskabende adfærd og kriminelle handlinger	Indsatser som øger livschancer (fx fritidsjob, lommepengejobs og lignende).	Træning af demokratiske færdigheder og demokratisk indflydelse. Brobygning til fællesskaber og netværk, der bidrager til øget hverdagsmestring og inklusion.
Beboere i udsatte positioner			Håndtering af barrierer for at unge og voksne beboere kan	Brobygning til fællesskaber og netværk, der bidrager

			komme videre med uddannelse og ind på arbejdsmarkedet. Det er fx barrierer i forhold til fysisk og psykisk sundhed, viden om muligheder, utilstrækkelige sprogfærdigheder.	til øget hverdagsmestring og inklusion
Boligområdet, alle beboere		Øge trygheden		Understøtte aktivt medborgerskab Relationsdannelse til områdets kommende beboere i forlængelse af fortætning som del af udviklingsplan.

2. Hvilke samarbejdspartnere der ud fra en lokal vurdering bør involveres i indsatsen i boligområdet, herunder de enkelte samarbejdspartneres bidrag såvel inden for som uden for helhedsplanens rammer.

Område	Samarbejdspartner	Bidrag i og uden for helhedsplanen
Uddannelse og livschancer	De deltagende boligselskaber, herunder beboerhusene	Opsporing, understøttelse og brobygning
	Slagelse Kommune ved blandt andet Ungeenheden, Jobcenter, Børn og Familie, Skole og Dagtilbud og Kultur og Fritid.	Samarbejde og samskabelse
	Civilsamfunds organisationer; DIF/Get2sport, Dansk flygtningehjælp mfl.	Samarbejde, rekruttering og brobygning
Beskæftigelse	De deltagende boligselskaber, herunder beboerhusene	Opsporing, understøttelse og brobygning
	Slagelse Kommune ved blandt andet Jobcenter, Ungeenheden, Ældre og Sundhed.	Samarbejde og samskabelse
	Flere Faglærte netværket m.fl.	Samarbejde, rekruttering og brobygning
	Civilsamfunds organisationer; KVINFO, m.fl.	Samarbejde, rekruttering og brobygning
Kriminalitetsforebyggelse	De deltagende boligselskaber, herunder beboerhusene	Opsporing, understøttelse og brobygning
	Slagelse Kommune ved blandt andet Ungeenheden, Skoleafdelingen, Børn og Familie og Kultur og Fritid.	Samarbejde og samskabelse
	Sydsjællands- og Lolland-Falsters politi	Samarbejde og brobygning
	Civilsamfunds organisationer; DIF/get2sport	Samarbejde, rekruttering og brobygning
Sammenhængskraft og medborgerskab	De deltagende boligselskaber, herunder beboerhusene	Opsporing, understøttelse og brobygning
	Slagelse Kommune ved blandt andet Kultur og Fritid	Samarbejde og samskabelse
	Civilsamfunds organisationer; DIF/Get2sport, Mødrehjælpen mfl.	Samarbejde, rekruttering og brobygning

3. Overvejelser om organisering, herunder den boligsociale bestyrelse, lokale styre-/følgegrupper og evt. politiske fora.

Vi fortsætter organiseringen fra den nuværende helhedsplan.

- Boligsocial bestyrelse: direktører fra de deltagende boligselskaberne, direktør i Slagelse Kommune og politidirektøren i Sydsjællands- og Lolland-Falsters politi
- Kompetencecenter: Chef og medarbejdere i den boligsociale helhedsplan
- Koordinations- og samarbejdsgruppe: Chef for helhedsplan, analysechef i FOB, fagledere/-chefer fra kommune og politi
- Lokale fora der giver rammer for borgerinddragelse i boligområderne; fx Borgerpaneler med inspiration fra Tingbjerg.

Kilder:

Christensen, G. og Christensen, M. L. (2024). Hiphopp-indsatsen i Slagelse. Evaluering af en forældrekompetencegivende indsats til førskolebørn. København: Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd – VIVE

Christensen, G. et al. (2022). Omdannelsesområderne på vej. Det sociale spor i følgeevalueringen af transformationen af de 15 boligområder. København: Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd – VIVE

Samlet procesplan ifm. vedtagelse af ny boligsocial helhedsplan 2025-2029 i Slagelse Kommune

Baggrund

Den boligsociale helhedsplan "En fælles indsats" afsluttes med sin nuværende finansiering ultimo september 2025. I 2024 skal boligorganisationerne således påbegynde en proces i Landsbyggefonden med henblik på at opnå finansiering til en ny boligsocial helhedsplan i Slagelse Kommune.

I løbet af januar 2024 er der afholdt flere indledende møder herom, dels mellem Slagelse Kommune og sekretariatet for den boligsociale helhedsplan, og dels boligorganisationerne imellem.

Endelig er den samlede proces for udarbejdelse og vedtagelse af en ny boligsocial helhedsplan blevet drøftet i bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan, 22. januar 2024, og endelig godkendt af bestyrelsen d. 09.02.2024.

Tidsplan for processen vedr. ny boligsocial helhedsplan

Overordnet set er det forventningen:

- At prækvalifikationsmateriale kan behandles beboerdemokratisk i marts 2024.
- At prækvalifikationsmateriale kan behandles i byrådet i maj 2024 og efterfølgende sendes til Landsbyggefonden til godkendelse.
- At det endelige udkast til en ny boligsocial helhedsplan kan behandles beboerdemokratisk i boligorganisationerne i februar 2025.
- At det endelige udkast til en ny boligsocial helhedsplan kan behandles i byrådet i marts 2025 og efterfølgende sendes til Landsbyggefonden til godkendelse.

Rammerne for prækvalifikation og endelig ansøgning er fastlagt af Landsbyggefonden. Procesplanen opdeles i to faser

Udarbejdelse af prækvalifikationsmateriale, som skal indeholde følgende:

- I *Et ansøgningskema med en række stamdata/ de deltagende geografiske områder (afdelinger).*
- II *Beboerdata for boligområderne/afdelingerne.*
- III *En kortfattet projektbeskrivelse (max 3 A4- sider).*
- IV *Et (meget)overordnet budgetoverslag.*
- V *En kommunal anbefaling.*
- VI *En tilkendegivelse om deltagelse fra boligorganisationerne på vegne af involverede boligafdelinger.*
- VII *Der stilles krav om minimum 25 % i lokal medfinansiering (sammenlagt boligorganisationer og kommune).*

Udarbejdelse af endelig ansøgning, som skal indeholde følgende:

- I *En strategisk samarbejdsaftale med faste, retningsgivende mål og indikatorer samt beskrivelse af organiseringen for indsatsen, herunder den entydige ledelse. Som bilag til den strategiske aftale vedlægges et kommissorium for bestyrelsen.*
- II *Delaftaler med lokale delmål og indikatorer på indsatsområdeniveau, herunder en beskrivelse af, hvilke aktiviteter der lokalt igangsættes, hvilke parter der medvirker til at løfte indsatsen samt rollefordelingen mellem dem.*
- III *Et budget.*
- IV *En beredskabsplan vedr. håndtering af akut opstået uro og utryghed i boligområderne.*
- V *En milepælsplan, der beskriver, hvordan den lokale projektledelse tilrettelægges og følger op på indsatsens fremdrift.*
- VI *Helhedsplanen skal godkendes i beliggenhedskommunen.*

Samlet procesplan ifm. vedtagelse af ny boligsocial helhedsplan 2025-2029 i Slagelse Kommune

Deadline	Emne/Aktivitet	Ansvarlig(e)
Februar 2024	Boligsoc. bestyrelse indstiller samlet involverings- og tidsplan. Sendes til Slagelse Kommune til godkendelse.	Bestyrelsen
Februar 2024	Udarbejdelse af udkast til prækvalifikation, dokumentation/beskrivelse.	Boligorganisationer/ Slagelse Kommune
Marts 2024	Orientering og status omkring den nuværende boligsociale helhedsplan til Teknik, Plan og Landdistriktsudvalget i Slagelse Kommune samt orientering omkring processen ift. den kommende boligsociale helhedsplan.	Slagelse Kommune
Primo marts 2024	Boligsoc. bestyrelse godkender prækvalifikationsmaterialet og indstiller til godkendelse i de boligorganisatoriske bestyrelser og Slagelse Kommune.	Bestyrelsen
13. marts 2024	Slagelse Boligselskab – Organisationsbestyrelse behandler/godkender prækvalifikationsmaterialet.	Slagelse Boligselskab (SB)
20. marts 2024	FOB - Organisationsbestyrelse behandler/godkender prækvalifikationsmaterialet.	FOB
20. marts 2024	BoligKorsør - Organisationsbestyrelse behandler/godkender prækvalifikationsmaterialet.	BoligKorsør (BK)
April 2024	Prækvalifikationsmaterialet på Byråds-temamøde i Slagelse Kommune.	Slagelse Kommune
Maj 2024	Prækvalifikationsmaterialet skal på Byrådsmøde 27. maj, hvor Byrådet i Slagelse Kommune skal godkende prækvalifikationen.	Slagelse Kommune
Juni 2024	Prækvalifikationsmaterialet indsendes til Landsbyggefonden.	Bestyrelsen
Juni - juli 2024	Tilbage melding/godkendelse fra Landsbyggefonden ift. prækvalifikation.	Landsbyggefonden (LBF)
August – december 2024	Udkast til den kommende boligsociale helhedsplan udarbejdes i en løbende dialog mellem boligorganisationer, Slagelse Kommune og Landsbyggefonden.	Boligorg. + Slagelse Kommune + LBF
August – september 2024	Afholdelse af én fælles workshop-dag for alle afdelingsbestyrelsesmedlemmer, medarbejdere med virke i den boligsociale helhedsplan (herunder også fra Slagelse Kommune) samt evt. andre relevante repræsentanter for Slagelse Kommune. Formålet er at indhente anbefalinger til indsatser/aktiviteter i en kommende helhedsplan.	Boligorganisationerne i samarbejde med Slagelse Kommune
Afventer dato, aftales med MK/Slagelse Kom.	Slagelse Kommune - politisk fremlæggelse af udkast til ny boligsocial helhedsplan.	Aftales nærmere.
November/december 2024	Afholdelse af én fælles workshop-dag for alle afdelingsbestyrelsesmedlemmer, medarbejdere med virke i den boligsociale helhedsplan (herunder også fra Slagelse Kommune) samt evt. andre relevante repræsentanter for Slagelse Kommune. Formålet er at præsentere det endelige udkast til en ny boligsocial helhedsplan.	Boligorganisationerne i samarbejde med Slagelse Kommune
Januar 2025	Den færdige boligsociale helhedsplan (layout, korrektur og billeder) skal være klar til det politiske niveau.	Boligorganisationerne i samarbejde med Slagelse Kommune
27. januar 2025	Boligsoc. bestyrelse godkender den boligsociale helhedsplan og indstiller til godkendelse i boligorganisationerne og Slagelse Kommune.	Bestyrelsen
Februar 2025	Beboerdemokratisk godkendelse i boligorganisationsbestyrelser.	Boligorganisationerne
Februar 2025	Godkendelse af ny boligsocial helhedsplan på fælles afdelingsmøder i de tre boligområder. Hvis Slagelse Kommune kan godkende dette på forhånd, bliver	Boligorganisationerne

Samlet procesplan ifm. vedtagelse af ny boligsocial helhedsplan 2025-2029 i Slagelse Kommune

	der tale om en samlet afstemning i hvert af de tre områder på tværs af afdelinger i områderne.	
Marts 2025	Politisk godkendelse på byrådsmødet i Slagelse Kommune i marts 2025.	Slagelse Kommune
Marts 2025	Indsendelse af endelig ansøgning om ny boligsocial helhedsplan til formal godkendelse i Landsbygefonden.	Bestyrelsen
Afventer - 2025	Landsbygefonden godkender ny boligsocial helhedsplan (2025 - 2029).	LBF