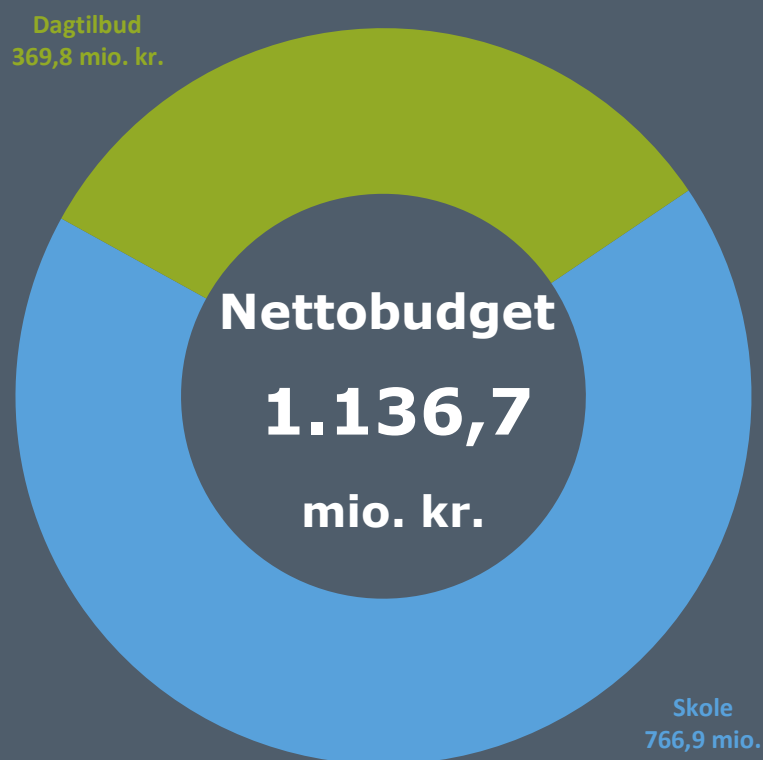


BUDGETGRUNDLAG 2024-2027

BØRNE- OG UNGEUDVALGET



Indhold

BØRNE- OG UNGEUDVALGET	1
Budgetramme drift.....	3
Budgetramme anlæg.....	3
Skole.....	4
Dagtilbud.....	9

Beskrivelse af udvalget

Børne- og Ungeudvalget omfatter 2 politikområder.

Skole

Politikområdet Skole omfatter folkeskolerne og skolefritidsordningerne i Slagelse Kommune, samt myndighedsopgaverne vedr. både almen- og specialundervisning.

Under Skole hører også fritids- og ungdomsklubber samt den Kriminalpræventive Enhed.

Dagtilbud

Målgruppen for dagtilbud er primært børn i alderen 0-5 år samt deres forældre. Området har 40 virksomheder tilknyttet – heraf er 33 kommunale og 7 er selvejende. Der er endvidere tilknyttet 6 private institutioner og 1 puljeinstitution til området.

Budgetramme drift

Tabel 1. Budget vedrørende drift (nettoudgifter)

Drift (1.000kr.)	2023	2024	2025	2026	2027
Skole	826.548	766.900	752.541	735.000	729.298
Almen myndighed	106.167	134.161	143.476	139.838	139.136
Specialundervisning myndighed	172.888	155.483	140.942	127.208	122.208
Virksomheder, Almen skoler	458.523	417.015	408.129	407.959	407.959
Virksomheder, Klubber	20.955	0	0	0	0
Virksomheder, Øvrige	68.014	60.240	59.994	59.994	59.994
Dagtilbud	347.229	369.796	369.834	372.745	373.342
Myndighed, Centrale poster	-29.620	-3.032	-2.993	-83	514
Integrerede institutioner	317.854	326.342	326.342	326.342	326.342
Dagplejen	52.609	42.449	42.449	42.449	42.449
Øvrige virksomheder	6.385	4.037	4.037	4.037	4.037
Børne- og Ungeudvalget i alt	1.173.777	1.136.695	1.122.376	1.107.744	1.102.639

*November 2023: Budget til Klubberne er endnu ikke udmøntet til klubberne, men ligger på almen myndighed, da der ikke er truffet beslutning om fordeling af ressourcerne jf. Børne- og Ungeudvalgets beslutning på mødet d. 7/11-23. Den samlede budgetramme for klubberne er 25.5 mio kr.

Budgetramme anlæg

Tabel 2. Budget vedrørende anlæg (nettoudgifter)

Anlæg (1.000kr.)	2023	2024	2025	2026	2027
Skole	300	200	0	0	0
Etablering af Naturskole ved Bildsø	300	200	0	0	0
Skolerenovering	4.621	0	0	0	0
Renovering legepladser 13 forsk. skoler	-4.621	0	0	0	0
Dagtilbud	40.310	6.089	0	0	0
Ny daginstitution	-425	0	0	0	0
Ny daginstitution Skovsøbakken	34.300	5.089	0	0	0
Ny daginstitution Jonslunden	-756	0	0	0	0
Daginstitutionen Firkløveren - etape 2	2.684	0	0	0	0
Strandloppen	327	0	0	0	0
Modulbyggeri Børnehuset Lilleskov	4.180	1.000	0	0	0
Børne- og Ungeudvalget i alt	40.610	6.289	0	0	0

Skole

Beskrivelse af området

Politikområdet Skole varetager folkeskolerne og skolefritidsordningerne i Slagelse Kommune og arbejder for et fælles skolevæsen med et fælles ansvar for de ca. 6.600 elever.

Under Skole hører også fritids- og ungdomsklubber samt den Kriminalpræventive Enhed. Skoleområdet udgør et netværk af forskellige typer folkeskoler med hver deres præg. Der er alment skoler med 0.-3. klasser, 0.-6. klasser, 0.-9. klasser samt et 10. klassecenter. Alle alment skoler har skolefritidsordning.

Herudover er der flere specialskoler til elever med behov for specialpædagogisk bistand samt en specialskole for udviklingshæmmede børn med generelle indlæringsvanskeligheder.

Folkeskolerne arbejder ud fra den af Byrådets vedtagne Børne- og Ungepolitik, der bl.a. understøtter intentionerne i folkeskolereformen og sætter retning for udviklingen af kommunens folkeskoler.

Børne- og Ungepolitikken er den fælles ramme for alle ledere og pædagogiske medarbejdere på området, dvs. lærere, pædagoger og medhjælpere. Politikken omfatter alle elever, uanset om de går i en alment skole, et specialklassetilbud eller en specialskole. Politikken udstikker også rammer for forældresamarbejdet og forældrenes ansvar.

Tendenser og udfordringer

Almenområdet:

Besparelserne i Slagelse Kommuner påvirker også skolernes økonomi, men skolerne har generelt været gode til at indføre aktivitetsstop og dermed holde igen med forbruget. Den nye skolestruktur, der blev besluttet ifm. genåbningen af budget 2022, som er implementeret pr. 1/8, har medført en svær omstillingsproces på skolerne. Dette gælder især på den nye skole Solskinsskolen. Blandt ændringerne er blandt andet, at der er faste distriktsskoler og begrænset mulighed for optag på andre skoler end sin distriktsskole. Ligeledes åbnes en ny friskole, som konsekvens af skolelukninger. Endeligt kræver forandringsprocessen vedrørende reduktion i antallet af segregerede børn til specialiseret undervisning en større indsats inden for almenområdet.

Specialundervisningsområdet:

Området er stadig præget af udfordringer, primært drevet af en øget søgning til området i de senere år samt hidtil et stigende antal elever i de specialiserede undervisningstilbud.

Samtidig ser vi en bevægelse, hvor vores specialelever kræver en mere omsiggribende indsats end tidligere. Det kan bl.a. ses på de tidligere amtsinstitutioner Storebæltsskolen og ACV, hvor der sker en forskydning til de dyrere takster.

Området er dermed presset på både antallet af elever samt hidtil på prisen for den enkelte elevs specialiserede tilbud.

Det er nu lykkedes at vende udviklingen i visitationer, så der nu opleves et betragteligt fald i antallet af børn, der visiteres. Administrationen kan konstatere, at den gennemsnitlige udgift pr. elev på specialskolerne er faldet. Der er overordnet set udfordringer med at overholde det anviste budget. Der er derfor meget fokus på at imødegå udfordringerne, og området er i en kontinuerlig omstillingsproces, så den afholdte aktivitet på området på sigt vil kunne afholdes inden for budgettet. Efter budgettilførslen af 15 mio. kr i 2024 faldende til 10 mio. kr.

i 2025 og 5 mio. kr. i 2026 til specialområdet, forventes det at være muligt at afholde aktiviteten inden for budgettet

Budgettildelingsmodeller

Den samlede budgettramme for hele skoleområdet prisfremskrives, reguleres ift. beregnet demografi samt ift. ændringer i overslagsårene fra tidligere års budgetaftaler.

Skoleområdet

Myndighedsbudgettet består af indtægtsbudgetter til forældrebetaling samt udgiftsbudgetter til søskenderabat, fripladstilskud og mellemkommunale betalinger på SFO-området. Det er budgetter, som således er afhængige af serviceniveauet og det forventede antal SFO-børn i ressourcefordelingsmodellen.

Budgettet for specialundervisning på myndighedsområdet består primært af udgiftsbudgetter til dækning af specialundervisning på egne og regionale specialskoler. Budgetterne er således afhængige af serviceniveauet og det forventede antal børn i budgetmodellen. Hertil kommer budgetter til:

- Statslige og private skoler
- Statslige efterskoler og ungdomskostskoler
- Ungdomsklubber under Folkeoplysningsloven

Almenskoler og SFO

Almenskolerne tildeles midler på baggrund af en politisk vedtaget ressourcefordelingsmodel.

Ressourcefordelingsmodel

Ressourcemodellen tager udgangspunkt i tre fordelingselementer; Grundfordeling, socioøkonomisk fordeling og variabel fordeling. Grundfordelingen dækker de mest basale behov til ledelse og administration. Den socioøkonomiske fordeling sker efter en allerede eksisterende fordelingsnøgle, men en ny og mere præcis socioøkonomisk fordelingsnøgle er under udarbejdelse. Den variable fordeling gives pr. elev, men er differentieret efter hvilket trin eleven er på. Der er 4 trin; indskoling, mellemtrin, udskoling og 10. klasse.

Udover disse tre fordelingselementer bliver der også tildelt ressourcer fra en central pulje. Disse ressourcer bliver fordelt til almenskolernes specialklasser, samt særlige klasser såsom modtageklasser, EUD10-klasserne og talentklasserne.

På skolerne sker der en tilpasning af budgettet ud fra 5/9-tallet.

På SFO'erne er der kun tre takster. En til børn fra 0. klasse til og med 3. klasse, da 4. klasse nu hører under klubområdet. Den anden takst er til special børn i SFO. Den tredje takst er til autistbørn der går i en almen skole. SFO'erne bliver vippeafregnet ved budgetårets slut.

Fritids- og ungdomsklubber

Fra 01.01.2024 vil en ny klubstruktur træde i kraft. Den nye klubstruktur bliver besluttet i slutningen 2023 og beskrivelse af den endelige model kan derfor ikke forekomme. Den nye klubstruktur skal indeholde tilbud for de 10-18-årige samt Den Kriminalpræventive Enhed. Den kommende klubstruktur vil blive baseret på en distriktsmodel, hvor nærhedsprincippet har en rolle, således at unge i alderen 10-14 år har et tilbud tilgængeligt i geografisk nærhed af deres skole eller bopæl. Distrikterne vil bestå af flere lokale matrikler. Matriklerne vil være organisatorisk uafhængige af de lokale skoler, mens en forpligtelse til

tæt samarbejde består. Der oprettes fritidsklub for målgruppen 10-14 år og ungdomsklub for målgruppen 14-18 år.

I den nye organisering vil Fønix fortsat være et matrikelløst klubtilbud i rammerne af en bus, som efter konkret vurdering og behov gøres tilgængeligt som et fleksibelt og inddragende tilbud for de unge. Lokation og åbningstider baseres på en faglig vurdering, herunder f.eks. i tæt samarbejde med blandt andet politiet og den kriminalpræventive enhed.

Ungdomsskolen under Ung Slagelse

Ungdomsskolens budget er opdelt i tre separate rammer: Ungdomsskolen, heltidsundervisningen og M-Ung (sent ankomne flygtninge mv.). Ungdomsskolen inkl. klubber og M-Ung tildeles et rammebudget, mens heltidsundervisningen har et nulbudget. Rammen for Ungdomsskolen lønreguleres i budget 2024-27. Der er ingen sammenhæng mellem den økonomiske ramme og eksempelvis antal unge i målgruppen for Ungdomsskolen.

Heltidsundervisningen er en takstfinansieret heldagsskole, hvor indtægter og udgifter skal balancere.

Naturskole

Naturskolen har en fast budgetramme, der bliver lønreguleret i budget 2024-27.

Virksomhederne på specialundervisningsområdet (pris x mængde)

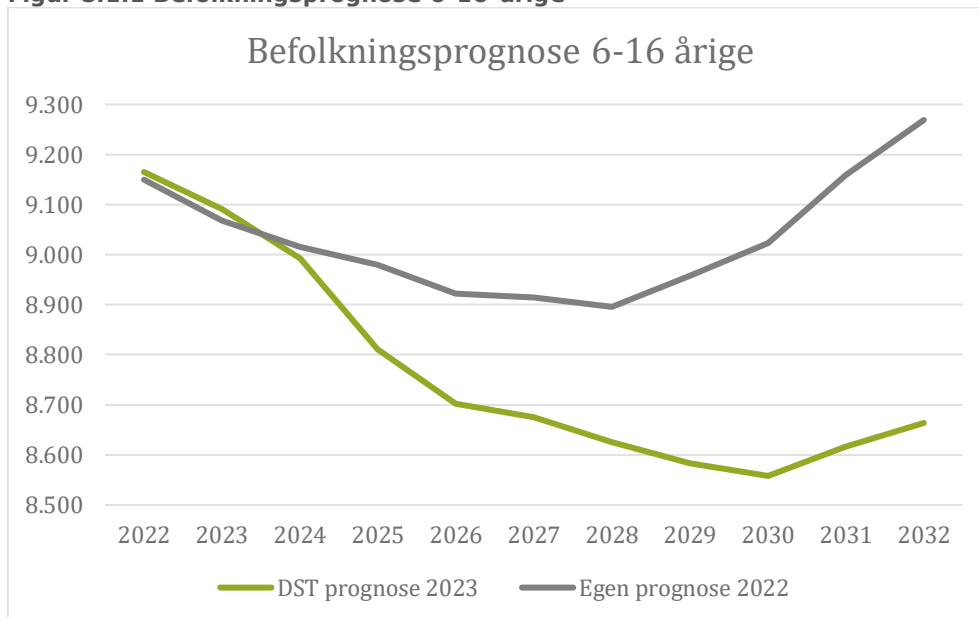
Tildelingsmodellen til egne specialskoler er målrettet de selvstændige specialskoler, der er organiseret under skoleområdet. Specialskolerne er takstfinansierede virksomheder, og de har et nulbudget, dvs. der skal være balance mellem indtægter og udgifter.

Specialskolerne tildeles et helårsbudget på baggrund af elevtallet 5/9 året før budgetåret. Der foretages en vippeafregning sidst på året, såfremt elevtallet ændres med mere end 10% i løbet af året.

Demografisk udvikling

Nedenstående graf viser befolkningsudviklingen i Slagelse for 6-16-årige.

Figur 8.1.1 Befolkningsprognose 6-16-årige



Ifølge befolkningsprognosen for 2023-2032 forventes antallet af 6-16-årige at falde fra 9.165 i 2022 til 8.664 i 2032.

Nyeste befolkningsprognosen har en ændring i forventning til væksten i befolkningstallet (6-16-årige) frem til 2032, i forhold til sidste års befolkningsprognose. Faldet i antallet af 6-16-årige er større og fordeler sig over en længere årrække i nyste befolkningsprognose.

I demografireguleringen til Budget 2024-27 tilføres ressourcer i 2024 til budgettet, men herefter reduceres budgetterne på skoleområdet pga. de nye forventninger til elevtallet.

Tidligere har Slagelse Kommune benyttet egen befolkningsprognose til demografireguleringen, men til budget 2024 anvendes Befolkningsprognosen fra Danmarks Statistik på både indtægts- og udgiftssiden.

Ændring (1.000kr.)	2024	2025	2026	2027
Demografi				
Skole og SFO	1.149	-3.707	-6.752	-7.454

Budgetforlig

Byrådet besluttede i budgetforliget for 2024-2027 fem prioriteringsforslag på politikområdet Skole. Ydermere besluttede byrådet et driftsforslag på politikområdet skole.

Drift (1.000kr.)	2024	2025	2026	2027
Prioriteringsforslag	-5.619	-6.319	-6.319	-6.319
2024_196 Reducere tildeling til skolebibliotek	-500	-500	-500	-500
2024_299 Udbudseffekt – Borgerrettet kørsel på Skoleområdet	-2.319	-2.319	-2.319	-2.319
2024_355 Sammenlægning af Slagelse Heldagsskole og Klostermarken skole	-500	-1.200	-1.200	-1.200
2024_360 Nedlæggelse af UngSlagelse og omlægning til selvstændige virksomheder og efterfølgende udlicitering af 10. kl. tilbud	-1.300	-1.300	-1.300	-1.300
2024_637 Omlægning af forebyggende indsats	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Driftsforslag	200	200	200	200
2024_642 Motion i folkeskolen	200	200	200	200
Total	-5.419	-6.119	-6.119	-6.119

*Den samlede besparelse er 2.7 mio. kr. De resterende 1.4 mio. kr. ligger under ØU, da de vedrører bygningsdrift.

Økonomi

Tabel 3: Budgetrammer på 8.1 Skole opdelt på udgifter og indtægter

Skole (1.000kr.)	U/I/N	2024	2025	2026	2027
Almen myndighed	U	193.368	202.683	199.045	198.343
	I	-59.207	-59.207	-59.207	-59.207
Specialundervisning myndighed	U	156.152	141.611	127.877	122.877
	I	-669	-669	-669	-669
Virksomheder, Almen skoler	U	417.015	408.129	407.959	407.959
	I	0	0	0	0
Virksomheder, Klubber	U	0	0	0	0
	I	0	0	0	0
Virksomheder, Øvrige	U	68.666	68.420	68.420	68.420
	I	-8.426	-8.426	-8.426	-8.426
Skole i alt (Udgifter)	U	835.202	820.844	803.302	797.600
Skole i alt (Indtægter)	I	-68.302	-68.302	-68.302	-68.302
Skole i alt (Netto)	N	766.900	752.541	735.000	729.298

Dagtilbud

Beskrivelse af området

Dagtilbud i Slagelse Kommune omfatter dagplejen, aldersintegrerede dagtilbud samt to særlige dagtilbud (Benediktevejens Børnehave og Specialbørnehaven Spiren) under Servicelovens § 32.

Herudover omfatter området Nordbycentret (sprogstimulerende indsats og projekt "Stabil Start").

Målgruppen for dagtilbud er primært børn i alderen 0-5 år samt deres forældre. Området har 40 virksomheder tilknyttet – heraf er 33 kommunale og 7 er selvejende. Der er endvidere tilknyttet 6 private institutioner og 1 puljeinstitution til området.

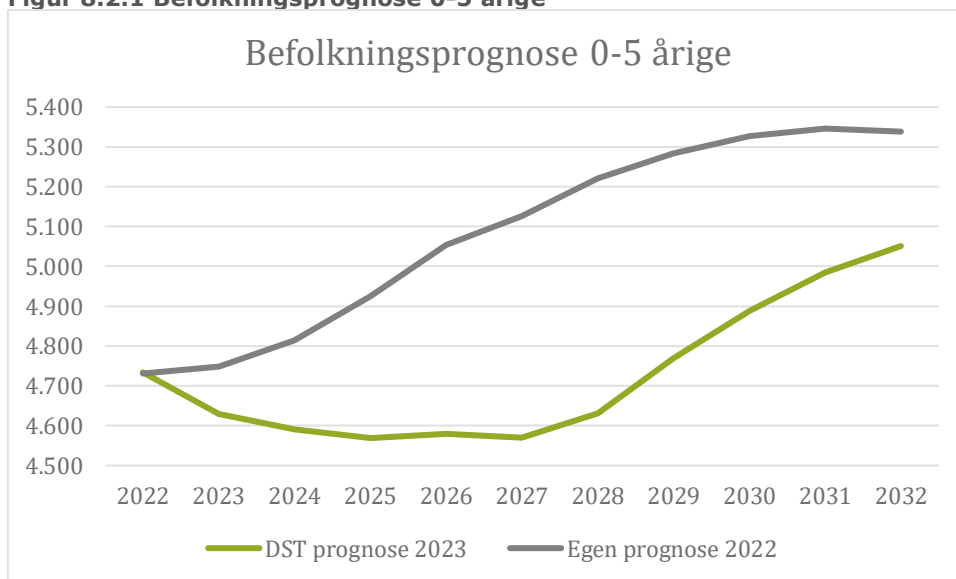
Skole og Dagtilbud spiller en vigtig rolle i udviklingen af børnenes kompetencer, læring, udvikling og trivsel og centret har en central placering i forhold til forebyggelse og tidlig indsats over for børn og familier.

Tendenser og udfordringer

Demografisk udvikling

Nedenstående graf viser befolkningsudviklingen i Slagelse for 0-5 årige.

Figur 8.2.1 Befolkningsprognose 0-5 årige



Ifølge befolkningsprognosen for 2023-2032 forventes antallet af 0-5 årige at stige fra 4.734 i 2022 til 5.051 i 2032. Det betyder, at der på lang sigt vil være behov for yderligere kapacitet på dagtilbudsområdet. Frem til 2028 forventes børnetallet dog at ligge på et lavere niveau end i 2022.

Nyeste befolkningsprognosen har en markant lavere forventning til vækst i befolkningstallet (0-5 årige) frem til 2027 end sidste års befolkningsprognose. Det har betydning for demografireguleringen til Budget 2024-27, da demografireguleringen beregnes på baggrund af forskellen mellem dette års prognose og sidste års prognose.

Grafen ovenfor i figur 8.2.1 illustrerer dette. I Budget 2023-26 var budgettet stærkt stigende i overslagsårene pga. forventningen om stigende børnetal. I demografireguleringen til Budget 2024-27 neutraliseres stigningen i budgetterne pga. de nye forventninger til børnetallet. Det betyder at budgetterne nedreguleres med 14,4 mio. kr. i 2024 stigende til 25,3 mio. kr. i 2026 og 2027.

Tidligere har Slagelse Kommune benyttet egen befolkningsprognose til demografireguleringen, men til budget 2024 anvendes Befolkningsprognosen fra Danmarks Statistik på både indtægts- og udgiftssiden.

Ændring (1.000kr.)	2024	2025	2026	2027
Demografi				
Dagtilbud	-14.339	-21.241	-25.886	-25.289

Budgetforlig

Byrådet besluttede i budgetforliget for 2024-2027 ét prioriteringsforslag på politikområdet Dagtilbud. Det går ud på at udvide målgruppen for aften-/ og natpasning til også at inkludere familier der via Børn og Familie kan visiteres til tilbuddet.

Ændring (1.000kr.)	2024	2025	2026	2027
Prioriteringsforslag				
2024_202 Udvidelse af målgruppen for aften-/ natpasning	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000

Økonomi

Efter budgetforliget ser de overordnede budgetrammer ud som følger:

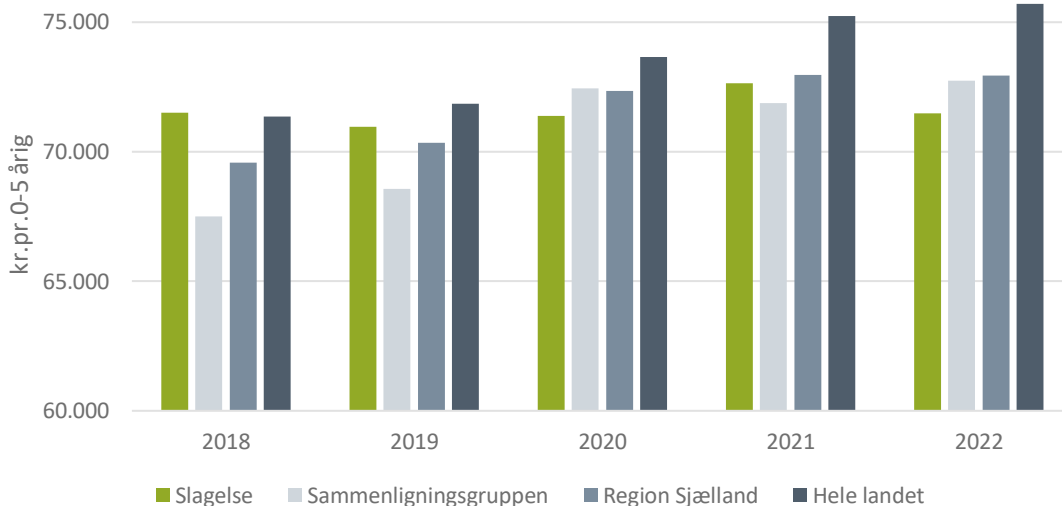
Tabel 4 Budgetrammer på 8.2 Dagtilbud opdelt på udgifter og indtægter

Dagtilbud (1.000kr.)	U/I/N	2024	2025	2026	2027
Myndighed, Centrale poster	U	109.993	110.032	104.170	104.767
	I	-113.025	-113.025	-104.253	-104.253
Integrerede institutioner	U	326.342	326.342	326.342	326.342
	I	0	0	0	0
Daglejen	U	42.449	42.449	42.449	42.449
	I	0	0	0	0
Øvrige virksomheder	U	17.448	17.448	17.448	17.448
	I	-13.411	-13.411	-13.411	-13.411
Skole i alt (Udgifter)	U	496.232	496.271	490.409	491.006
Skole i alt (Indtægter)	I	-126.436	-126.436	-117.664	-117.664
Skole i alt (Netto)	N	369.796	369.834	372.745	373.342

ECO-nøgletal

I nedenstående tabel er vist udgiftsudviklingen pr. 0-5 årig i hhv. Slagelse Kommune, gruppen af sammenlignelige kommuner (defineret af VIVE), Region Sjælland og hele landet.

Figur 8.2.2 Udgifter pr. 0-5 årig fra 2018 til 2022 vedr. dagtilbudsområdet

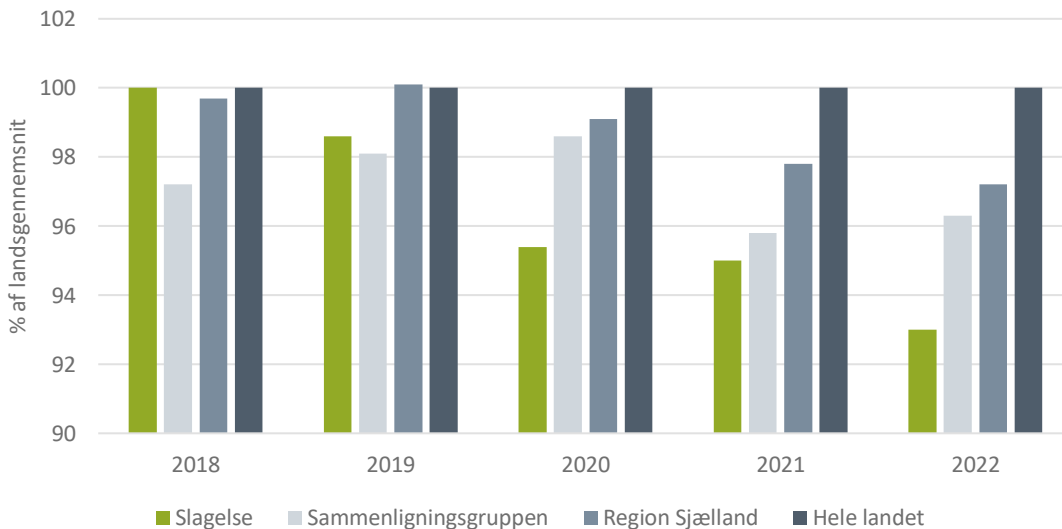


Kilde: Data fra VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for velfærd)

Grafen viser at udgiften pr. barn i Slagelse Kommune i 2022 er næsten uændret i forhold til 2018. ECO-nøgletal tager ikke højde for pris- og lønudviklingen, så i faste priser er der reelt tale om et fald over perioden fra 2018 til 2022. På landsplan er tendensen en stigning i udgifterne. Således er Slagelse gået fra at ligge lige over landsgennemsnittet i 2018 til i 2022 at ligge ca. 5.000 kr. pr. barn under landsgennemsnittet.

Hvis man tager højde for udgiftsbehovet, er Slagelse Kommune faldet fra indeks 100,0 i 2018 til indeks 93,0 i 2022. Det betyder, meget forenklet sagt, at udgifterne er 7% lavere end en gennemsnitlig kommune, når der er taget højde for befolkningssammensætningen.

Figur 8.2.3 Udgiftsniveau korrigeret for udgiftsbehov vedr. Dagtilbudsområdet



Kilde: Data fra VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for velfærd)

Minimumsnormeringer

Folketinget har vedtaget lov om minimumsnormeringer, der betyder at der fra 2024 maksimalt må være 3 0-2 årige (vuggestuebørn) eller 6 3-5 årige (børnehavebørn) pr. ansat.

Slagelse Kommune laver i de kvartalsvise budgetopfølgninger en opgørelse over normeringerne set over de seneste 12 måneder, senest i Budgetopfølgning 2 pr. juni 2023.

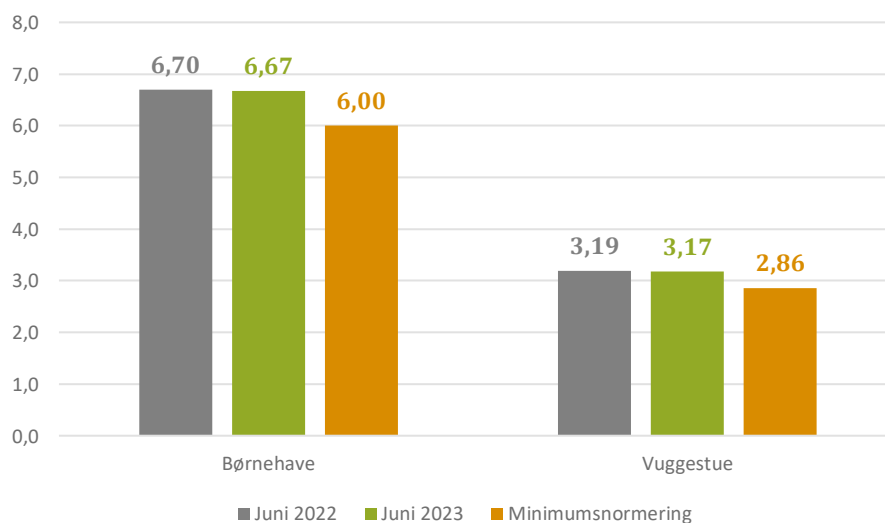
I forbindelse med indførelsen af minimumsnormeringer bliver der også lavet nogle ændringer i opgørelsesmetoden, som alle påvirker den beregnede normering i negativ retning og dermed betyder, at der kræves flere ansatte for at indfri kravet om minimumsnormeringer.

- 1) Pædagogiske ledere vægtes som 0,85 fuldtidsansat, mod tidligere 1,00
- 2) Pulje vedr. sociale normeringer indgår ikke længere i beregningen
- 3) Børn tæller som vuggestuebørn til og med den måned hvor de fylder 3 år og 1 måned (1 måned tidligere end i den nuværende metode)

I juni 2022 blev foretaget en beregning over, hvor meget budget, der skal tilføres fra 2024 og frem for lige præcis at overholde lovkravet vedr. minimumsnormeringer. På denne baggrund besluttede Byrådet i budgetforliget for 2023-26, at tilføre 19,4 mio. kr. pr. år fra 2024 og frem.

I juni 2023 er der foretaget en opdateret beregning, der viser en marginal forbedring af normeringerne fra juni 2022 til juni 2023. Ifølge den opdaterede beregning er der behov for en yderligere budgettilførsel på 0,3 mio. kr. for at implementere minimumsnormeringerne. Der gøres opmærksom på, at beregningen er et estimat og udtryk for et øjebliksbillede og det dermed er behæftet med usikkerhed om der er behov for en yderligere budgettilførsel eller ej.

Figur 8.2.4 Normeringer ifølge ny beregningsmetode



Budgettildelingsmodeller

Den samlede budgettramme for hele dagtilbudsområdet fremskrives med KL's lønskøn, beregnet demografiregulering, samt ændringer i overslagsårene fra tidligere års budgetaftaler. Herefter fordeles den samlede budgettramme via en ressourcetildelingsmodel.

Virksomhederne (pris x mængde)

Virksomhedernes budget fastlægges på baggrund af en ressourcetildelingsmodel, som er baseret på en grundtildeling i kombination med princippet om "pris x mængde". I ressourcetildelingsmodellen indgår (udover det forventede børnetal) også demografiregulering.

Da virksomhederne er økonomisk rammestyrede, fordeler ressourcetildelingsmodellen budgettet på meget få poster (løn, vikardækning, materialer, uddannelse). I den samlede pris pr. barn indgår derfor kun meget få parametre.

Der er to forskellige ressourcetildelingsmodeller – én for dagplejen og én for daginstitutioner.

I dagplejens ressourcetildeling:

- Alle børn vægter det samme

I daginstitutionernes ressourcetildeling:

- Et barn i alderen 0-2 år i en aldersintegreret institution vægter 2,1 enheder.
- Et barn i alderen 3-5 år i en aldersintegreret institution vægter 1,0 enhed.

Afdeling for Dagtilbud

Budgettet for dagtilbuds centrale konti består primært af indtægtsbudgetter til forældrebetaling samt udgiftsbudgetter til søskenderabat, fripladstilskud, tilskud til privat pasning/pasning af egne børn og mellemkommunale betalinger – budgetter som således er afhængige af serviceniveauet og det forventede antal børn i ressourcetildelingsmodellen.

Herudover har centeret budgetter til driftstilskud til private institutioner og budgetter til kompetenceudvikling af ledere mv. samt forskellige fælles opgaver.

Vippeordning

På området for Dagtilbud opsamler demografireguleringen udsvinget i antallet af børn. Dermed sikres, at budgettet årligt bliver tilpasset befolkningsprognosen i enten opad- eller nedadgående retning.

Ved ændringer i børnetal i dagplejen og daginstitutionerne reguleres virksomhederne med prisen pr. barn. På Dagtilbuds centrale konti reguleres indtægtsbudgettet for forældrebetaling samt udgiftsbudgettet til søskenderabat og fripladstilskud.

For at imødekomme de årlige afvigelser mellem det forventede (og dermed budgetlagte) antal børn og det faktiske antal børn, er der på Dagtilbud etableret en "vippe". "Vippen" er frigjort fra centerets budget og evt. mer-/mindreforbrug udlignes via kommunens kasse, jf. Økonomiudvalget pkt. 8 d. 22. april 2013.

"Vippen" tager udgangspunkt i børneflowet og fungerer som buffer for samtlige børn i alderen 0-6 år indskrevet i dagtilbud..

“Vippen” er således i konstant bevægelse, da den ligeledes bliver påvirket af:

- Til/fracflytning, herunder mellemkommunale betalinger
- Til/afgang af børn i private institutioner samt den merudgift, som et barn, der flytter fra en kommunal til en privat institution, medfører.
- Stemning blandt forældre i forhold til tidspunkt for opstart i dagtilbud m.m.
- At skulle dække tilskud til institutionspladser til anbragte børn i andre kommuner.

Herudover er “vippen” buffer for afvigelser mellem den tekniske demografiregulering, som sker i forlængelse af Byrådets godkendelse af befolkningsprognosen i foråret og de børn, der faktisk er indmeldt i dagtilbud i Slagelse Kommune.