

NOTAT		AffaldPlus⁺ GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

Indledning

Som led i realiseringen af Slagelse Kommunes affaldsplan i forhold til at øge genanvendelse og direkte genbrug samt for at øge serviceniveauet på affaldsområdet, har administrationen i Slagelse Kommune bedt AffaldPlus om tilbud på etablering af en storskralds- og en haveaffaldsordning i Slagelse Kommune.

Storskraldsordningen skal betragtes som et supplement til de nye henteordninger for papir, pap, glas, metal, plast, bioaffald (efterfølgende benævnt fokusmaterialer) og restaffald, som Byrådet for besluttede hovedprincipperne for på mødet den 28. november i år. Det forventes at ordningerne indføres i 2018. Forslaget om de nye ordninger for fokusmaterialer og restaffald skal understøtte den statslige ressourcestrategi og deraf følgende ressourceplan om opnåelse af genanvendelse af 50 % af husholdningsaffaldet inden 2022.

Det anbefales, at storskraldsordningen etableres som "Genbrugspladsernes henteordning", hvilket betyder, at det er AffaldPlus, som skal varetage indsamlingen af storskraldet med genbrugspladsernes mandskab, materiel og fjerntransport. Alle behandlingsomkostninger finansieres via omkostningen for drift af genbrugspladser. Boligenheder defineres jf. definitionerne ifm. drift af genbrugspladser.

Det foreslås at Slagelse Kommune indgår en aftale med AffaldPlus om storskraldsindsamling for perioden september 2017 – marts 2020 med mulighed for forlængelse, hvis en evaluering af ordningen taler for det.

Som supplement til storskraldsordningen, belyses ligeledes muligheden for en haveaffaldsordning.

AffaldPlus har udarbejdet dette tilbud, som er opdelt på følgende måde:

1. Ordning for storskrald – storskraldsordning, inkl. administration
2. Ordning for haveaffald – haveaffaldsordning, inkl. administration
3. Administrere af en storskraldsordning
4. Administration af en haveaffaldsordning
5. Prisregulering

Tilbuddene jf. pkt. 1 – 4 kan vælges uafhængigt af hinanden.


1. Storskraldsordning

Hvorfor en storskraldsordning

Administrationen i AffaldPlus og de seks interressentkommuner har i forbindelse med arbejdet med implementering af affaldsplanerne vurderet, at en effektiv storskraldsordning i fælles regi vil understøtte affaldsplanernes målsætning om at øge genbrug og genanvendelse. En storskraldsordning i Slagelse Kommune skal derfor ses som et element i en storskraldsordning, som på sigt forventes at blive drevet i fællesskab med de øvrige AffaldPlus-kommuner.

Overordnet er etableringen af en storskraldsordning i Slagelse Kommune således begrundet i:

- Øget direkte genbrug
- Øget genanvendelse
- Øget service
- Mulighed for at AffaldPlus kan afprøve konceptet "Genbrugspladsernes henteordning"

NOTAT		 GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

Genbrug

Direkte genbrug er et vigtigt element i den foreslåede storskraldsordning. Det er derfor vigtigt at præcisere, at der i dette notat skelnes mellem genanvendelse af materialer og genbrug i betydningen anvendelse af en genstand til dens oprindelige formål. Genbrug anvendes ofte i daglig tale som en fællesbetegnelse for genbrug og genanvendelse.

En storskraldsordning vil gøre det muligt at "redde" indbogenstande, haveredskaber, køkkenudstyr og andre effekter fra husstandene til direkte genbrug. En ny storskraldsordning skal således have fokus på at sikre, at alle emner, der fortsat kan anvendes evt. efter rengøring og mindre reparation bliver genbrugt.

Genanvendelse

For at opfylde regeringens mål om genanvendelse af 50 % af husholdningsaffaldet er det foreslået at der fra 2018 – udover bioaffald - skal indsamles papir, pap, glas, metal og plast ved husstandene i Slagelse Kommune. En storskraldsordning skal ses som et supplement til disse henteordninger, da det giver mulighed for at indsamle store papkasser, plastdunke og andre større sager fremstillet af de nævnte materialer.

En storskraldsordning vil ligeledes kunne styrke indsamlingen af WEEE (elektrisk og elektronisk affald), som er et andet fokusområde i Regeringens Ressourcestrategi. Storskraldsindsamling af hårde hvidevarer samt radio-, TV- og computerudstyr vil være et supplement til den eksisterende henteordning af småt elektronik i form af "pose-på-låg" og boks-ordningen.

Desuden giver en storskraldsordning mulighed for at indføre en målrettet indsamlings af tøj. Det skønnes at størstedelen af det tøj, som borgerne kasserer, ville kunne genbruges eller genanvendes. I dag havner tøjet i restaffaldet eller i småt brændbart på genbrugspladsen.

Service

I dag henvises alle borgere til genbrugspladserne med deres storskrald. En henteordning for storskrald vil således være en øget service til borgerne, som så ikke længere behøver at køre på genbrugspladsen. Dette vil i særlig grad hjælpe de borgere, der af forskellige årsager har vanskeligt ved at benytte genbrugspladserne.

Beskrivelse af ordningen

Hvem omfatter ordningen

AffaldPlus anbefaler, at storskraldsordningen skal være en obligatorisk ordning. Det betyder, at alle de borgere, der er omfattet af ordningen, skal betale et årligt gebyr uanset i hvilket omfang de benytter ordningen. Borgerne skal altså betale for storskraldsordningen, men kan frit vælge, i hvilket omfang man vil bruge ordningen, eller om de hellere vil benytte genbrugspladsen, som også er en obligatorisk ordning.

I praksis vil storskraldsordningen bestå af forskellige delordninger afhængig af hvilken type bebyggelse, der skal serviceres. Det vil derfor være muligt kun at lade ordningen omfatte nogle boligformer og dermed kun nogle udvalgte borgergrupper. I det følgende er der dog beskrevet en ordning, som omfatter alle typer bebyggelse og dermed alle borgere.

En ordning i flere dele

En storskraldsordning består af flere delordninger, fordi det kræver forskellige hensyn at tilrettelægge en optimal og fornuftig indsamling for de forskellige typer bebyggelse.

NOTAT		AffaldPlus⁺ GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

En storskraldsordning skal derfor bestå af delordninger for følgende typer bebyggelse:

- Samlede bebyggelser i byområder f.eks. etagebebyggelser
- Haveboliger i byområder
- Bebyggelser i landområder
- Bebyggelser i sommerhusområder

I Slagelse Kommune er boligenhederne fordelt på ca. 12.000 i samlede bebyggelser, ca. 25.200 haveboliger i alt både i byerne og i landzone samt ca. 4.600 sommerhuse.

Hvor ofte skal affaldet hentes

For at være et reelt tilbud til borgerne og et egentligt alternativ til at køre på genbrugspladsen, skal en storskraldsordning have en relativ høj afhentningsfrekvens. Dette kan opnås ved affaldet indsamles hver 14. dag ved samlede bebyggelser i byområder og hver 4. uge i de øvrige delordninger. På et senere tidspunkt skal indsamling måske endda ske oftere.

Tilmelding

Afhentning hos borgeren kan ske ved en ruteordning, hvor affaldet stilles frem på afhentningsdagen inden kl. 7.00 eller ved en tilmelding dagen for kl. 14.00. Det vil være billigst at basere ordningen på tilmelding.

Ved ruteordningen vil indsamlingsbilen kører ad alle veje i henhold til en fastlagt køreplan og ved en tilmelding køres efter en adresseliste hos de borgere, som ønsker afhentning netop den pågældende dag. Flere kommuner vælger ruteordning i større byer og en tilmelding i land- og sommerhusområder.

Afhentningssted


Ved haveboliger samt bebyggelser i land- og sommerhusområder vil alt affaldet typisk skulle stilles frem til vejkanterne eller på gårdspladsen på afhentningsdagen, med et krav om at mindre emner af samme materiale samles i poser eller lignende. Indsamlingsbilen skal ligeledes kunne vende.

Ved samlede bebyggelser i byområder vil der typisk blive udpeget en plads, hvor borgerne kan stille deres storskrald på afhentningsdagen. Der kan dog ved sådanne bebyggelser være behov for at borgerne løbende kan skille sig af med visse fraktioner f.eks. pap, tøj og småt elektronik. Det skal derfor overvejes om der ved samlede bebyggelser skal opstilles beholdere til nogle af de fraktioner, der indsamles som storskrald.

Fraktioner i en storskraldsordning

Storskraldsordningen skal indsamle følgende materialer/fraktioner (listen er ikke udtømmende – grundet indsamlingsbilens opbygning er det muligt at udvide antallet af fraktioner):

- Effekter til direkte genbrug (møbler, haveredskaber, cykler, køkkenudstyr)
- Plastfolie (samlet i poser/sække)
- Tøj
- Store plastdunke/flasker (større end ca. 2,5 liter samlet i sække) og andre store plastemner
- Stort pap
- Hårde hvidevarer (køle/fryseskabe, komfurer, emhætter, vaskemaskiner, tørretromler m.m.)
- Radio og TV-udstyr
- IT og fotoudstyr
- Belysningsarmaturer (men ikke lyskilder som lysstofrør, lavenergipærer m.v.)

NOTAT		 GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

Nogle af de samlede bebyggelser har i dag en ordning for pap. Det skal vurderes nærmere, om denne ordning skal opretholdes for at give beboerne i de samlede bebyggelser en mulighed for løbende at kunne skille sig af med større papemballage.

Det skal ligeledes vurderes nærmere, om der i de samlede bebyggelser skal etableres opsamlingsudstyr til småt elskrot (som man f.eks. gør i Københavns kommune) eller om storskraldsordningen skal indsamle alle typer elskrot).

I Kontaktgruppen har man drøftet, om genanvendelsen kan øges, hvis man "afskaffer" fraktionen småt brændbart på genbrugspladserne. Det er Kontaktgruppens vurdering, at man bør undgå småt brændbart - også i storskraldsordningen - for der bliver mere genbrug og genanvendelse af affaldet, hvis husstandene alene har restaffaldsfraktionen til at bortskaffe ikke-genanvendelige eller ikke-genbrugelige materialer. Der kan indsamles erfaringer ved den tilgang ved at undlade småt brændbart i storskraldsordningen. Der er beregnet en pris for storskraldsordningen med og uden småt brændbart.

Det er valgt ikke at indsamle affald, der medfører, at reglerne for transport af farligt gods træder i kraft (dvs. intet farligt affald på køretøjet).

Genbrugspladsernes henteordning

AffaldPlus foreslår, at storskraldsordningen etableres som "Genbrugspladsernes henteordning". Det betyder, at det vil være genbrugspladsernes mandskab og materiel, der skal varetage indsamlingen af storskrald. AffaldPlus vurderer, at man ved at benytte eget mandskab og indsamlingskøretøj, som er særligt indrettet til indsamling af storskrald, vil kunne sikre, at mest muligt af affaldet vil blive håndteret, så det kan genbruges eller genanvendes. Storskraldet vil blive læsset af og finsorteret på AffaldPlus' genbrugspladser. Ved at indsamlingspersonalet er en del af personalet på genbrugspladserne, sikres det, at affaldet vil blive håndteret med stor ekspertise - ikke mindst vil fraktionen "Direkte genbrug" blive optimeret gennem genbrugsvejledernes faglighed.

Samtidig et smidigt samarbejde ved håndteringen, når genbrugspladserne bruges som aflæsningsplads og der undgås ansvarsproblemer i forbindelse med brug af genbrugspladsernes trucks og andre maskiner.

AffaldPlus vurderer, at selskabet vil kunne udføre opgaven uden udbud, da der er tale om en in-house service, hvilket betyder, at AffaldPlus lovligt kan udføre de opgaver, som kommunen selv må udføre f.eks. drift af genbrugspladser og indsamlingsordninger.

Slagelse Kommune kan dog også vælge, at storskraldsindsamling skal udbydes på linje med kommunens øvrige indsamlingsordninger. Hvis man ønsker en høj andel "Direkte genbrug" eller materialer til genanvendelse skal entreprenøren følges nøje under udførelsen af arbejdet, hvilket vil kræve en øget administrativ/tilsynsmæssig indsats.

Tidshorisont

Ordningen foreslås sat i drift 1. september 2017 umiddelbart efter, at kommunen har godkendt nye regulativer juli-august 2017 for de nye indsamlingsordninger. Det vil samtidig være tilstrækkelig tid til at indkøbe og opbygge indsamlingsmateriel.

Økonomi

Etablering af en ordning medfører omkostninger til

NOTAT

Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

- Indsamling af affald
- Behandling af affald
- Anskaffelse/drift af materiel
- Administration/Andel af fælles administration

Omkostningerne dækkes ved opkrævning af et gebyr brugerne af den pågældende ordning jf. lovgivningens regler.

Ved etablering af "Genbrugspladsernes henteordning" vil der ikke skulle anskaffes materiel udover indsamlingskøretøjet (som finansieres via indsamlingsomkostningen). I praksis skal der i mindre omfang måske anskaffes materiel (f.eks. pap-bure) til de samlede bebyggelser, hvis det vurderes, at særlige materialer med fordel skal kunne opsamles løbende i de pågældende bebyggelser. Den hertil knyttede omkostning vurderes at være meget begrænset.

Behandling af affaldet vil ske som en integreret del af genbrugspladsernes drift (medfører både omkostninger til behandling af affald og indtægter ved salg af materialer). Begrundelsen herfor er, at det affald, som en storskraldsindsamling vil indsamle, i princippet ellers ville være blevet kørt på genbrugspladsen af borgeren. Omkostningen til håndtering af affaldet ville derfor alligevel blive betalt over genbrugspladsernes drift (og indregnet i den husstandstakst, som AffaldPlus opkræver hos kommunerne). AffaldPlus tilbyder kommunerne, at de kan benytte genbrugspladserne til aflæsning af deres materialer og affald fra storskraldsindsamlingerne i kommunerne. Det forventes, at princippet udvides, således at behandlingsomkostninger samt salgsindtægter for fraktioner, hvor det er mest hensigtsmæssigt at køre direkte til behandlingsanlæg eller aftager, vil blive afregnet direkte af/med AffaldPlus.

På denne baggrund kan følgende driftsøkonomi opstilles for storskraldsindsamlingen i Slagelse Kommune:

Tilbud ved tilmelding til storskraldsordning i Slagelse Kommune

Boligtype	Frekvens	Type	Pris pr boligenhed	
			Uden småt brændbart	Med småt brændbart ¹
Samlede bebyggelser i byområder	Hver 2. uge	Tilmelding	Kr. 85,-	Kr. 110,-
Haveboliger i byområder	Hver 4. uge	Tilmelding		
Haveboliger i landzone	Hver 4. uge	Tilmelding		
Sommerhuse	Hver 4. uge	Tilmelding		
Pris inkl. Agersø og Omø	Samme vilkår		Kr. 89,-	Kr. 115,-

Priserne er inkl. moms.


¹ Maks. 6 enheder

Tilbud ved delvis ruteordning/tilmelding for storskraldsordning i Slagelse Kommune

Boligtype	Frekvens	Type	Pris pr boligenhed	
			Uden småt brændbart	Med småt brændbart ¹
Samlede bebyggelser i byområder	Hver 2. uge	Ruteordning	Kr. 98,-	Kr. 122,-
Haveboliger i byområder	Hver 4. uge	Ruteordning		
Haveboliger i landzone	Hver 4. uge	Tilmelding		
Sommerhuse	Hver 4. uge	Tilmelding		
Pris inkl. Agersø og Omø	Samme vilkår		Kr. 102,-	Kr. 126,-

Priserne er inkl. moms.

¹ Maks. 6 enheder

NOTAT		 GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

Evaluering

Forsøget evalueres i løbet af 2. halvår 2018 og igen 1. kvartal 2020 således at ordningen enten kan gøres permanent eller nedlægges igen.

2. Haveaffaldsordning

Slagelse kommune har ønsket et tilbud på afhentning af haveaffald, som en obligatorisk ordning og som samtidig er baseret på tilmelding, når den enkelte boligenhed / boligselskab ved samlede bebyggelser ønsker at bestille i en på forhånd fastsat interval.

Mængden af haveaffald vil være begrænset i vinterperioden. Derfor er ordningen begrænset til perioden 15. marts til 15. november. Varigheden af en ordning for haveaffald anbefales med samme tidshorisont som ved ordning for storskrald - perioden september 2017 – marts 2020 med mulighed for forlængelse, hvis en evaluering af ordningen taler for det.

Tilbud ved tilmelding til haveaffald i Slagelse Kommune

Boligtype	Frekvens	Type	Pris pr boligenhed	
			Uden småt brændbart	Med småt brændbart
Samlede bebyggelser i byområder	Hver 4. uge	Tilmelding	Kr. 32,50	
Haveboliger i byområder	Hver 4. uge	Tilmelding		
Haveboliger i landzone	Hver 4. uge	Tilmelding		
Sommerhuse	Hver 4. uge	Tilmelding		
Pris inkl. Agersø og Omø	Samme vilkår		Kr. 35,-	
Grab-ordning	Min. mængde 10 m ³	Inkl. i ordningen		

Priserne er inkl. moms.


Alternativt tilbud

Det samlede koncept for genbrugspladser og havepladser i AffaldPlus vil betyde døgnåben adgang for haveaffald på langt de fleste anlæg. Samtidig vurderes det at være færre borgere, som finder en haveaffaldsordning lige så attraktiv som en storskraldsordning. Derfor anbefales en ordning som kun betales af borgere, der benytter ordningen.

Ordning

Er du tilmeldt haveaffaldsordningen afhentes haveaffald hver 4. uge fra og med april til med november. Haveaffald stilles frem til vejen inden klokken 7:00 på afhentningsdagen. Det bundtes eller læg det i papirsække.

Betalingen gælder afhentning af op til 6 sække eller bundter hver gang. Grab-ordning tilbydes ikke Agersø og Omø. Prisen for 6 enheder pr gang/år er Kr. 286,00.

NOTAT		 GENBRUG OG ENERGI
Dato:	10. december 2016	ABJ
Emne:	Genbrugspladsernes henteordning Tilbud på en storskralds- og haveaffaldsordning i Slagelse Kommune	

Tilbud for en haveaffaldsordning i Slagelse Kommune

Boligtype	Frekvens	Type	Pris pr boligenhed
			6 enheder pr gang/år
Samlede bebyggelser i byområder	Hver 4. uge	Tilmelding	Kr. 286.-
Haveboliger i byområder			
Haveboliger i landzone			
Sommerhuse			
Pris er inkl. Agersø og Omø			

Priserne er inkl. moms/år, 2017

3. Administration af en storskraldsordning

Opgaven med administration af en særskilt storskraldsordning er vurderet bl.a. ud fra erfaringerne med den nuværende aftale om administration af kubeordningen sammen med overvejelser ifm med ad 1.

Pris for administration af en storskraldsordning er kr. 278.000,- ekskl. moms pr år (2017). Hertil kommer evt. IT platform samt information.

4. Administration af en haveaffaldsordning

Opgaven med administration af en særskilt haveaffaldsordning er vurderet bl.a. ud fra erfaringerne med den nuværende aftale om administration af kubeordningen sammen med overvejelser ifm med ad 1.

Pris for administration af en haveaffaldsordning er kr. 64.500,- ekskl. moms pr år for 2017. Hertil kommer evt. IT platform samt information.

5. Prisregulering

Priserne jf. ad 1 og 2 reguleres hvert år den 1. januar med 50% nettoprisindekset og 50% transportindekset. Første gang 1. januar 2018.

Priserne jf. ad 3 og 4 reguleres hvert år den 1. januar med nettoprisindekset. Første gang 1. januar 2018

Allan Johansen
Afdelingschef, genbrug og udvikling
December 2017