

København 11. december 2023

Agnete Nordentoft
Specialistadvokat

T +45 72 27 35 10
ano@bechbruun.com

Sagsnr. 912076-0025 jhw/ano/brj
Dok.nr. 33391667.1

Behandling af projektforslag for nedlæggelse af affaldsforbrændingsanlæg efter varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen

1. Indledning

Slagelse Kommune har bedt Bech-Bruun om kort at redegøre for, hvordan en sag om nedlæggelse af et affaldsforbrændingsanlæg skal behandles efter varmforsyningsloven (Lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021 om varmforsyning med senere ændringer) og projektbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 697 af 6. juni 2023 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg).

I det følgende redegøres derfor for reglerne i varmforsyningsloven og projektbekendtgørelsen vedrørende projektgodkendelse af nedlæggelsen et affaldsforbrændingsanlæg. Der er tale om en generel redegørelse, om ikke om en konkret vurdering af det indleverede projektforslag.

2. Retligt grundlag

2.1 Godkendelsespligtige projekter

Ifølge varmforsyningslovens § 4, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen godkende projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg.

Der er fastsat nærmere regler om blandt andet behandlingen af sager efter varmforsyningslovens § 4 i projektbekendtgørelsen.

Ifølge projektbekendtgørelsens § 3, stk. 1, skal projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1 til bekendtgørelsen, forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse. Bilag 1 omfatter blandt andet nedlæggelse af varmeproduktionsanlæg, herunder anlæg til forbrænding af affald, og en nedlæggelse af et affaldsforbrændingsanlæg skal derfor projektgodkendes.

Retlige og faktiske dispositioner til gennemførelse af nedlæggelsen må først foretages efter, at projektet er godkendt, jf. projektbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

2.2 Godkendelseskriterier

Hovedreglen er, at et projektforslag kun kan godkendes, hvis projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. projektbekendtgørelsens § 6 og § 19, stk. 2.

Som en *undtagelse* hertil gælder imidlertid efter projektbekendtgørelsens § 10, at kommunalbestyrelsen uanset kravene til samfundsøkonomi i § 6 og § 19, stk. 2, kan godkende et projekt for lukning af et affaldsforbrændingsanlæg, når varmedistributionsvirksomheden, der aftager varme fra det pågældende affaldsforbrændingsanlæg, på anden vis kan overholde sin forsyningspligt over for de ejendomme, der er beliggende i fjernvarmeområdet. I vurderingen af, hvorvidt forsyningspligten kan overholdes, skal kommunalbestyrelsen påse, at lukningen ud fra en konkret vurdering ikke får urimelige økonomiske konsekvenser for de pågældende varmekonsumenter.

Et projekt for nedlæggelse af et affaldsforbrændingsanlæg behøver derfor ikke at være det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, hvis nedlæggelsen ikke bringer forsynings sikkerheden i fare og ikke får urimelige økonomiske konsekvenser for varmekonsumenterne.

Ved behandlingen af projektforslaget skal kommunalbestyrelsen derfor påse, at projektet *enten* er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, *eller* at varmedistributionsvirksomheden, der aftager varme fra affaldsforbrændingsanlægget, fortsat kan overholde sin forsyningspligt, hvis affaldsforbrændingsanlægget nedlægges, og at lukningen ikke får urimelige økonomiske konsekvenser for varmekonsumenterne.

2.3 Kommunalbestyrelsens vurdering af projektet

Forinden kommunalbestyrelsen kan meddele godkendelse, skal kommunalbestyrelsen foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet, jf. projektbekendtgørelsens § 19, stk. 1. Vurderingen skal ske på baggrund af varmeplanlægningen, forudsætningerne i projektbekendtgørelsen, de samfundsøkonomiske analyser, der er nævnt i projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 9 og 10, og de indkomne høringssvar, jf. dog nærmere i afsnit 2.4 nedenfor om muligheden for at undtage fra samfundsøkonomiske analyser.

Den energimæssige, samfundsøkonomiske og miljømæssige vurdering af projektet skal foretages, uanset om projektet under de i afsnit 2.2 nævnte betingelser vil kunne godkendes, selv om det ikke er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt.

2.4 Projektforslaget

Kommunalbestyrelsens behandling af en ansøgning om nedlæggelse af et affaldsforbrændingsanlæg skal ske på baggrund af et projektforslag, som, i det omfang det er nødvendigt for, at kommunalbestyrelsen kan vurdere projektforslaget, skal indeholde en række nærmere oplysninger, der er opregnet i projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 1-10. Af disse punkter omfatter nr. 9 "*Energi- og miljømæssige vurderinger samt samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger*", og nr. 10 omfatter "*Samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier*".

Ifølge projektbekendtgørelsens § 16, stk. 4, kan kommunalbestyrelsen på baggrund af projektforslagernes forskellige karakter og baggrund dog bestemme, at oplysninger om et eller flere forhold nævnt i stk. 1, nr. 1-8 og nr. 9, 1. pkt., dog ikke den samfundsøkonomiske vurdering, ikke skal foreligge, hvis oplysningerne skønnes at være af uvæsentlig karakter for projektforslaget, ligesom kommunalbestyrelsen kan kræve yderligere oplysninger.

Det følger derudover af projektbekendtgørelsens § 16, stk. 6, at kommunalbestyrelsen kan bestemme, at ansøgninger efter § 10 om godkendelse til lukning af et affaldsforbrændingsanlæg ikke skal være ledsaget af en samfundsøkonomisk analyse efter § 16, stk. 1, nr. 10.

Et projektforslag skal derfor indeholde en samfundsøkonomisk vurdering, men ikke nødvendigvis en samfundsøkonomisk analyse.

Som led i behandlingen af projektforslaget skal kommunen derfor vurdere, om projektforslaget opfylder kravene i projektbekendtgørelsens § 16, stk. 1, eller om visse oplysninger ikke behøver at foreligge, idet projektforslaget dog skal indeholde den samfundsøkonomiske vurdering efter § 16, stk. 1, nr. 9.

København, den 11. december 2023

Johan Weihe

Agnete Nordentoft