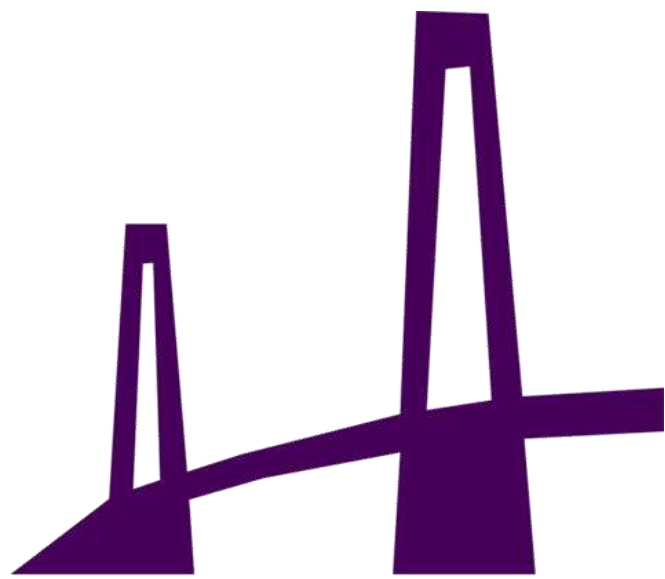


Slagelse Kommune 30. maj 2016

Evaluering af Projekt Ringparken & Motalavej 2016



SLAGELSE
KOMMUNE

Indholdsfortegnelse

Resume	2
Indledning	4
Organisation & samarbejde	5
Samarbejdet med interne aktører	5
Evaluering – de fire målsætninger	6
Kriminalitet	6
Brande	6
Anmeldelser til politiet	8
Gennemsnitlig indkomst	9
Uddannelsesniveau	16
Evaluering – Kerneindsatser	18
Den boligsociale indsats	19
Børn- & ungeindsats	19
Beskæftigelsesindsats	20
SSP indsats / den kriminalpræventive indsats	21
Den opsøgende indsats og café/væresteder	22

Resume

Evalueringen viser, at der i perioden med en særlig indsats i Ringparken og Motalavej er sket følgende udvikling inden for programmets overordnede målsætninger:

Kriminalitet

Brande

Antallet af brande i både Ringparken og Motalavej er reduceret betragteligt i perioden. I Ringparken er der sket et fald fra 38,5 til 5,1 brande pr. 1000 beboere i området. Motalavej har også oplevet et stort fald fra 29,3 i 2011 til 11,1 brande pr. 1000 beboere i 2015. Begge områder har i 2015 været på sit laveste niveau siden projektets start i 2012.

De selekterede brande (hvor hændelige uheld som fx køkkenbrand ikke er medtaget) er faldet støt faldende i perioden i både Ringparken og Motalavej. Her er begge områder også på sit laveste niveau siden projektets opstart i 2012 med 4,1/1000 beboere i Ringparken (fra 33,7 i 2011) og 3,1/1000 beboere på Motalavej (fra 17,1 i 2011).

Anmeldelser

Ringparken har siden 2011 oplevet en nedadgående kurve, hvor antal anmeldelser pr. 1000 beboere var 107,5, mens der i 2015 var 58,5 anmeldelser pr. 1000 beboere.

På Motalavej har udviklingen siden 2011 været mere eller mindre på samme niveau siden programmets opstart. Fra 53,1 anmelder i 2011 til senest 59 anmeldelser pr. 1000 beboere i 2015.

Gennemsnitlig indkomst

På kontanthjælpsområdet ses der en stigning i begge områder fra januar 2012 frem til juni 2014. En stigning på henholdsvis 33 % i Ringparken og på 43 % på Motalavej. Begge er betydeligt højere end tendensen på 21 % i Slagelse Kommune. Tallene falder igen i begge områder frem til 2015 med 5 % på Motalavej i forhold til juni 2014, mens Ringparken følger tendensen fra Slagelse Kommune, hvor der var et fald på 1 % i samme periode.

Andelen af beboere på dagpengeområdet er i fald. Det har det været siden januar 2012 i begge områder. Det samme gør sig gældende for Slagelse Kommune generelt. Der i mod er andelen i ressourceforløb steget markant siden sidste evaluering i 2014 - fra 4,3 % til 16,4%.

Uddannelse

Andelen af unge i Ringparken, der har gennemført ungdomsuddannelse steget fra 2,3 til 7 %. Det er en stigning på 4,7 % fra sidste evaluering til nu. Unge i gang med en uddannelse er faldet fra 84,6 til 68,3 %. Det vil sige et fald på 16,3 %. Der er samtidig flere unge i aldersgruppen der er i gang med forberedende og udviklende aktivitet, da der her er en stigning på 6,4 %. Unge med ikke tilfredsstillende aktivitet er steget med 6,9 % siden sidste evaluering i 2014.

For Motalavej er der forholdsvis små udsving siden sidste evaluering. Unge der er i gang med uddannelse er steget med 3,4 %, mens de øvrige kategorier (gennemført uddannelse, i gang med forberedende aktivitet, ikke tilfredsstillende aktivitet) er en forholdsvis lille ændring i perioden.

Tryghed:

Der er ikke gennemført en tryghedsmåling siden sidste evaluering. I politiets tryghedsindeks 2015 (måling gennemført i sommeren 2015) konkluderes det, at tryghedsniveauet på Motalavej oplevede et dyk i 2014, men det har i 2015 rettet sig og er næsten på niveau med 2013.

Ringparken er målt til at ligge forholdsvis lavt på trygheden i forhold til andre udsatte områder i landet.

Organisering og samarbejde

Programmet er udfordret af at være dekoblet linjeorganisationen. Det vanskeliggør bl.a. samarbejdet med centre og afdelinger, og det vanskeliggør den løbende faglige udvikling via netværk, nyhedsflow mm.

Den helhedsorienterede tilgang i Programmet forventes at være svækket med reorganiseringen i marts 2016 og etableringen af tilbudsdelen som en virksomhed.

Et højt antal børn- og ungesager har medført at 2 ud af 3 familiekoordinatorstillinger er konverteret til sagsbehandlere, og den forebyggende tidlige

Indledning

Nærværende evaluering har til formål at se nærmere på udviklingen af Programt Ringparken og Motalavej i Slagelse Kommune. Evalueringen kigger på udviklingen siden opstart af en særlig indsats i de 2 boligområder i 2012 og frem til slut 2015 - start 2016.

I forbindelse med reorganiseringen til Program ringparken og Motalavej i 2014, besluttede Byrådet, at indsatsen i begge områder, skulle arbejde ud fra følgende fire overordnede målsætninger:

- Kriminaliteten mindskes
- Trygheden Øges
- Gennemsnitlig indkomst øges
- Uddannelsesniveaet øges

I denne evaluering, vil det dog ikke være muligt at evaluere på punktet omkring tryghed, da tryghedsanalysen for 2016 først gennemføres i juli-august 2016.

De fire ovenstående målsætninger, samt kerneindsatserne i projektet danner baggrund for evalueringen.

Projekt Ringparken og Motalavej startede i 2012. Det var oprindeligt sat til at løbe frem til udgangen af 2013, men blev forlænget frem til 31. december 2014 på baggrund af en beslutning i Børne- Unge- og Familieudvalget den 4. april 2013. I 2014 blev indsatsen evalueret og reorganiseret i et program.

Evalueringen er gennemført internt i Slagelse Kommune og benytter tal fra Slagelse Brand og Redning, jobindsats.dk, statistikbanken.dk, UU Vestsjælland, Vest- & Sydsjællands Politi & Center for arbejdsmarked og integration. Der er desuden til afsnittet om organisation og samarbejde gennemført et interview med Programleder Bo Mouritzen og Virksomhedsleder Helle Blak. Beskrivelse og status på kerneindsatser er lavet på baggrund af fremsendt materiale fra programleder og virksomhedsleder.

Organisation & samarbejde

Afsnittet om organisation og samarbejde er skrevet på baggrund af et interview med Programlederen og virksomhedslederen.

Organiseringen af Program Ringparken og Motalavej har siden sidste byrådsbeslutning i august 2014 implementeret en organisationsændring pr. 1/3 2016, der betyder at tilbudsdelen (Væresteder og opsøgende arbejde) nu indgår som en selvstændig enhed på virksomhedsniveau med reference til programlederen mod tidligere at have været en integreret del af programmets team. De øvrige indsatsområder – job og uddannelse, børn- og unge – er fortsat forankret i programmet.

For et organisationsdiagram se bilag 1

Med udgangspunkt i det primære formål om at samle en række forskellige fagområder i en tæt koblet samarbejdsstruktur, der sikrer og understøtter den helhedsorienterede indsats på tværs af fagområderne, må den ændrede organisering anses som en svækkelse af det formål.

Samtidig har antallet af børn/unge-sager belastet sagsbehandlingsdelen så meget, at familiekoordinatorerne i overvejende grad har lavet egentlig sagsbehandling i stedet for et forebyggende arbejde i familierne. Dermed må det ligeledes antages, at den faktuelle prioritering af sagsbehandling har svækket den helhedsorienterede indsats.

Samarbejdet med interne aktører

Organiseringen som projekt fra 2012-2014 og efterfølgende som program fra 2014-2016 afføder en række udfordringer for interaktionen mellem program/virksomhed og relevante centre/virksomheder. Udfordringerne er især på følgende områder:

- *Fagligt miljø* – det er en stor opgave at følge med i udviklingen på de respektive faglige områder, her under implementering af ny lovgivning. Programmet/Virksomhed har oplevet det svært at blive del af netværk, nyhedsflow, høringer mm. forvaltet af relevante centre/afdelinger.
- *Administrative/personalemæssige sammenhænge* – Program/Virksomhed oplever uklarheder i rammerne for bl.a. MEDorganisation og MEDsamarbejde. Særligt i forbindelse med etablering af en selvstændig virksomhed har den manglende tilknytning til et fagcenter konsekvenser for de administrative rammer som opkobling til HovedMED, fælles IT drev mm.
- *Interessefællesskab eller modsætninger?* - Program/Virksomhed oplever, at det faglige samarbejde med relevante centre/afdelinger påvirkes af en forestilling om de mange ressourcer, der fra de respektive centre er overgivet til Program/Virksomhed. Økonomien omkring medarbejderudlån, ressourcetildeling og den tilknyttede opgaveramme og arbejdsvilkår italesættes af Program/Virksomhed som ikke udredt og dermed kilde til mange konflikter.

Programmets økonomi

Byrådet fastlagde ved forlængelse af projekter den 24.11.2014 den økonomiske ramme for projektet. Der er efterfølgende stillet spørgsmål ved de historiske forudsætninger for den økonomiske ramme, herunder at der burde være flere ressourcer til rådighed for projektet. Projektets økonomi er opdelt på Tilbud og øvrige aktiviteter. På begge områder har der været mindreforbrug i 2015, der er overført fuldt ud til 2016.

Evaluerings – de fire¹ målsætninger

I dette afsnit ses der nærmere på udviklingen af de fire målsætninger. Der ses på udviklingen fra året før projektets start (2011), frem til start 2016. Der har ikke været arbejdet systematisk med at formulere indsatser og resultatmål direkte til de fire målsætninger. Projektet har i stedet taget udgangspunkt i en mere overordnet tilgang til de fire målsætninger om mindsket kriminalitet, øget gennemsnitlig indkomst og øget uddannelsesniveau gennemgås nedenfor.

Kriminalitet

Et af projekt Ringparken & Motalavejs mål var, at der skulle være mindre kriminalitet i boligområderne. Udviklingen belyses ud fra antallet af anmeldte politisager, samt antallet af udrykninger til brande i områderne. Analysen er foretaget på baggrund af opgørelser modtaget fra henholdsvis politiet og Slagelse Beredskab. Analysen dækker Ringparken og Motalavej i perioden 2011-2015. Der er fortrinsvis taget udgangspunkt i antallet af hændelser pr. 1000 beboere.

Brande

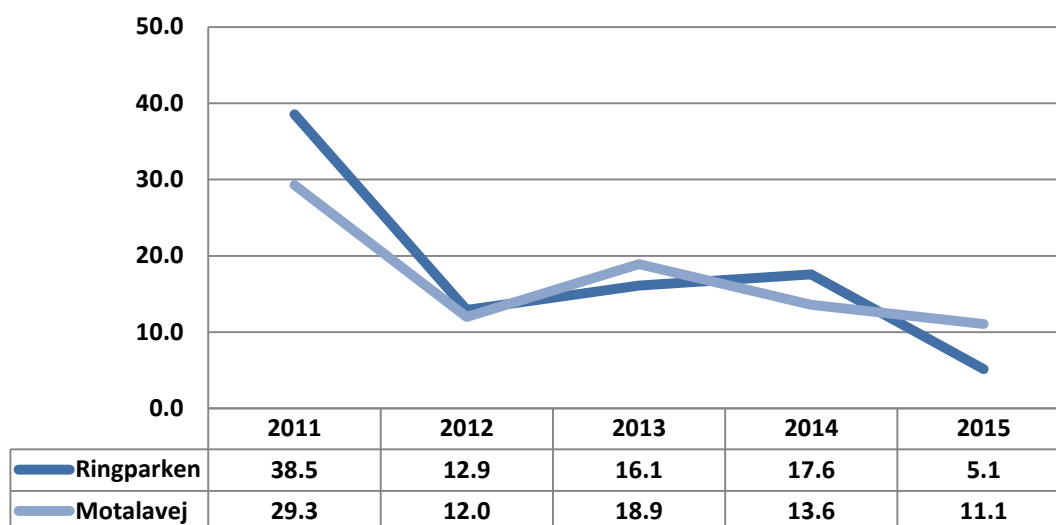
Figur 1 viser antal anmeldte brande pr. 1000 beboere i henholdsvis Ringparken og Motalavej fra 2011 frem til og med 2015. Tallene² stammer fra Slagelse Brand og Redning og dækker alle brænde i områderne. Brande i lejligheder, containere og i det fri.

Der er på de fire år sket et markant fald i antallet af brande i både Ringparken og på Motalavej. I Ringparken er der sket et fald fra 38,5 til 5,1 brande pr. 1000 beboere i området. Motalavej har også oplevet et stort fald fra 29,3 i 2011 til 11,1 brande pr. 1000 beboere i 2015. Begge områder har i 2015 været på sit laveste niveau siden projektets start i 2012.

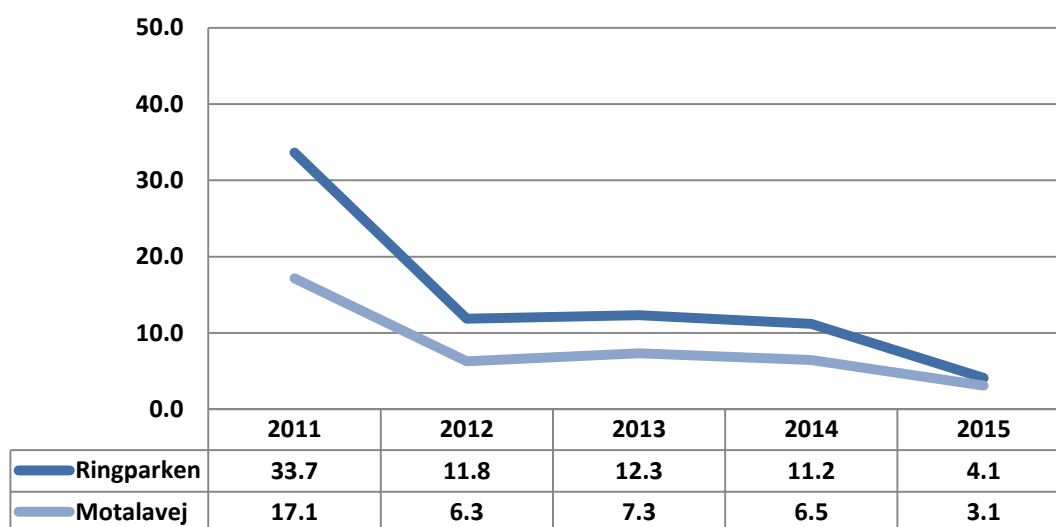
¹ Målsætningen om øget tryghed, er ikke med i denne evaluering, da der tages udgangspunkt i tryghedsmålinger der først udføres i juli-august måned i år (2016).

² Se bilag 2.

Figur 1 - Brande pr. 1000 beboere



Figur 2 - Udvikling i selekterede brande pr. 1000 beboere

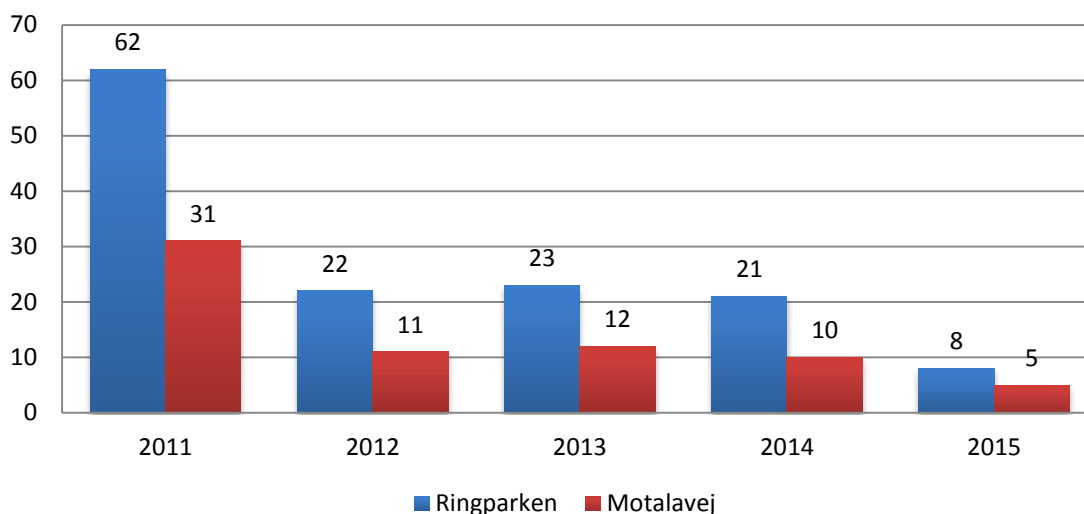


Figur 2³ viser antal registrerede episoder med brande i affaldscontainere, aviscontainere, transportmidler samt påsatte brande i bygninger målt pr. 1000 beboere.

Her kan vi som i figur 1 se et støt faldende antal brande i både Ringparken og Motalavej. Her er begge områder også på sit laveste niveau siden projektets opstart i 2012.

³ Se bilag 3.

Figur 3 - Udviklingen i selekterede brande



Figur 3 ovenfor viser de konkrete tal for antallet af selekterede brande i begge områder. Her kan ses samme udvikling af selekterede brande gennem tidsperioden 2011 til 2015.

På baggrund af de indhentede data er det ikke muligt at vise kausale sammenhænge mellem indsatserne i området og faldet i antal brande. Det er dog plausibelt at de eksisterende indsats i projektet, politiets øgede tilstedeværelse, uddannelse af brandkadetter (firebirds) og gadeindsatsen i begge områder har en indvirkende faktor på den positive udvikling i antal brande og antal selekterede brande.

Anmeldelser til politiet

Figur 4 viser en oversigt over antallet af anmeldelser af kriminelle hændelser pr. 1000 beboere i henholdsvis Ringparken og på Motalavej i perioden 2011 frem til 2015. Tallene stammer fra Sydsjællands og Lolland-Falsters Politis interne systemer.⁴ Som det ses, er der ikke tale om en ensartet udvikling for de 2 områder boligområder.

Ringparken har en nedadgående kurve siden 2011, hvor tallet pr. 1000 beboere var 107,5 og har senest i 2015 ramt et niveau på 58,5. Det er et fald på 54 %-point i perioden, hvor programmet for boligområder har eksisteret. Ringparken er nu nede på samme niveau, som på Motalavej.

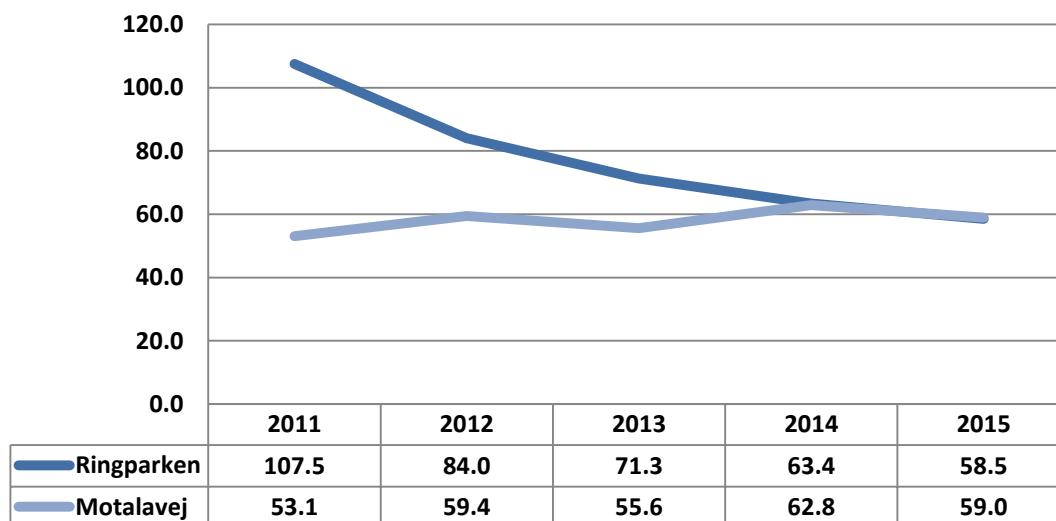
På Motalavej har udviklingen siden 2011 været mere eller mindre på samme niveau siden programmets opstart. Fra 53,1 anmelder i 2011 til senest 59 anmeldelser pr. 1000 beboere i 2015. Det er en stigning på ca. 10 % fra 2011 til 2015, men som det ses på grafen i figur 4, er

⁴ Se bilag 4.

udviklingen på Motalavej svingende. Det ligger med et udfald på mellem 5 til 20 % stigning i de 4 år programmet har eksisteret.

Politiets tal giver isoleret set ikke grundlag for at konkludere kausalt i forhold til baggrunden for faldet i kriminalsager. Det er heller ikke muligt at udtale sig om, hvorvidt karakteren af kriminalitet er forandret med udgangspunkt i tallene. Det eneste der kan konkluderes er, at der er et generelt fald i antallet af anmeldelser i Ringparken og at niveauet på Motalavej er fastholdt.

Figur 4 - Anmeldelser pr. 1000 beboere



Det virker dog plausibelt at en del af faldet i Ringparken, kan forklares med baggrund i den øgede indsats i områderne. Dette gælder f.eks. de forskellige indsatser og håndholdte tiltag, der har været til stede i boligområdet i gennem perioden. Blandt andet i kraft af Projekt Ringparken og Motalavej.

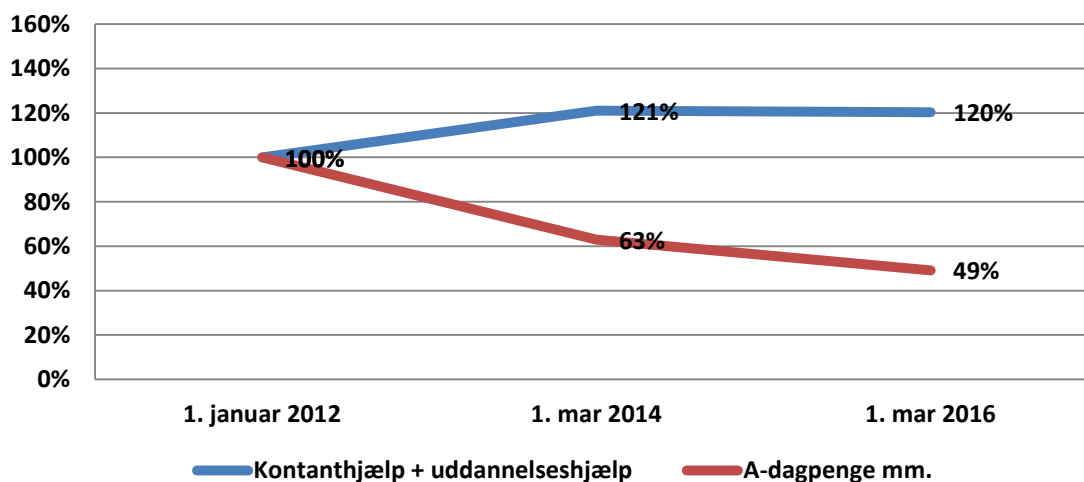
Gennemsnitlig indkomst

Et andet af de overordnede mål for Program Ringparken & Motalavej har været et højere gennemsnitligt indkomstniveau blandt beboerne i området. De tilgængelige tal fra Danmarks Statistik er dog ikke opdaterede i forhold til indtægtsniveau længere frem end til 2012. Det er derfor ikke muligt at benytte tal for gennemsnitligt indtægtsniveau til en analyse heraf. I stedet anvendes tal fra arbejdsmarkedsområdet for antal borgere på ydelser og udviklingen heri. Disse tal blev anvendt i midtvejsevalueringen i januar 2013, samt seneste evaluering af projektet, i 2014.

Analysen af den gennemsnitlige indkomst tager udgangspunkt i tre forskellige dags dato træk fra Jobcenterets systemer i januar 2012, juni 2014 og maj 2016. For at kunne sammenligne de to boligområder med hinanden, er tallene beregnet ud fra pr. 1000 beboere. Derudover er der lavet en analyse af udviklingen af kontanthjælps- og dagpengeområdet i Slagelse Kommune.

Dette er gjort på baggrund af tal fra jobindsats.dk. Hermed tager analysen et forbehold for den strukturelle udvikling, som den har set ud i hele Slagelse Kommune. Dette er gjort i erkendelse af at arbejdsmarkedsområdet er kompliceret med mange regler og markante lovændringer i den undersøgte periode.

Figur 5 - Udviklingen i ydelser i Slagelse Kommune generelt (2012 basisår)



I figur 5 vises udviklingen i udvalgte ydelser i Slagelse Kommune fra januar 2012, til 1. marts 2016 hvor de nyeste tal stammer fra. Udover disse 2 skæringspunkter, er også 1. marts 2014, som er med fra sidste evaluering. Figuren viser udviklingen af kontanthjælp, som også indeholder uddannelseshjælp, der efter 1. januar 2014 gives til uddannelsesparate borgere

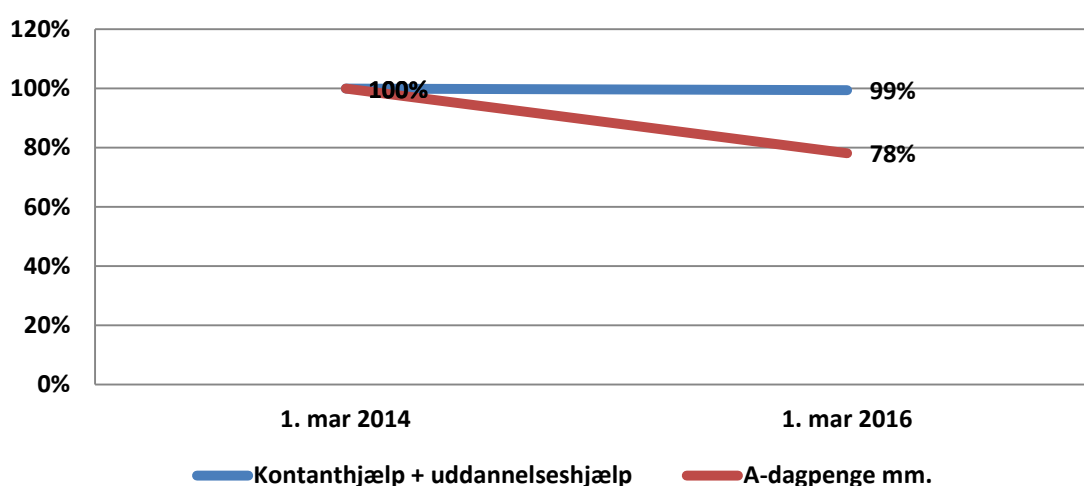
under 30 år, der søger kontanthjælp. Derudover er kontanthjælp også afbilledet sammen med den særlige uddannelsesydelse, der registreres som kontanthjælp i jobcentrets systemer. På denne måde forsøges det at bevare et sammenligningsgrundlag fra 1. januar og frem til 1. marts 2016.

Ser man på udviklingen er kontanthjælp steget fra 2012 med 21 %. Fra 2012 frem til 1. marts 2016, er udviklingen af kontanthjælp steget med 20 %.

Figur 6 viser udviklingen fra sidste evaluering i 2014, frem til 1. marts 2016. Her er 1. marts 2014 basisår. Der er kontanthjælp stort set uændret med et fald på 1 %.

Udviklingen af arbejdsløshedsdagpenge, er modsat kontanthjælp faldet. I figur 5, vises udviklingen fra 1. januar 2012, som basisår, frem til 1. marts 2016 og med 1. marts 2014 som et skæringspunkt. Her er der et markant fald på 51 % fra 2012. I figur 6 ses udviklingen fra sidste evaluering i 2014, frem til 1. marts 2016, hvor der er sket et fald på 22 %.⁵

Figur 6 - Udviklingen i ydelser i Slagelse Kommune generelt (2014 basisår)



Det skal bemærkes, at der ikke kan laves en 1:1 sammenligning mellem det overfor fremstillede, og de tilgængelige tal for ydelser i Ringparken og Motalavej. Dette skyldes at oplysningerne overfor tager udgangspunkt i antallet af fuldtidspersoner på den givne ydelse i

⁵ Se bilag 5.

de givne måneder. De tilgængelige tal for borgere på ydelser i Ringparken og Motalavej er en oversigt over antallet af borgere, der modtager en given ydelse på en given dag. Derudover er de nyeste pålidelige tal fra jobindsats.dk fra 1. marts og ikke 1. maj, som anvendes i analysen nedenfor. Figur 6 giver dog muligheden for at holde udviklingen i Ringparken og Motalavej op imod en generel tendens.

Det skal bemærkes at tallene i nedenstående tabeller fra 1. maj 2016, er målt op imod antal beboere, i henholdsvis Ringparken & Motalavej, fra år 2015. Dette skyldes at denne evaluering er lavet før beboertallene fra 2016 er kommet fra Boligorganisationernes Landsforening. Figur 7 og 8 viser antallet af kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere fordelt pr. 1000 beboere i henholdsvis Ringparken og Motalavej. Igen er kontanthjælp afbilledet sammen med uddannelseshjælp. Ligeledes er tallene for kontanthjælpsmodtagere LAB 2.2 (jobklar) og LAB 2.3 (indsatsklar) slået sammen.⁶

På kontanthjælpsområdet ses der en stigning i begge områder fra januar 2012 frem til juni 2014. En stigning på henholdsvis 33 % i Ringparken og på 43 % på Motalavej, som ses i figur 9 og 10. Begge er betydeligt højere end tendensen på 21 % i Slagelse Kommune. Som det ses i både figur 7 og 8 og i figur 9 og 10, er tallene igen faldet i begge områder. På Motalavej er det faldet med 5 % i forhold til juni 2014, hvis man tager udgangspunkt i 2012 som basisår (der, der måles fra). Ringparken følger tendensen fra Slagelse Kommune, hvor der var et fald på 1 % i samme periode.

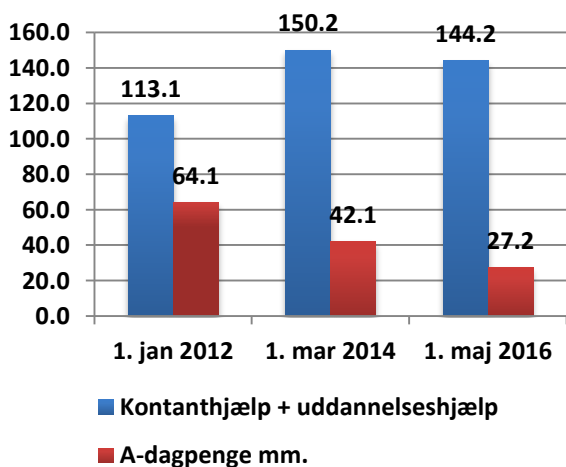
På Motalavej er udviklingen af kontanthjælpsmodtagere faldet mere end i Slagelse Kommune generelt. Niveauet for antallet af kontanthjælpsmodtagere i dette område, er næsten på samme niveau som i januar 2012. I figur 12 kan udviklingen fra sidste evaluering i 2014 ses. Der er et fald på 29 % siden 2014, hvilket er en betydelig forskel fra de 1 % i Slagelse Kommune.

Andelen af beboere på dagpengeområdet falder. Det har det gjort i begge områder siden januar 2012. Det samme gør sig gældende for Slagelse Kommune generelt. I Ringparken er niveauet i 2016 under halvdelen af, hvad det var i 2012. Med et fald på 58 %, som det ses i figur 9, er det tæt på Slagelse Kommunes generelle fald på 51 % siden 2012. I figur 11 ses det, at siden sidste evaluering er der et fald på 35 %, hvilket er mere end faldet på 22 % i Slagelse Kommune generelt. På Motalavej er niveauet i 2016 under en tredjedel af, hvad det var i 2012. Af figur 10 fremgår det, at faldet på dagpengeområdet har været på 68 %. Det er et større fald end den generelle udvikling i Slagelse Kommune, som er på 53 % i samme periode.

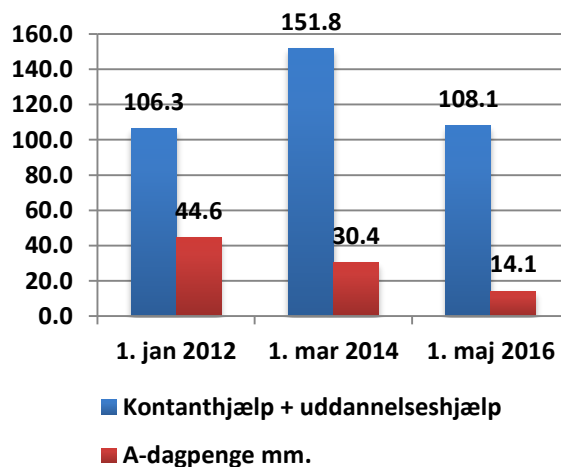
Dagpengereformen kan med meget stor sandsynlighed tilskrives den store bevægelse i antallet af dagpengemodtagere.

⁶ Se bilag 6 & 7.

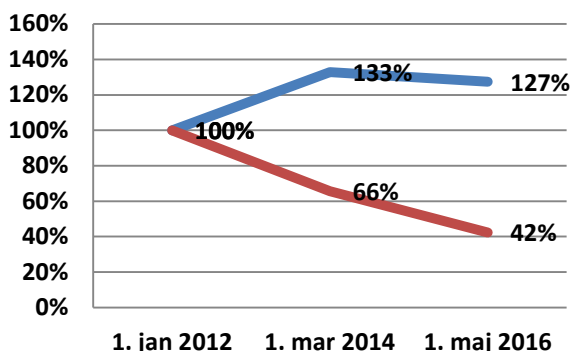
**Figur 7 - Ringparken.
Kontanthjælp & dagpenge pr.
1000 beboere**



**Figur 8 - Motalavej.
Kontanthjælp & dagpenge pr.
1000 beboere**

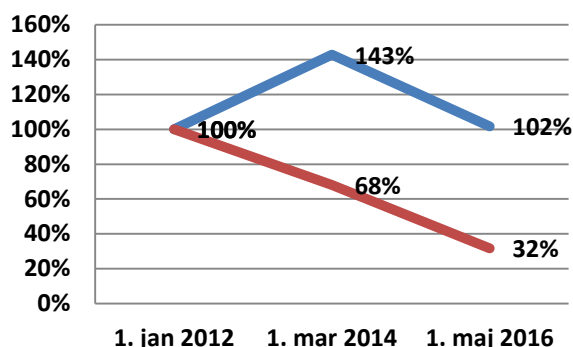


**Figur 9 - Ringparken.
Kontanthjælp & dagpenge pr.
1000 beboere (2012 basisår)**



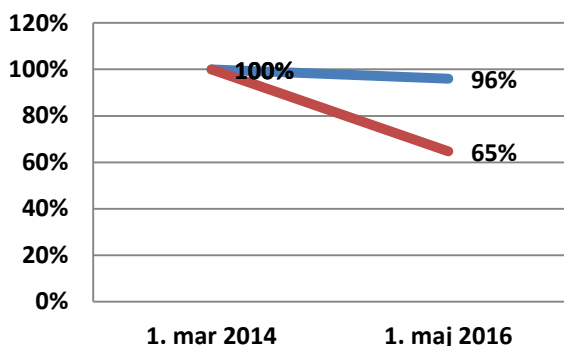
— Kontanthjælp + uddannelseshjælp
— A-dagpenge mm.

**Figur 10 - Motalavej.
Kontanthjælp & dagpenge pr.
1000 beboere (2012 basisår)**



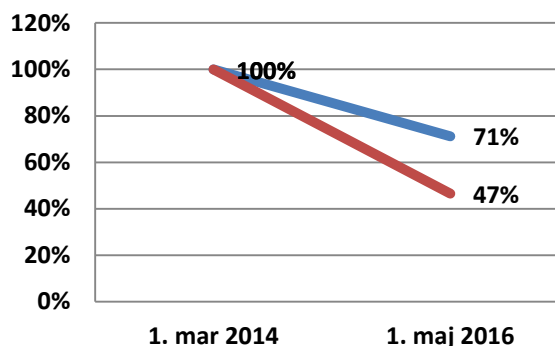
— Kontanthjælp + uddannelseshjælp
— A-dagpenge mm.

**Figur 11 - Ringparken.
Kontanthjælp & dagpenge pr.
1000 beboere (2014 basisår)**



— Kontanthjælp + uddannelseshjælp
— A-dagpenge mm.

**Figur 12 - Motalavej.
Kontanthjælp & dagpenge pr.
1000 beboere (2014 basisår)**



— Kontanthjælp + uddannelseshjælp
— A-dagpenge mm.

I forhold til de resterende ydelser i figur 13 og 14⁷, skal det bemærkes, at ressourceforløb først blev indført i forbindelse med fleksjob og førtidspensionsreformen i januar 2013. Derfor er ydelsen herunder ikke repræsenteret i tallene fra januar 2012. Samt skal det bemærkes at jobafklaringsforløb, som ses i Ringparken, først er trådt i kraft via sygedagpengereformens anden del pr. 1. juli 2014.

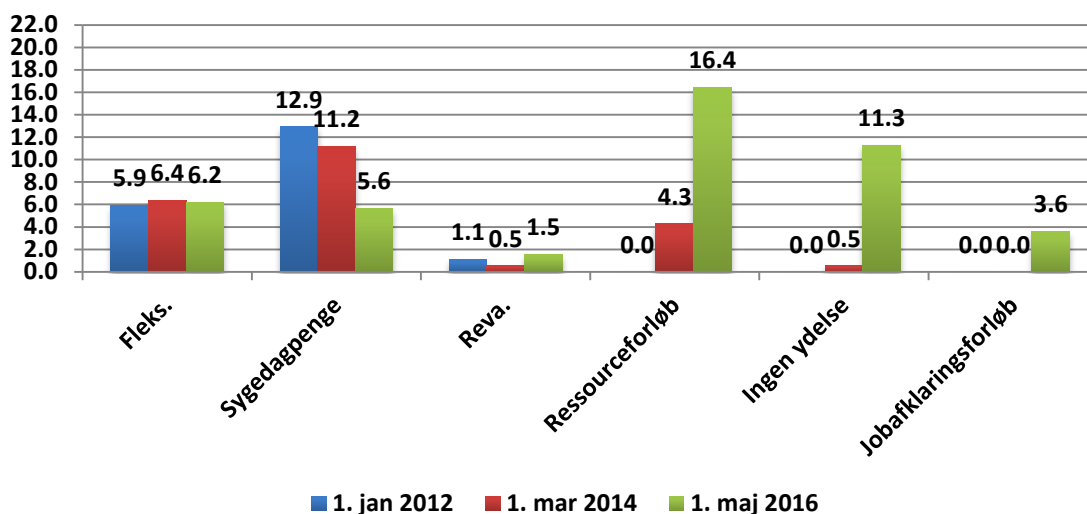
I figur 13, der viser ydelser i Ringparken, er der to ydelser der stikker ud. Ressourceforløb er steget markant siden sidste evaluering i 2014. Fra 4,3 til 16,4. Ressourceforløb blev sat i værk med dagpengereformen fra 1. januar 2013 og har derfor haft et stykke tid til at blive startet op, hvilket også kan være en af årsagerne til den markante stigning. Derudover er der en markant stigning i beboere uden ydelse. Uden ydelse betegner borgere der ingen ydelse får som har kontaktet jobcenteret for at få hjælp.

På Motalavej, i figur 14, er det samme to ydelser der stikker ud. Ressourceforløb er stedet fra 1,3 i 2014 til 10,4 i 2016. Beboere på ingen ydelsen er steget fra 6,5 i 2014, til 11,1 i 2016.

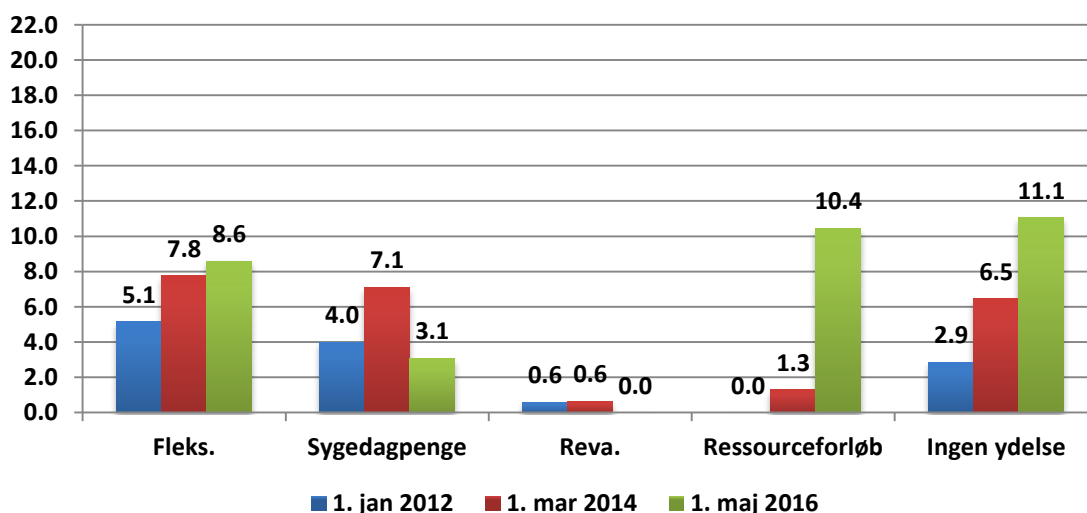
De resterende opgørelser af ydelser skal ikke gennemgås i dybden. Der er tale om forholdsvis små mængder i relation til det overfor gennemgåede. Såedes er der ikke sket de store udsving i hverken Ringparken eller på Motalavej. De udsving der er, falder tilbage på meget få borgere, hvorfor det er svært at konkludere noget endeligt herom.

⁷ Se bilag 6 & 7.

Figur 13 - Ringparken. Andre ydelser pr. 1000 beboere



Figur 14 - Motalavej. Andre ydelser pr. 1000 beboere



Opsamlende kan det påpeges, at der ses et fald i både antallet af dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere siden sidste evaluering i 2014 i begge områder. For begge områder gælder det at dagpengeområdet har været faldende siden 2012 hvor der måles fra. Niveaut i begge boligområder er nu under halvdelen af hvad det var i 2015. På kontanthjælpsområdet, er begge områder også faldet siden sidste evaluering i 2014. Ringparken har et mindre fald, der til sammenligning ligger sig op af det generelle fald i Slagelse Kommune. Motalavej har derimod et betydeligt fald, der gør at antallet af kontanthjælpsmodtagere er tilbage på et niveau der ligger sig op af det der var i 2012. Derudover kan det påpeges at der i begge områder er et stigende antal beboere der ender i ressourceforløb eller uden ydelse. Dele af udviklingen i begge områder kan tilskrives en generel samfundsudvikling, der rammer i boligområder. Dele kan eventuelt tilskrives at borgere flytter når de opnår ressourcerne hertil. Dette til trods kan man ikke med udgangspunkt i opgørelsen af borgere på ydelser konkludere,

at indsatsen er kommet i mål på dette område. Det er dog ikke muligt at udtale sig om, hvad effekten havde været, hvis ikke der havde været en særlig indsats i områder.

Uddannelsesniveaulet

Analysen beror denne gang kun på tal fra UU Vestsjælland⁸. Tidligere evaluering fra 2014, beror også fra tal fra Danmarks Statistik via BL. Dette er ikke muligt denne gang, da tallene fra BL ikke er nået at komme med. Derved er analysen denne gang kun ud fra tal omkring unge i uddannelser i begge boligområder. Afsnittet omkring unges færdiggjorte uddannelser er ikke med. På denne baggrund er det svært at konkludere noget endegyldigt for dette område, ud fra tal for unge på uddannelse.

Uddannelsesområdet er et felt, som i høj grad er følsomt overfor selv små påvirkninger i den demografiske og socioøkonomiske sammenhæng. Fra- eller tilflytning af selv få familieenheder kan påvirke tallene relativt meget.

For at se nærmere på udviklingen i uddannelsesniveaulet i de to boligområder, er der lavet nedenstående oversigt over antallet af unge mellem 16-19 år og deres uddannelsesmæssige status i henhold til UU Vestsjælland, som det fremgår af figur 15 & 16. Der er tale om dags datotræk, der ikke kan hentes tilbage i tiden. Disse tal blev dog også anvendt i evalueringen fra 2014 og foregående midtvejsevaluering. I midtvejsevaluering i 2013 var der medtaget tal fra Ringparken, men ikke fra Motalavej. Derfor findes der kun tal fra Motalavej fra 2014 og nuværende tal fra 2016. For Ringparken findes tal tilbage fra 2011.

UU anvender 5 kategorier i forhold til inddeling af de unge, de arbejder med. Denne inddeling anvendes også her.

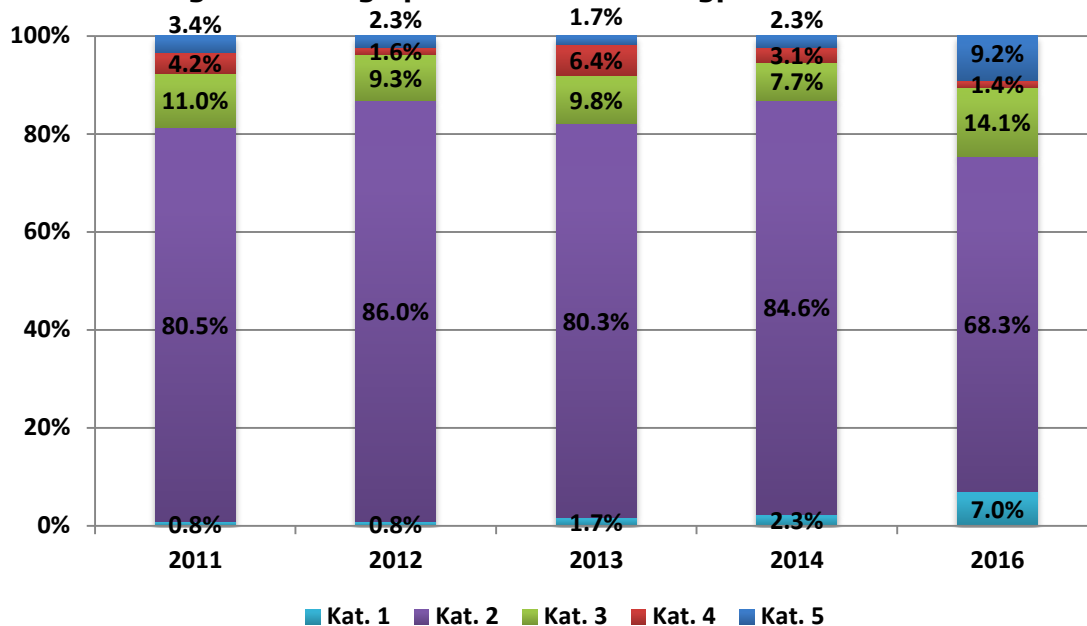
- Kat. 1 **Gennemført ungdomsuddannelse**
- Kat. 2 **I gang med uddannelse (herunder folkeskole)**
- Kat. 3 **Forbedrende og udviklende aktivitet**
- Kat. 4 **Ikke UU's vejledningsforpligtigelse**
- Kat. 5 **Ikke tilfredsstillende aktiviteter**

Som det kan ses i figur 15, er andelen af unge i Ringparken, der har gennemført ungdomsuddannelse steget fra 2,3 til 7 %. Det er en stigning på 4,7 %-point fra sidste evaluering til nu.

Unge i gang med en uddannelse er faldet fra 84,6 til 68,3 %. Det vil sige et fald på 16,3 %-point. Der er samtidig flere unge i aldersgruppen der er i gang med forbedrende og udviklende aktivitet, da der her er en stigning på 6,4 %-point. Der er et lille udsving i kat. 4, mens der er en stigning på 6,9 %-point i unge med ikke tilfredsstillende aktivitet.

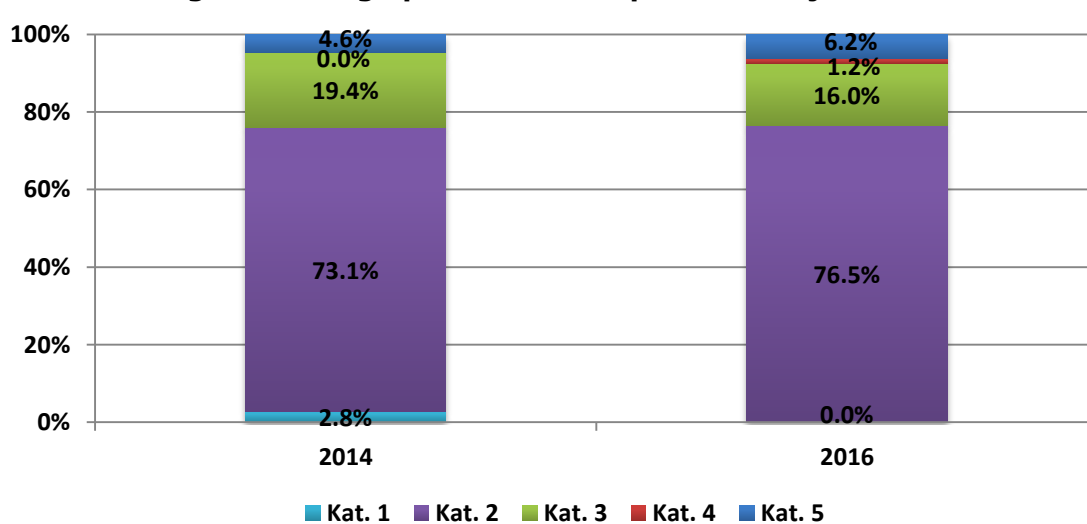
⁸ Se bilag 8.

Figur 15 - Unge på uddannelse i Ringparken 16-19 år



For Motalavej, som ses i figur 16, er der forholdsvis små udsving siden sidste evaluering. Unge der er i gang med uddannelse er steget med 3,4 % -point. Der er en forholdsvis lille ændring i de andre kategorier.

Figur 16 - Unge på uddannelse på Motalavej 16-19 år



Evaluering – kerneindsatser

Afsnittet om kerneindsatserne i Programmet er udarbejdet af henholdsvis Programleder og Virksomhedsleder.

Den boligsociale indsats

Den boligsociale indsats i Programmet vedrører indsatser relateret til de 4 boligområder der har helhedsplaner. Det drejer sig om Ringparken, Motalavej, Skælskør samt Sydbyen

Den boligsociale indsats har i perioden fra den 1. marts 2015 og frem til d.d. primært handlet om, at sætte retning på indsatsen, herunder arbejdet med at skabe tydelig rollefordeling mellem de forskellige aktører på området.

Status

Programmet deltager i forberedelsen til præ-kvalifikation af evt. kommende helhedsplaner for perioden 2017- 2021

Programmet deltager i beskrivelsen af en ny strategi for den almene sektor i Slagelse. Programmet deltager i såvel den del der omhandler den fysiske indsats som den del der omhandler den boligsociale indsats

Programmet følger udviklingen i omkring de områder der er på regeringens liste over socialt udsatte boligområder i Slagelse og resten af landet, med henblik på, at sikre den mest optimale indsats.

Programmet har arbejdet med tydeligt medborgeransvar og øget civilsamfundsinddragelse i både Ringparken og på Motalavej. Programmet har således deltaget aktivt i etableringen af et beboerdrevet samarbejdsudvalg samt aktivitetsudvalg i Ringparken. Ligesom Programmet har været aktive i processen omkring tydeliggørelse af indsatserne på Motalavej, herunder beboernes rolle og inddragelse.

I forhold til 0 punkts analysen

Er der på Motalavej en lille stigning i andelen af beboere der har grundskole som højeste uddannelsesniveau. Ligeledes er der en lille stigning i andelen af borgere med ikke vestlig baggrund. I Ringparken er såvel andelen af borgere med grundskole som højeste uddannelsesniveau samt borgere med anden etnisk baggrund uforandret.

Indsatser i perioden frem til 31. december 2017

Deltagelse i prækvalifikation af de boligsociale helhedsplaner

Deltagelse i beskrivelsen af de nye helhedsplaner
Fortsat opbygning af civilsamfundsindsats

Samarbejdet med de boligsociale indsatser – hvor er udfordringerne?

Der er 4 boligsociale indsatser af meget forskellig karakter. De to indsatser i SUB områderne, Ringparken og Motalavej er indsatser, der har kørt over en længere periode.

Der er mange forskellige aktører på området, og det kan opleves uklart hvilke aktiviteter de boligsociale indsatser har. Det har ligeledes været vanskeligt at se, i hvilket omfang der er et tydeligt samarbejde omkring de forskellige aktiviteter. Der er et stort ønske om, at få gjort samarbejdet med helhedsplanerne tydeligere, samt arbejde på en øget grad af rollefordeling. Et eksempel er planlægningen af ferieaktiviteter, hvor større tydelighed i samarbejdet vil kunne give en tydeligere ramme for, hvem der har hvilke opgaver. Den samme problematik gør sig gældende i forbindelse med andre tværgående aktiviteter.

Oplevelsen af manglende tydelighed i samarbejdet og der af følgende misforståelser og uenigheder er fælles for aktørerne, der arbejder på Motalavej. Der er derfor taget initiativ til et møde (afholdt i maj 2016) for de forskellige aktører der arbejder på Motalavej mhp. at forbedre samarbejds klimaet og samarbejdet.

I forhold til Helhedsplanen i Ringparken har der været arbejdet med en udvidet Partnerskabskreds i perioden. Drøftelserne i Partnerskabskredsen har været orienteret mod at skabe åbne rammer for alle samarbejdspartnere, der har aktiviteter i området. En af udfordringerne har været lokalesituationen.

I løbet af foråret 2016 er der arbejdet på en højere grad af beboerinvolvering gennem etablering af et Samarbejdsudvalg og et aktivitetsudvalg.

Helhedsplanen i Skælskør er velfungerende. Der er et tæt samarbejde med de kommunale indsatser på alle niveauer. Der arbejdes målrettet på, at aktiviteterne i Helhedsplanerne integreres i basisindsatserne, som fx skole, fritidsinstitutioner mv.

Sydbyen arbejder inden for de aftalte rammer. Det er et område der er i langsom bedring, og indsatsen handler primært om at understøtte beboerrettede tilbud.

Børn- og ungeindsatsen

Programmets børn og unge indsats tager sig af børne- og familie sager i Ringparken og på Motalavej. Det vil sige de sager der er oprettet i henhold til lov om social service.

Børn og ungeindsatsen vedrører såvel børn, unge og familier hvor der er iværksat en forebyggende indsats som børn, unge og familier hvor der er iværksat mere indgribende foranstaltninger. Det omhandler alt fra støtte-kontaktpersoner til tvangsanbringelser.

Indsatsen skulle i princippet varetages af 3 sagsbehandlere og 3 familiebehandlere. I perioden 1. marts 2015 til 1. februar 2016 har enheden dog været underbemandet og har kun haft fuld bemanning siden 1. februar 2016

Status

Programmet havde den 1. maj 2015 153 børne- og unge sager. Dette antal er frem til den 1. april 2016 steget til 218 børne- og unge sager.

De tilførte sager er i perioden kommet dels fra Torvegade (eksisterende sager hvor forældrene har adresse i Ringparken (Kierullfsvej, Schackenborgvej, Albert Ibsensvej, Arnsskovsvej, Jacob Dampesvej) samt på Motalavej (Motalavej, Fasanstien og Egersundvej) dels i form af nye sager og i form af mellemkommunale underretninger eller tilflyttede sager

Indsatser i perioden frem til 31. december 2017

I de kommende måneder vil sagerne blive klynget med henblik på at skabe en målrettet indsats. Klyngerne vil blandt andet indeholde

- Vold i familien – med henblik på mindre vold i familierne
- Sårbare små, med henblik på øget børnetrivsel
- Forældre med meget svage forældreforudsætninger. Vi har i det seneste år oplevet en næsten 100 % stigning i antallet af sager, hvor vi har fået underretninger på ufødte børn. 50 % af disse sager er kendetegnet ved så dårlige forældrekompetencer, at der skal massiv støtte eller anbringelse til.

Beskæftigelsesindsatsen

Programmets beskæftigelsesindsats har været målrettet udvalgte grupper af borgere med anden etnisk baggrund fra Ringparken og Motalavej. Der har været et særligt fokus på de målgrupper der er langt fra arbejdsmarkedet. Det er sager der er oprettet i henhold til lov om aktiv beskæftigelsespolitik.

Beskæftigelsesindsatsen er ikke en myndighedsfunktion. Det vil sige indsatsen er målrettet det der aftales med myndighedssagsbehandleren. Det kan være alt fra at indlede ressourceafklarende forløb til at finde ordinær beskæftigelse til borgeren.

Indsatsen skulle i princippet varetages af 5 medarbejdere. I perioden 1. marts 2015 til 1. februar 2016 har enheden dog været underbemandet og har kun haft 3 medarbejdere. Pr. 1. februar blev området tilført en medarbejder og pr. 1. april 2016 er ansat yderligere en medarbejder.

Af de 5 medarbejdere er en medarbejder langtidssygemeldt, efter sygeperioden overgår medarbejderen til barsel.

Status

Indsatsen det seneste år har været målrettet;

- Borgere der er længst fra arbejdsmarkedet. I det seneste år er der arbejdet målrettet med 21 borgere. De 12 er stadig i fokus gruppen. De 7 er afklaret til "andet" herunder ordinær beskæftigelse.
- Udvalgte borgere med anden etnisk baggrund. Der er en samlet sagsstamme på 40 borgere Der er kommet 9 i ordinær beskæftigelse, uddannelse mv. sags stammen fyldes op ved afgang til arbejdsmarked eller uddannelse
- Borgere der har været tilknyttet Perspektiv og Sumak. I Perspektiv er der 45 i fokusgruppen. 22 borgere er i forløb og 23 er under udredning
- Sumak: Der er 10 forløb de 8 er i brug de 2 bruges til visitation

Beskæftigelsesindsatsen i Programmet har åben rådgivning i samarbejde med politiet, UU og de boligsociale helhedsplaner i de 2 områder. Det er der afsat 20 timer til pr. uge.

I forhold til 0 punkts analysen

I Ringparken er andelen af borgere uden tilknytning til arbejdsmarkedet uændret i forhold til 0 punkts analysen, det samme gør sig gældende i forhold til gennemsnitsindkomsten sammenlignet med Slagelse kommune.

I Ringparken er 68 % af de unge i gang med et uddannelsesforløb eller har gennemført et uddannelsesforløb over grundskolen. Det er en stigning fra 61 %.

På Motalavej er 73 % i gang med et uddannelsesforløb eller har gennemført et forløb over grundskolen. Det er en markant stigning fra 0 punkts undersøgelsens 60 %.

Det har stor betydning for Slagelse kommune da 9 % af kommunens unge bor i de to udsatte boligområder, ligesom 42 % af unge indvandrere og efterkommere i aldersgruppen 0 -24 år, bor i de to områder. Det er derfor af væsentlig betydning, at flere unge søger uddannelse.

Slagelse ligger blandt landets højeste hvad angår borgere på kontanthjælp. Således er 4,20 % af Slagelses borgere på kontanthjælp, mens 25,50 af ikke-vestlige indvandrere er på kontanthjælp (ugebrevet A4, den 25.4.2016 - tal 4. kv. 2015)

Indsatser i perioden frem til den 31. december 2017

Sammenhængende indsats i de sager hvor både børn og forældre er en del af Programmets indsatsområder. Der er p.t. Der er 46 forældre på kontanthjælp der også har børnesager i programmet

Indsats omkring borgere der er i risiko for at blive ramt af kontanthjælpsloftet. Der er p.t. 114 familier i de to områder, der er i risiko for at blive ramt af kontanthjælpsloftet. På Motalavej handler det om familier der kan miste over 1.000 kr. I Ringparken handler det om familier der kan miste over 3.000 kr. I familierne er der 244 børn.

I løbet af maj måned vil der blive set på antallet af familier i Ringparken der kan miste over 1.000

Sager hvor borgeren er ny-tilflyttet områderne. Der arbejdes på en oversigt over antallet af kontanthjælpsmodtagere der er tilflyttet områderne i løbet af 2016. Det primære fokus er Motalavej

Sager med borgere med multidimensionale problematikker

Sager med unge der er kriminalitetstruede eller løsladte.

SSP indsatsen / den kriminalpræventive indsats

Programmets SSP indsats har været rettet mod en forebyggende indsats overfor unge der på forskellig vis er kriminalitetstruede eller lever en risikofyldt tilværelse. Det handler om unge der har et højt skolefravær, unge der er i risiko for en kriminel løbebane, unge der er beskrevet som radikaliserede, det kan for eksempel være skoler eller andre samarbejdspartnere der melder tilbage til Programmets SSP medarbejder.

SSP medarbejderen indgår i et tæt samarbejde med Programmets børn og ungemedarbejdere samt medarbejderne på beskæftigelsesindsatsen. SSP medarbejderen er ligeledes i et tæt samarbejde med kommunens øvrige SSP indsats.

Indsatsen varetages af en medarbejder, der p.t. erstatter en langtidssyg medarbejder. Medarbejderandelen passer til den tildelte normering.

Status

SSP medarbejderen afholder tendensmøder, feriekoordination, besøger børn og unge der ikke møder i skolen, deltager i afhøringer af børn og unge hos politiet. Deltager i anti-radikaliseringssamarbejdet og udfører målrettede indsatser. Det kan være koordination af indsatser i forhold til grupper af piger og drenge med en uhensigtsmæssig adfærd.

Medarbejderen har i 2016 haft kontakt til 57 unge, det tæller både afhøringer, ungesamråd, hjemmebesøg, skolesamtaler etc. Der er stadig et par EXIT (Løsladelses sager).

Exit

Exit arbejdet i regi af programmet løb fra 2013-2015 og var finansieret af midler fra dels Projekt Nye Muligheder og dels en tillægspulje fra Ministeriet for By, Bolig & Landdistrikter.

Exit har bestået af 1 fuldtidsmedarbejder og 2 medarbejdere i delt stilling med andre funktioner i forbindelse med projekt Ringparken & Motalavej. Denne meget lokale Exit indsats har haft et tæt samarbejde med den nationale Exit indsats både på lokalt såvel som nationalt niveau. Der har været tale om gensidig vidensdeling, samt understøttelse af hinandens indsatser. Derudover har der været et etableret formelt samarbejde med Ungehuset omkring beskæftigelsesindsatserne over for Exitborgerne.

Der har været 14 borgere igennem Exit, og et forløb har i gennemsnit varet 2 ½ år fra start til udslusning. Ved den endelige opgørelse pr. 31/12 2015 kunne det konstateres at 11 deltagere ikke havde begået ny kriminalitet og 3 havde begået ny, men ikke personfarlig kriminalitet. De etablerede samarbejdsformer med eksterne aktører og interessenter bibeholdes, med henblik på at kvalificere det præventive arbejde i forhold til destruktive subkulturer og radikaliserings i særdeleshed. Der er på den front etableret samarbejder på tværs af politikredsen og internationalt i EU-regi (Impact Europe).

I forhold til 0 punkts analysen

Både i Ringparken og på Motalavej har der været markant færre kriminalretslige afgørelser pr.1000 indbyggere

Den opsøgende indsats og café/væresteder

Den opsøgende gadeplansindsats og café/væresteder i Programmet vedrører indsatser målrettet børn- og ungegruppen samt i en vis udstrækning deres forældre. Indsatserne understøtter Programmets overordnede formål om øget tryghed og har især fokus på det kriminalitetsforebyggende.

Status

De væsentligste aktiviteter i perioden har været:

- Brandkadetter med fokus på integration, accept af brandvæsnets arbejde, stolthed over egen indsats som brandkadet
- Håndholdt arbejde i forhold til borgere som tidligere var på passiv forsørgelse (
- Ansvar for egne børns udvikling - Læseklubben med biblioteket
- Pigeklub, med 20 til 50 deltagere, relationsopbygning og forebygge social kontrol
- Frivillighed: sammen med fædregrupperne og andre styrke medborgerskab og forebygge hærværk mm.
- På græsset (Rosen og Basen rykker ud på en græsplæne i områderne) med deltagelse af op imod 100 beboere hver gang
- Flygtninge: Opstart af modtageklassen på Antvorskov, Fritidsaktivitet for 15-20 unge fra Slagelse, Brobygning til fritidslivet (Både Asylcentret og de bosiddende flygtninge)
- Gadeplansarbejdet: Tilstedeværelse på de "skæve" tidspunkter, aften, weekend, ferier og til særlige begivenheder.
- Akut indsatser er ligeledes en vigtig del af Gadeplans arbejde, og Gadeplan er altid til stede når der er behov for en akut indsats og imødekommer politiets ønske om tilstedeværelse. Der arbejdes med en niveauinddeling (metode udviklet af Tilbud og som anvendes af andre kommuner), der skaber systematik og fælles viden
- Skoleinklusion på Marievang med en fokusgruppe på 20 elever fra Nordbyen. Der er lavet udviklingsplaner på alle fokusgruppe - eleverne
- Ferieaktiviteter
- Særlige kampagner: Skraldekampagne, Studenterfejring i begge områder

- Positive historier i pressen. Der er arbejdet målrettet på at styrke image med 29 positive historier fra Motalavej i 2015, lige som Facebook (1500 følgere) bruges flittigt til at formidle.

Aktiviteterne er samlet set en daglig indsats rettet mod børn og unges trivsel generelt og særligt ifht. at skabe konstruktive rammer for et sundt fritidsliv. Indsatserne må forventes at bidrage mærkbart til især det mindskede antal brænde i områderne. Ligeledes er det også sandsynligt at den opsøgende gadeplansindsats og tilstedeværelsen ved akutte situationer, bidrager positivt til forebyggelse af kriminalitet og en oplevelse af øget tryghed i områderne.