

Sammenfattende redegørelse

Miljøvurdering af Lokalplan 1255, Solcelleanlæg ved Tjæreby og Kommuneplantillæg nr. 18 til Kommuneplan 2021

September 2023

Indhold

HVAD ER EN SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE.....	3
PLANLÆGNINGEN	3
INTEGRERING AF MILJØHENSYN I PLANEN	4
HØRINGENS INDFLYDELSE PÅ PLANLÆGNINGEN.....	8
ALTERNATIVER.....	10
OVERVÅGNING	10

HVAD ER EN SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

Når der er udarbejdet en miljøvurdering af en plan eller et program, skal Slagelse Kommune, inden planen eller programmet vedtages endeligt, behandle de indkomne høringssvar og indarbejde eventuelle miljøhensyn i den endelige plan.

Der skal iht. Miljøvurderingsloven (LBK nr. 1976 af 27. oktober 2021 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)) udarbejdes en sammenfattende redegørelse for

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Høringssvarene er gengivet i en hvidbog, hvor høringssvarenes fulde ordlyd også fremgår.

Hvidbogen og den sammenfattende redegørelse forelægges byrådet, inden planen eller programmet godkendes eller vedtages endeligt. Den sammenfattende redegørelse offentliggøres samtidig med den endeligt godkendte eller vedtagne plan eller program.

Denne sammenfattende redegørelse vedrører miljøvurderingen af Lokalplan 1255, Solcelleanlæg ved Tjæreby og Kommuneplantillæg nr. 18 til Kommuneplan 2021.

PLANLÆGNINGEN

Lokalplan nr. 1255 og tilhørende Kommuneplantillæg nr. 18 til Kommuneplan 2021 er udarbejdet på baggrund af en ansøgning fra Better Energy A/S, som ønsker at etablere et større solcelleanlæg på arealet. Lokalplanen skal give mulighed for opstilling af et solcelleanlæg med tilhørende tekniske installationer og teknikbygninger. Derudover skal lokalplanen sikre, at solcelleanlægget ved placering og udformning indpasses i landskabet og tager hensyn til beskyttet natur. Lokalplanen sikrer ligeledes at der etableres en afskærmende beplantning omkring anlægget. Lokalplanen erstatter landzonetilladelse iht. planlovens § 15, stk. 4 og har således et formål der sikrer, at anlægget og tilhørende tekniske installationer og teknikbygninger samt trådhegn fjernes inden 1 år efter at driften af solcelleanlægget er ophørt.

Det ansøgte projekt omfatter etablering af et jordbaseret solcelleanlæg til elproduktion vest for Tjæreby. Arealet udgør ca. 40 ha og anlægget forventes at producere ca. 38.500 MWh grøn strøm pr. år, svarende til elforbruget for ca. 9.000 husstande.

Anlægget består af solcellepaneler, som placeres på stativer, der forankres i jorden uden fundering i en dybde på 1,5 meter under terræn. Panelerne vil få en maksimal højde på 3,5 meter målt fra terræn. Udover solcellemodulerne består anlægget af el-kabler, invertere, hvor den producerede jævnstrøm omdannes til vekselstrøm, og transformere. Teknikbygninger og transformere må opføres i en højde af maksimalt 3,5 meter over terræn. Der vil blive placeret ca. 1 transformer pr. ha jævnt fordelt i projektområdet. Der opføres desuden en stepup-transformer med tilhørende teknikbygning med en højde på maksimalt 6,5

meter over terræn. Øvrigt elektrisk udstyr, såsom afbrydere, koblingsudstyr og lynafledere mv., kan opføres med en større højde. Teknikbygninger og transformere opføres i ensartede materialer, med samme udformning og gives samme diskrete farve.

Høring

Planforslaget og miljøvurderingsrapporten har været fremlagt i offentlig høring i perioden fra den 23. december 2022 til den 17. februar 2023.

INTEGRERING AF MILJØHENSYN I PLANEN

Miljøvurderingen er gennemført på et niveau med en detaljeringsgrad, der svarer til det niveau, planen befinder sig på. I forbindelse med udarbejdelse af planforslaget har der været foretaget en systematisk gennemgang af nationale interesser samt den overordnede strategi for kommuneplanen, kommuneplanens hovedstruktur og retningslinjer med hensyn til indvirkning på forskellige miljøparametre for blandt andet at sikre integration af miljøhensyn i planlægningen samt sikre, at dette foreligger dokumenteret.

Miljøvurderingen har desuden bidraget til at vurdere, hvorvidt planlægningen forventes at medføre væsentlige indvirkninger på miljøet.

Miljøvurderingen er udarbejdet med fokus på relevante miljøforhold, jf. bilag 4 og 7 i miljøvurderingsloven, og har derfor behandlet følgende miljøforhold:

- Landskab: Landskab, kystnærhedszonen og visuelle konsekvenser for omgivelserne
- Kulturarv: Kirkeomgivelser
- Natur: § 3-beskyttede søer, økologisk forbindelse, samt fredede og beskyttede arter
- Klima, luft og ressourcer: Omstilling af elforsyningen til grøn elektricitet.
- Jord og grundvand: Jord og drikkevandsinteresser

Ved undersøgelsen af indvirkningen på de enkelte miljøforhold i miljørapporten er det vurderet, om der bør stilles særlige krav i forhold til de enkelte miljøforhold med hensyn til integrering af miljøhensyn.

Miljørapporten har konkluderet følgende i forhold til planens indvirkning på de enkelte miljøforhold samt hvorvidt der anbefales afværgeforanstaltninger:

Landskab og visuelle konsekvenser

Samlet set er det for effekter på landskab og visuelle forhold vurderet, at:

- Påvirkningen i anlægs- og demonteringsfasen vurderes at være *lille*, da den er af midlertidig karakter og primært vil kunne opleves i nærområdet omkring plan- og projektområdet.
- Påvirkningen i driftsfasen vurderes at være *lille*, da anlægget ligger delvist skjult bag eksisterende beplantninger og det bølgede terræn set fra lidt længere afstande, mens anlægget fra de nære omgivelser vil være så godt som skjult bag den afskærmende beplantning. Fra de nære omgivelser, herunder fra Teglværksvej og fra stien Fodsporet, vil anlægget dog kunne anes gennem eksisterende og ny afskærmende beplantning i vinterhalvåret, når træerne og buskene har tabt sine blade. Anlægget vil opleves i sammenhæng med de eksisterende vindmøller og højspændingstracéer med tilhørende master, som findes i området. Grundet anlæggets lave højde samt eksisterende og ny

afskærmende beplantning, vil anlæggets synlighed virke ubetydelig set i sammenhæng med de eksisterende tekniske anlæg, som særligt fra afstand vil være markant mere synlige i området.

- Påvirkningen af kystlandskabet vurderes at være *lille*, da anlægget ikke vil have visuelt samspil med kysten på grund af stor afstand, terræn, anlæggets højde, den afskærmende beplantning samt mellemliggende bebyggelser og beplantninger. Endvidere vil de eksisterende vindmøller og højspændingstracéer med tilhørende master fortsat være de dominerende elementer i landskabet.

Samlet vurderes projektet at have en *lille* påvirkningsgrad på landskab og visuelle forhold.

Der foreslås ingen afværgende foranstaltninger udover de krav som lokalplanen fastsætter med hensyn til anlæggets udformning, placering og afskærmning med beplantningsbælter.

Kulturarv

Samlet set er det for effekter på kulturarv vurderet, at:

- Påvirkningen i anlægs- og demonteringsfasen vurderes at være *lille*, da den er af midlertidig karakter og da afstanden til kirken samt de mellemliggende landskabsforhold gør, at udsynet til kirken er begrænset.
- Påvirkningen i driftsfasen vurderes at være *ubetydelig*, da synligheden af kirken fra veje og ejendomme i Tjæreby ikke begrænses, og da synligheden set fra vest i forvejen er begrænset og præget af højspændingsledninger, som er væsentligt mere dominerende elementer i landskabsbilledet end solcelleanlægget. Desuden har anlægget en begrænset højde, som vil være skjult bag afskærmende beplantning.

Samlet vurderes projektet at have en *lille* påvirkningsgrad på kulturarv.

Såfremt der i forbindelse med anlægsarbejdet stødes på kulturhistoriske spor eller elementer, skal arbejdet stoppes og fundet anmeldes til det lokale museum.

Museet kan eventuelt inviteres til at iagttage de få gravearbejder, der er nødvendige i forbindelse med udgravning til sokler til transformere, med henblik på at få undersøgt de udgravede arealer for mulige fortidsminder.

Natur, dyreliv, bilag IV-arter

Samlet set er det for effekter på natur, dyreliv og bilag IV-arter vurderet, at:

- Påvirkningen vurderes at være *ubetydelig* for det nærmeste Natura 2000-område, da plan- og projektområdet udgøres af dyrkede landbrugsarealer i relativt lang afstand fra Natura 2000-området og evt. påvirkninger herfra vurderes at være lokale, og da området ikke vurderes at udgøre et væsentligt levested for arter på udpegningsgrundlaget herfor i det omfang de måtte optræde uden for Natura 2000-området.
- Påvirkninger i anlægs- og demonteringsfasen vurderes at være *ubetydelige* for § 3-områder, beskyttede diger og andre naturområder i eller i nærheden af plan- og projektområdet, da projektet ikke medfører ændringer i disse områder, og da der holdes respektafstand til disse i forbindelse med anlæggelsen. Der vurderes også at være *ubetydelige* påvirkninger af bilag IV-arter samt truede og/eller fredede arter, da projektområdet ikke vurderes at udgøre levesteder for de arter, der forventes at kunne forekomme i området, ligesom anlægsarbejdet i omfang og

påvirkning vurderes at være sammenlignelig med den nuværende arealanvendelse, hvor området dyrkes og der er kørsel med landbrugsmaskiner. I anlægsfasen vurderes en *lille til middel påvirkning* af den økologiske forbindelse gennem området, da opførsel af hegn omkring plan- og projektområdet i stigende grad vil medføre, at områdets fauna skal bevæge sig udenom plan- og projektområdet. Det vurderes dog, at påvirkningen er af kortvarig karakter, og at den ikke vil være af betydning for bestande i området.

- I driftsfasen vil planen ikke medføre påvirkning på de beskyttede naturtyper, og det vurderes at projektet vil have en *lille positiv* påvirkning på de § 3-beskyttede arealer og på bilag IV-arter. Det sker med baggrund i, at arealerne tages ud af omdrift, og at der med projektet vil ske et ophør af brugen af sprøjtegifte og brug af næringsstoffer, hvilket vil have en *lille positiv* påvirkning på de § 3-beskyttede arealer og potentielle levesteder for bilag IV-arter indenfor og nær plan- og projektområdet. Desuden vil der være en *lille positiv* påvirkning for nogle bilag IV-, rødlistede og fredede arter, hvis levesteder forbedres som følge af projektet. Projektet vil medføre, at arealerne efterfølgende har potentiale til at blive udlagt som naturområder, da en naturlig vegetation med en betydelig artsrigdom af både planter og smådyr forventes at være opnået.
- I driftsfasen vurderes anlægget at medføre en *lille påvirkning* af områdets funktion som økologisk forbindelse, da områdets fauna i en årrække ikke kan færdes frit i området. Dog friholdes et areal langs Fodsporet, som kan fungere som en faunapassage igennem de to delområder, hvilket sikrer, at den økologiske forbindelse opretholdes, og at områdets vildt kan færdes i området. Desuden vil hegnet være bredmasket, hvilket muliggør at mindre dyr kan passere igennem hegnet. Naturen vil desuden få bedre udbredelsesmuligheder i selve planområdet, da der under solcellepanelerne vil være græsser og urter, der bidrager til en større biodiversitet.

Der foreslås ingen afværgende foranstaltninger udover de krav som lokalplanen fastsætter med hensyn til friholdelse og respektafstande til beskyttet natur samt til faunapassage og beplantningsbælter.

Det anbefales, at der foretages en oprensning og rydning af flere tilvoksede vandhuller i plan- og projektområdet – således disses egnethed for padder forbedres.

Hvis der, mod forventning, opstår behov for at fælde træer med huller eller hulheder skal dette ske i september eller oktober i medfør af artsfredningsbekendtgørelsens bestemmelser¹.

Samlet vurderes projektet at have en *lille* positiv påvirkningsgrad på natur, dyreliv og bilag IV-arter i området.

Klima, luft og ressourcer

Samlet set er det for effekter på klima, luft og ressourcer vurderet, at:

- Påvirkningen i anlægs- og demonteringsfasen vurderes at være *ubetydelig*, da der primært vil være mindre lokale emissioner som følge af en øget trafikmængde ved anlægsarbejderne i en afgrænset periode.
- Påvirkningen i driftsfasen vurderes at være *lille* og af positiv karakter, idet etablering af solcelleanlægget bidrager til øget klimavenlig elproduktion i Danmark, og dermed mindsket

¹ BEK nr. 1466 af 06/12/2018 - Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt.

belastning med emissioner til luften og restprodukter. Solcelleanlægget medfører ingen direkte emissioner.

Samlet vurderes projektet at have en *lille* positiv påvirkningsgrad på klima, luft og ressourcer.

Der foreslås ingen afværgende foranstaltninger.

Jord og grundvand

Samlet set er det for påvirkninger af jord og grundvand vurderet, at:

- Etablering af solcelleanlægget og tilhørende tekniske anlæg medfører ikke behov for håndtering af forurenede jord, da der ikke er registreret eller forventning om forurenede jord inden for plan- og projektområdet, og da der vurderes at være ubetydelig risiko for forurening under anlægsarbejder.
- Etablering af solcelleanlægget og tilhørende tekniske anlæg vurderes at have en ubetydelig påvirkning på grundvandsdannelsen og grundvandets kvantitet.
- Etablering af solcelleanlægget vurderes at have en lille positiv påvirkning på grundvandets kvalitet, da udtagning af landbrugsdrift uden gødning og sprøjtning i minimum 30 år vil reducere nedsivningen af nitrat, fosfor og pesticider til grundvandet.
- Risikoen for spild og påvirkning af jord og grundvandet i driftsfasen vurderes at være ubetydelig, da
 - de olieholdige enheder i anlæggets transformere er hermetisk lukkede og elektronisk overvåget, og stepup-transformer er desuden udført med opsamlingskar,
 - solcellepanelerne ikke indeholder væsker eller medfører produktion af affald,
 - der ikke produceres affaldsprodukter fra anlægget under drift,
 - kun ganske få stoffer frigives fra anlæggets overflade, og
 - der anvendes rent vand til rengøring.

Samlet vurderes projektet at have en *ubetydelig* påvirkningsgrad og risiko for forurening af jord og grundvand.

Der foreslås ingen afværgende foranstaltninger.

Vurderingerne af de forskellige oplyste miljøforhold i miljørapporten skulle afklare, om planforslagene eller projektet i sig selv ville medføre væsentlige miljøpåvirkninger af omgivelserne og om der var behov for forskellige afværgeforanstaltninger for at imødegå evt. væsentlige påvirkninger. De relevante afværgeforanstaltninger er derfor inkluderet i planforslaget, i vilkår til § 25-tilladelsen (VVM-tilladelsen).

På den måde er der allerede i planforslaget indarbejdet en række miljøhensyn for at undgå, reducere og/eller kompensere for eventuelle negative miljøpåvirkninger på omgivelserne.

Det skal desuden præciseres, at andre nødvendige tilladelser vil være underlagt de til enhver tid gældende miljøregler.

HØRINGENS INDFLYDELSE PÅ PLANLÆGNINGEN

I forbindelse med den offentlige høring af Forslag til Lokalplan 1255, Kommuneplantillæg nr. 18 og den samlede miljørapport med bilag er der modtaget i alt 16 høringssvar.

Alle høringssvar er samlet og behandlet i en hvidbog, hvor høringssvarenes fulde ordlyd også fremgår.

Bemærkningerne omhandler følgende overordnede punkter:

- Inddragelse af god landbrugsjord til teknisk anlæg. Varetagelse jordbrugserhvervets interesser og udviklingsmuligheder. Solceller bør placeres på marginale jorde og på bygninger.
- Placering af tekniske anlæg i eksisterende erhvervsområder eller langs motorveje.
- Der savnes en overordnet plan for placering af solceller evt. en statslig planlægning.
- Spørgsmål til hvad kommunens overordnede vision/plan er for den grønne omstilling omkring opstilling af solcelleanlæg, solceller på bygninger og vindmøller og om man kan få oplyst hvor anlæggene skal placeres.
- Bekymring omkring solcelleanlæggets indvirkning på oplevelsen af Tjæreby Kirke og den landskabelig oplevelse. Opmærksomhed henledes på et beskyttet sten- og jorddige som er ikke eksisterende.
- Bekymring omkring krydsende trafik henover Fodsporet i driftsfasen.
- Opmærksomhed omkring en kommende kabellægning af en 132 kV højspændingsledning og dertilhørende respektafstand samt begrænsninger omkring tilplantning med træer med dybdegående rødder og opsætning af hegnspæle med en dybde over 0,6 meter.
- Lokalplanens tekst om beskyttet sten- og jorddige skal udgå da Slots- og Kulturstyrelsen har truffet afgørelse om at afregistrere den ikke eksisterende del af det beskyttede sten- og jorddige som er berørt af lokalplanen.
- Lokalplanens bestemmelser om opretholdelse af eksisterende servicevej skal udgå.
- Solcelleanlægget ved Tjæreby, bør placeres med størst mulig hensyntagen til områdets herlighedsværdi, hvor både fysisk placering og udformning af den kommende beplantning omkring anlægget, skal nedtone det industrielle anlæg.
- Lokalplanen mangler at beskrive kriterier for at området er et område til teknisk anlæg. Selvom området rummer vindmøller og højspændingsledninger gør det ikke god landbrugsjord til teknisk anlæg.
- Krav om nærhed til forsyningsinfrastruktur menes ikke opfyldt, da solcelleanlægget ikke kobles direkte på de eksisterende højspændingsledninger.
- Bekymring omkring indvirkning på kulturlandskabet.
- Bekymring omkring vildtets frie bevægelse. Der bør arbejdes med grønne korridorer.
- Dyrelivet omkring Fodsporet og i området, skal finde nye veksler langs med det kommende nye opstillede hegn, hvilket giver større risiko for påkørsel af dyrene på landevejene. Nogle dyr vil måske også komme til at sidde fast i hegnet.
- Opmærksomhed omkring nærhed til beskyttede gravhøje, jættestue og § 3 beskyttet natur samt fredet Markfirben og at denne fælles kulturarv bør være tilgængelig for alle og ikke indkredses af hegn og solceller.

- Den oprindelige vision for fodsporet, der giver mulighed for naturoplevelser i et udsyn til landskabet på begge sider af sporet bør opretholdes. Hvis planen gennemføres, vil oplevelsen for områdets brugere og de mange turister, blive som at bevæge sig i en tunnel uden at få et virtuelt landskabs udsyn.
- Forringelse af ejendomsværdi som følge af solcelleanlægget.
- Præcisering af listen over hjemmehørende arter.
- Ønske om at dybdepløje arealet fremfor at tilså med græs/urter samt græsning af får.
- Der bør minimum holdes en afstand på 10 meter til § 3 beskyttet natur, samt 10 meter både nord og syd for Fodsporet og det beskyttede sten- og jorddige.
- Det beskyttede sten- og jorddige bør reetableres.

Indsigelserne og bemærkningerne fra høringsperioden har ført til følgende justering i Lokalplan 1255:

- I § 5.1 om vejadgang gives mulighed for vejadgang til området nord for Fodsporet.
- I § 5.2 udgår tekst om eksisterende adgangsvej til vindmøller skal opretholdes. Kortbilag 2 konsekvensrettes.
- I § 5.2 tilføjes bestemmelser om respektafstand omkring jordlagt kabel.
- I § 7.1 samles byggefeltene til et byggefelt på hver side af Fodsporet. Kortbilag 2 konsekvensrettes.
- I § 7.1 og 7.2 udgår tekst om beskyttet sten- og jorddige. Redegørelsen og kortbilag 2 konsekvensrettes.
- I § 7.2 tilføjes at solceller skal holde respektafstanden til jordlagt kabel.
- I § 9.1 justeres bestemmelsen så det afskærmende beplantningsbælte i randen af lokalplanområdet og det centralt placerede teknikområde skal være min. 7 meter høj.
- § 9,1 og 9.3 tilføjes bestemmelser der sikrer, at der inden for respektafstanden til jordkablet ikke plantes træer med dybdegående rødder eller sættes hegnsplæle dybere end 0,6 m.
- Lokalplanens redegørelse og kortbilag 2 konsekvensrettes som følge af ændringerne, herunder den ændrede linjeføring for det planlagte nedgravede højspændingskabel.

ALTERNATIVER

Miljøvurderingsrapporten skal ifølge miljøvurderingsloven indeholde en beskrivelse af referencescenariet (0-alternativet). 0-alternativet beskriver det scenarie, at planforslaget ikke vedtages, så eksisterende forhold videreføres. Ved 0-alternativet fortsætter de eksisterende forhold uden solcelleanlæg i området. Det må forventes, at plan- og projektområdet ved 0-alternativet fortsat anvendes til landbrugsmæssig drift.

Under hvert emne i miljøvurderingsrapporten fremgår en beskrivelse af den nuværende miljøstatus i planområdet. Denne miljøstatus udgør en beskrivelse af miljøtilstanden ved 0-alternativet, og udgør dermed en referenceramme for beskrivelsen af de potentielle konsekvenser ved gennemførelse af lokalplanen og projektet.

Plan- og projektområdet er valgt, da det overordnet er velegnet til solenergiproduktion. Plan- og projektområdet ligger godt placeret i forhold til at tilkoble anlægget til elnettet. Derudover udgøres plan- og projektområdet af regulære markflader, der er velegnet til opstilling af solenergipaneler, hvor der er indgået aftale med alle ejere inden for plan- og projektområdet.

Plan- og projektområdet er beliggende indenfor de positive områder til solceller i henhold til kommuneplanens retningslinjer 2.6 Store solenergianlæg, hvor Slagelse Kommune på baggrund af en ordooverordnet planlægning har udpeget området som velegnet til solcelleanlæg. Med den valgte placering, placeres anlægget i det åbne land ca. 650 meter øst for Skælskør i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer for placering af større solcelleanlæg. Der er på baggrund af denne placering og områdets størrelse ikke fundet anledning til at vurdere på alternative placeringer.

OVERVÅGNING

Planområdet og dermed anlægget bliver omfattet af retningslinjer og rammer i kommuneplanen og bestemmelser i eksisterende lokalplan samt vilkår i §25-tilladelsen (VVM-tilladelsen).

Krav til højder, materialer, beplantning m.m. påses overholdt ved kommunes udstedelse af byggetilladelse og andre nødvendige tilladelser.

Området og omgivelserne, herunder naturområder, vandmiljø og grundvand indgår i den almindelige natur- og miljøovervågning efter gældende lovgivning.

Da der ikke vurderes at være væsentlige negative miljøpåvirkninger af planen og projektet, tilrettelægges der ingen særskilte overvågningstiltag.