

Udtalelse til Ankestyrelsen vedr. henvendelse fra Poul Jensen om skelbrønde og spildevandstakster, jeres journal-nr.: 21-2347.

Ankestyrelsen har den 21. juni 2022 anmodet Slagelse Byråd om en udtalelse på baggrund af Poul Jensens henvendelse af 11. januar 2021.

Det fremgår af det pågældende brev, at kommunen i mange år har haft en praksis, hvor kloakforsyningen i forbindelse med etablering af stik bekoster og sætter en skelbrønd, som efterfølgende overdrages til grundejer, således at denne er forpligtet til at stå for drift og vedligeholdelse.

Ifølge henvendelsen har Slagelse Kommune bl.a. henvist til, at denne praksis blev godkendt i byrådet i forbindelse med vedtagelsen af kommunens spildevandsplan for 2010-2020, og at der ikke foreligger en "lovhjemmel, der ulovliggør forholdet".

Ankestyrelsen oplyser i sin henvendelse, at det fremgår af et referat offentliggjort på kommunens hjemmeside, at byrådet i den nuværende funktionsperiode har godkendt takster for spildevand for 2022 for SK Spildevand A/S den 28. februar 2022.

Byrådet har i den forbindelse vurderet følgende forhold:

- At taksterne opfylder "hvile i sig selv princippet", hvilket betyder, at pengene skal bruges til lovlige formål i henhold til lovgivningen, og der må ikke opsamles uproportionelt store formuer.
- At taksterne opfylder "ligebehandlingsgrundsætningen", hvilket betyder, at ens borgere behandles lige.
- At taksterne er i overensstemmelse med gældende lovgivning, herunder at SK Forsyning overholder det prisloft (indtægtsramme), der er fastsat af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Slagelse Kommune forstår henvendelsen således, at Ankestyrelsen ser en sammenhæng mellem det forhold, at SK Forsyning afholder udgifter til etablering af stik og skelbrønde, som herefter overdrages til grundejeren og de af Slagelse Byråd godkendte spildevandstakster, som opfylder "hvile i sig selv princippet", hvilket indebærer, at pengene skal bruges til lovlige formål i henhold til lovgivningen, og at der ikke må oparbejdes uproportionalt store formuer eller underskud.

Ankestyrelsen har anmodet Slagelse Byråd om at udtale sig om:

- Hjemmelsgrundlaget for kloakforsyningens beskrevne praksis i forhold til skelbrønde, herunder en nærmere redegørelse herfor, såfremt det måtte være Byrådets opfattelse, at hjemmelsgrundlaget er at finde i kommunalfuldmagtsreglerne.
- Lovligheden af de fastsatte spildevandstakster.

Det oplyses, at Ankestyrelsen skal bruge udtalelsen til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Slagelse Byråd skal hermed udtale følgende:

Ad. Hjemmel for kloakforsynings praksis.

Slagelse Kommune vurderer, at ordningen med at etablere og overdrage skelbrønde er med til at sikre, at driften kan fungere teknisk mest forsvarligt, idet man herved sikrer en ensartet tilslutning af spildevand og regnvand. Hermed undgås at anlægsentreprenører/kloakmestre skal tilslutte ejendommen direkte til hovedledningen, herunder grave i offentlig vej, med efterfølgende inspektion og opretning af fejlslutninger, mv.

Vurderingen af at etableringen og overdragelse af skelbrønden er en nødvendighed for at driften kan fungere teknisk forsvarligt, er samtidig en vurdering af, at det ikke er en unødvendig etableringsudgift.

Slagelse Kommune deler ikke klagerens opfattelse af, at nyetablerede skelbrønde foræres væk. Ejerskabet til skelbrønden overgår til grundejeren på privatretligt grundlag, således at grundejeren for fremtiden påtager sig ansvaret for skelbrøndens drift og vedligeholdelse. Desuden overdrages skelbrønden ikke vederlagsfrit, men modsvares bl.a. af den værdi det måtte koste vandforsyningen at deklarere ejerskabet til den offentlige skelbrønd på privat grund.

Det er Slagelse Kommunes opfattelse, at ordningen både er i overensstemmelse med hvile i sig selv-princippet og lighedsprincippet, idet udgifter og indtægter vurderes at balancere og at alle grundejere behandles lige i ordningen.

For så vidt angår spørgsmålet om lovligheden af ordningen henvises i øvrigt til Danvas vejledning nr. 83 - Administrativ håndtering af vand- og kloakstikledninger s. 37, hvoraf fremgår, at By- og Landskabsstyrelsen har udtalt følgende: *"I praksis kan det være mere hensigtsmæssigt, hvis vandselskabets ledningsanlæg føres et lille stykke ind på den private side af grundgrænsen. By- og Landskabsstyrelsen vurderer at dette er i overensstemmelse med lovgivningen, forudsat at den forvaltningsretlige lighedsgrundsætning overholdes"*.

Det er Slagelse Kommunes opfattelse på baggrund af By- og Landskabsstyrelsens kommentar, at et vandselskab lovligt kan etablere en praksis, hvor vandselskabet i forbindelse med etablering af skelbrønd og tilslutning til offentlig kloak kan afholde udgifter – også 1-2 meter indenfor skel, forudsat at der er skabt en ensartet praksis således at lighedsgrundsætningen overholdes.

Ad. Lovligheden af de fastsatte spildevandstakster.

Spildevandstaksterne, som er vedtaget af Byrådet den 28. februar 2022, er fastsat på baggrund af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens afgørelse til SK Spildevand A/S om økonomiske rammer for 2022-2023 af 15. oktober 2021. Det fremgår af afgørelsen, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen den 14. september 2021 har sendt de økonomiske rammer i høring hos SK Spildevand A/S, som den 28. september 2021 har afgivet høringssvar til styrelsen. På baggrund af høringssvaret har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen korrigeret deres afgørelse om økonomiske rammer.

Det oplyses, at SK Spildevand A/S med de nye takster i 2022 opkræver ca. 0,5 mio. kr. mindre end den indtægtsramme, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har fastsat i prisloftet.

Fastsættelsen af spildevandstaksterne beror på samme procedurer år efter år i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning på området.

Slagelse Byråd kan i det hele henholde sig til i ovenstående.