

# Kultur og Fritid

## 360 graders analyse

### Fritidsafdelingens Organisering



## Indhold

<b>Indledning</b> .....	<b>3</b>
<b>Afgrænsning</b> .....	<b>3</b>
<b>Rammesætning</b> .....	<b>3</b>
<b>Fritidsafdelingen i Slagelse Kommune</b> .....	<b>4</b>
<b>Inspiration fra andre kommuner</b> .....	<b>5</b>
Esbjerg Kommune .....	6
Haderslev Kommune .....	7
Roskilde Kommune .....	10
Viborg Kommune .....	11
<b>Sammenfatning</b> .....	<b>13</b>
<b>Handlemuligheder</b> .....	<b>13</b>

## Indledning

Fritidsafdelingens organisering indgår som tema i 360 graders analysen, som er igangsat på Kultur og Fritidsområdet. I projektbeskrivelsen står:

*Der er fra området et ønske om at optimere og maksimere mulighederne for at give fritidstilbud til borgerne i Slagelse Kommune – og det ønskes at afsøge, om en alternativ organisering kan bidrage hertil. Der er endvidere et ønske om, at kapaciteten i faciliteterne også bliver udnyttet udenfor sæson og 'spidsbelastningstider'. Og her kan organisering af området måske bidrage til at skabe incitamenter til brug af faciliteter. Der skal være særlig opmærksomhed på konkurrenceforvridende forretning.*

*Hvad gør andre kommuner og kan deres løsninger eller eventuelt dele heraf overføres til Slagelse Kommune. Overordnet tema:*

- *Forskellige organiseringsformer – fordele og ulemper*

Projektgruppen, der har arbejdet med opgaven, har bestået af repræsentanter fra Fritidsafdelingen, Center for Uddannelse samt Center for Økonomi.

Projektgruppen har taget udgangspunkt i, hvilke muligheder der er i forhold til organisering af en fritidsafdeling, og der findes mange lokale variationer, men overordnet er der to former for organisering, nemlig som en kommunal virksomhed og som en delvis kommunal/privat virksomhed.

Denne afrapportering er opbygget med en afgrænsning og overordnet rammesætning, dernæst et afsnit om fritidsafdelingen i Slagelse Kommune efterfulgt af et afsnit om organisering i 4 andre kommuner. Der laves en kort sammenfatning inden sidste afsnit med anbefalinger.

## Afgrænsning

Projektgruppen har lagt særligt vægt på det overordnede tema, der er beskrevet i projektbeskrivelsen, nemlig forskellige organisationsformer og hvad gør andre kommuner. Projektgruppen har arbejdet ud fra, at formålet med analysen er, hvorvidt organiseringen af fritidsafdelingen har betydning i forhold til, hvad vi kan få ud af de ressourcer, der anvendes på området, og om en anden organisering evt. giver mulighed for at få flere eksterne ressourcer. Fokus har således i mindre grad været på udnyttelse af kapacitet og konkurrenceforvridende forretning, selvom det vil blive inddraget kort.

## Rammesætning

Projektgruppen har i opstarten af projektet haft drøftelser om, hvilken rammen kommunen arbejder inden for, og hvad kommunen konkret kan og må i forhold til en anden organisering af fritidsområdet. Det er vigtigt at være opmærksom på, om og i så fald hvilken forskel der er på, hvad en kommune og en forening/institution må, når der skal ses på alternativ organisering.

For at sætte en ramme i forhold til dette er der afholdt et møde med BDO, hvor kommunalretlige forhold er drøftet og præciseret.

Overordnet er kommunen underlagt en række love, men også på det ikke lovregulerede område er kommunen underlagt kommunalfuldmagten. Kommunalfuldmagten er det begreb, der betegner de opgaver, som kommunerne og støttede institutioner løser uden udtrykkelig lovhjemmel. Kommunalfuldmagten er således 'regler', der er udviklet over tid, og der er tale om praksisudvikling og fortolkning.

Kommunen må ikke drive eller give støtte til virksomheder, og derved påføre andre unfair konkurrence. Sanktionerne der kan være forbundet hermed er påbud om ophør og tilbagebetaling af støtte, men endnu værre kan være sagsanlæg fra de virksomheder, der har været udsat for konkurrenceforvriddning. Dog må kommunen godt løse opgaver med tilknytning til den kommunale virksomhed gennem accessorisk virksomhed, dvs. noget, som har en nær og naturlig tilknytning til en lovlige kommunal opgave, f.eks. en sodavandsautomat i en svømmehal, hvor det er stedets brugere, der betjenes. En kommune må også anvende overskudskapacitet, som så kaldes et bi-produkt, men kommunen skal forsøge at skaffe sig af med den overskydende kapacitet.

Det er vigtigt, at kommunen er opmærksom på, at hvis der gives tilskud eksempelvis til en selvejende hal, som også har cafeteria-drift, så skal der være en regnskabsmæssig opdeling mellem det, der er kommercielt, og det der er idrætsligt, så man kan sikre, at tilskuddet ikke går til den kommercielle del.

I forhold til det folkeoplysende område skal myndigheden ligge i kommunen. Det er dog muligt for kommunen i forhold til flere af de øvrige opgaver, der hører under fritidsområdet at lade andre udføre dem og således lægge kompetencen hos eksterne, eksempelvis en forening eller en selvejende institution. BDO mener dog ikke umiddelbart, at det i sig selv vil være ressourcebesparende, da det er samme opgave, der skal løses. Man skal også være opmærksom på, at når en opgave bliver løst af andre, vil den politiske indflydelse være i de samarbejdsaftaler mv. man laver i forhold til aktiviteterne, man skal således politisk være villig til at lægge kompetencen hos andre.

De fordele der kan være ved en anden organisationsform er, hvis man vurderer, at det kan skabe et øget ejerskab eller en øget sponsorstøtte, dvs. hvis der er en tro på, at kommunen kan få mere ud af en anden organisering, end den får af den nuværende. Argumentet vil således være mere energi og synergi i opgaven.

De steder, BDO har kendskab til, at man har flyttet opgaver fra kommunale afdelinger til andre, er steder, hvor eksempelvis samarbejdet om opgaverne er 'kørt fast', og der skal ske noget andet, dvs. handling.

Alt i alt vurderer BDO, at samarbejde er uafhængigt af organisationsform, og at det i høj grad er et spørgsmål om politik, hvor ressourcerne skal være. Til sidst skal der også være en særlig opmærksomhed på, om der er opgaver, der kan 'falde mellem to stole' og om man risikerer at få dobbeltadministration ved at flytte opgaver.

## **Fritidsafdelingen i Slagelse Kommune**

Slagelse Kommune har godt 78.000 indbyggere fordelt på et areal på 567 km<sup>2</sup>. I Slagelse findes semiprofessionelle idrætsklubber inden for håndbold og badminton. Fritidsafdelingen er organiseret i Center for Kultur, Fritid og Borgerservice, hvor centerchefen har det overordnede ansvar. I afdelingen er ansat følgende medarbejdere:

- 1 afdelingsleder
- 2 idrætskonsulenter
- 1 fritidskonsulent
- 1 fritidskoordinator
- 1 bookingkoordinator
- 1 facilitetskoordinator
- 1 collegekoordinator
- 1 aktivitetskoordinator

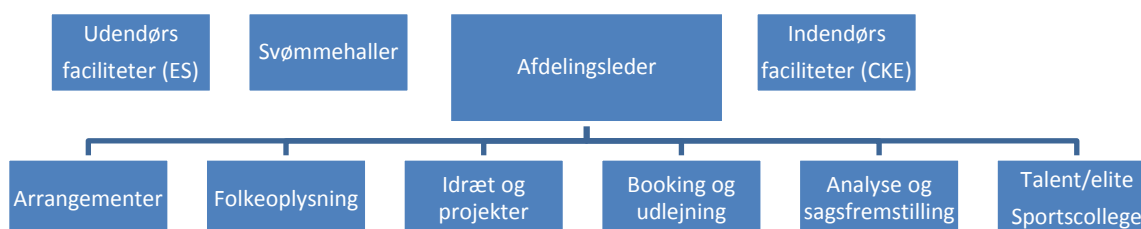
Enkelte af medarbejderne i afdelingen løser også opgaver i forhold til kultur-delen i centeret, primært i forhold til overordnede temaer på kultur og fritidsområderne, økonomi og sagsfremstillinger.

Fritidsafdelingens opgaver omfatter overordnet:

- Myndighed – tilsyn/tilskud på det folkeoplysende område
- Talent/elite
- Event/arrangementer
- Driften af faciliteter (haller, fodboldbaner mv.)
- Booking
- Analyse og sagsfremstilling

Bygningsdrift og vedligehold af idrætsfaciliteterne såvel indvendig vedligehold samt klimaskærm varetages af anden kommunal afdeling.

Fritidsområdet i Slagelse Kommune omfatter også svømmehallerne, som er en selvstændig virksomhed (budgetenhed) med egen virksomhedsleder.



I Slagelse Kommune er der et idrætsråd, der er sparringspart for kommunen og høringspart i forhold til principielle spørgsmål og sager på idrætsområdet. Der er for nyligt godkendt ny samarbejdsaftale, der gælder fra 1. juni til 31. december 2016. Slagelse Kommune yder et tilskud til Slagelse Idrætsråd på 25.000 kr., og dette tilskud skal dække udgifter til mødeafholdelse mv.

## Inspiration fra andre kommuner

Landets kommuner organiserer sig på forskellig vis, og der findes derfor ikke én organisering i forhold til en fritidsafdeling, der kan anses for at være den optimale. Projektgruppen har forsøgt at finde kommuner, der i forhold til Slagelse Kommune skiller sig ud på enkelte områder i deres organisering af opgaverne på Fritidsområdet, ligesom ønsket har været at se på kommuner, hvor en del af deres drift er varetaget af andre end den kommunale fritidsafdeling.

De kommuner, der er blevet valgt til inspiration er:

- Esbjerg Kommune
- Haderslev Kommune
- Roskilde Kommune
- Viborg Kommune

Alle fire ovenstående kommuner er Team Danmark Elitekommuner.

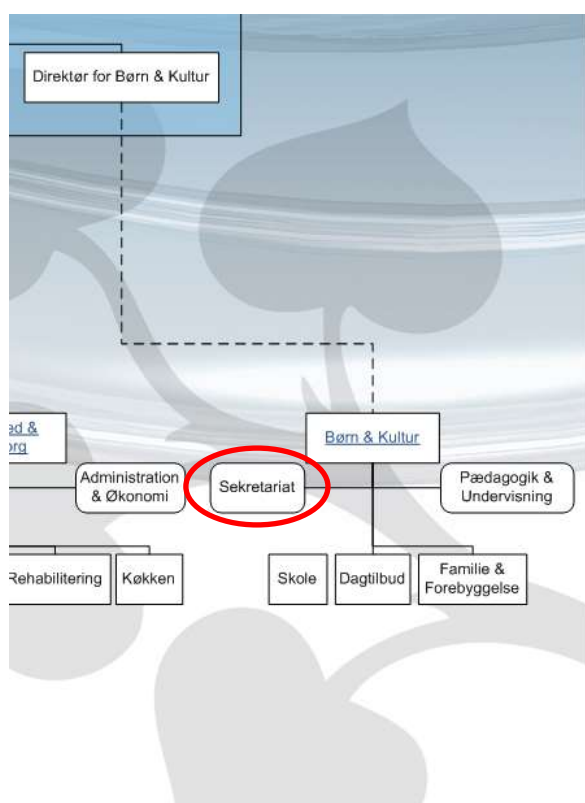
Kommunerne er blevet udspurgt ud fra samme spørgeramme, men det er forskelligt, i hvor høj grad kontaktpersonerne har haft mulighed for at svare på alle spørgsmålene.

Projektgruppen har haft særligt fokus på at få belyst fordelene og ulemper ved de valgte organisationsformer, men det har vist sig vanskeligt at få svar herpå. Derudover er det blevet tydeligt, at kommunerne har forskelligt grundlag i forhold til mulighederne for at lade andre løse opgaver på fritidsområdet. De omgivende vilkår eksempelvis i forhold til professionelle idrætsklubber, der kan købe ydelser i faciliteter mv. er meget forskellige mellem kommunerne.

## Esbjerg Kommune

Esbjerg Kommune har knap 116.000 indbyggere fordelt på et areal på 795 km<sup>2</sup>. I Esbjerg findes professionelle idrætsklubber inden for håndbold, fodbold, motorsport og ishockey.

I Esbjerg Kommune er deres fritidsafdeling organiseret i deres Børne- og Kulturforvaltning. Fritidsafdelingen er ikke en selvstændig afdeling, men en del af deres sekretariat, som det kan ses på nedenstående organisationsdiagram (Kilde: [www.esbjerg.dk](http://www.esbjerg.dk))



Selvom det ikke fremgår af organisationsdiagrammet har Esbjerg Kommune også en selvstændig Kulturafdeling, som er under dette direktørområde.

I sekretariatet varetages en lang række forskellige opgaver. De opgaver, der vedrører fritidsområdet og som bliver løst her, er:

- Folkeoplysningsområdet og tilskud
- Booking
- Faciliteter (indvendigt vedligehold og drift af udendørsarealer)

Samlet set er der 7 – 8 medarbejdere beskæftiget med ovenstående opgaver, hvoraf flere ikke er fuld tid på de opgaver, men også løser andre opgaver i Sekretariatet. Den udvendige vedligeholdelse af faciliteterne er placeret i anden kommunal afdeling. Udover medarbejderne i Sekretariatet kan der også trækkes på andre centralt placerede kolleger eks. i økonomiafdelingen.

En større del af opgaven i forhold til fritidsfaciliteterne ligger i Sport og Event Park Esbjerg (SEPE), som er en selvejende institution under Esbjerg Kommune. Som SEPE skriver på deres hjemmeside: *alt hvad vi driver, er ejet af Esbjerg Kommune. Det eneste der ikke er kommunalt, er de godt 100 medarbejdere rundt om i organisationen.* SEPE har en bevilling fra Esbjerg Kommune, som skal dække udgifter til den ordinære drift af de anlæg, de er ansvarlige for. De kan derudover tilvejebringe midler ved entreindtægter, forpagtningsafgift og udlejning af haller og anlæg mv. En større del af driften på fritidsområdet er således i Esbjerg Kommune lagt ud til en ekstern leverandør.

I forhold til talent- og elitearbejdet er det i Esbjerg Kommune organisatorisk placeret i deres kulturafdeling, ligesom Byrådssekretariatet har ansvaret og opgaven i forhold til event og arrangementer.

Der er i Esbjerg Kommune et idrætsråd, som fungerer som høringsorgan og sparringspart, men de udfører ingen konkrete opgaver for kommunen. De får et tilskud til administration på 25.000 kr. ligesom i Slagelse Kommune. Udover Idrætsrådet har Esbjerg Kommune også et Amatørteaterråd og et samråd for fritidsundervisning.

## Haderslev Kommune

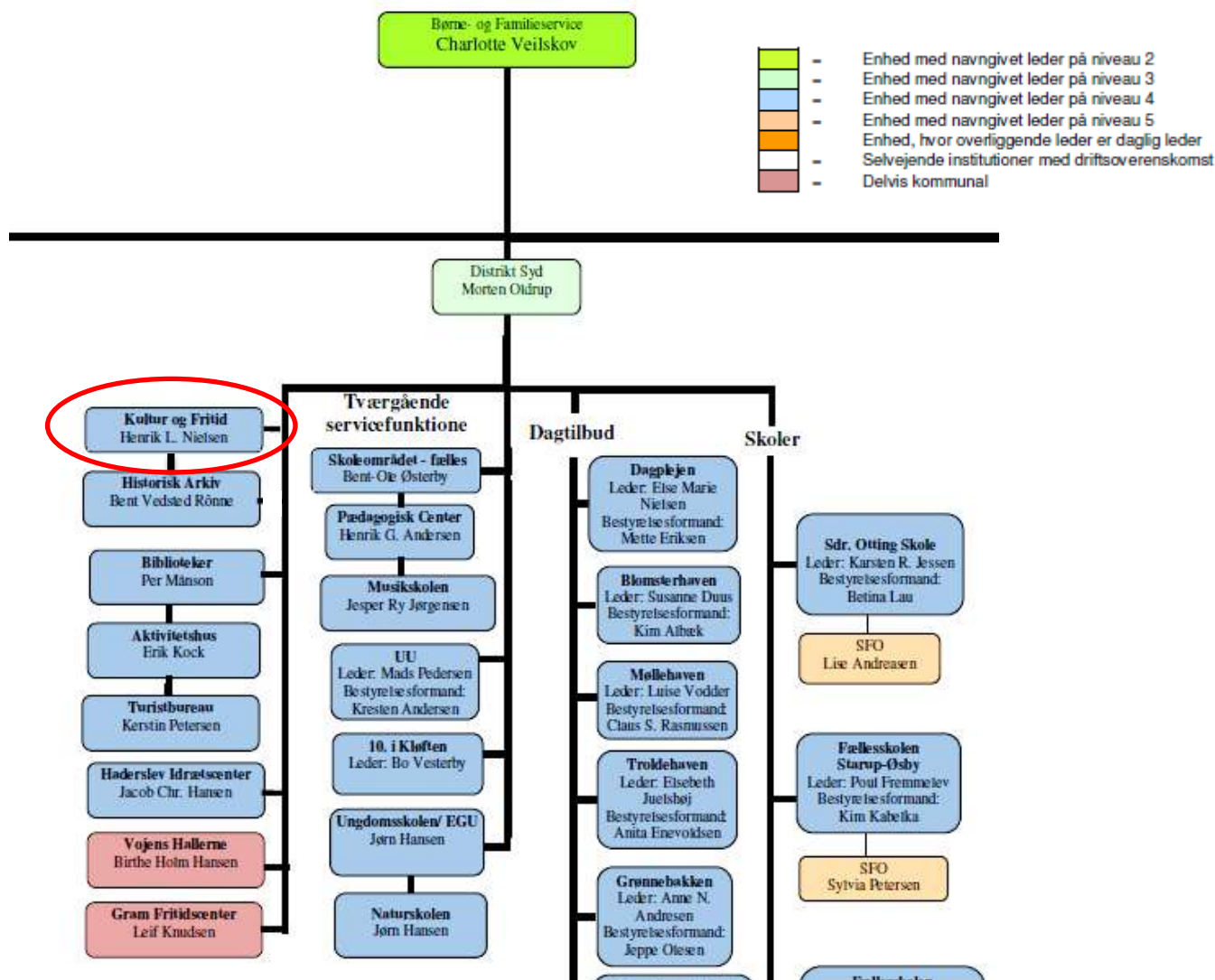
Haderslev Kommune har ca. 56.000 indbyggere fordelt på et areal på 814 km<sup>2</sup>. Den er ligesom Slagelse Kommune en landkommune med 3 større byer, hvor Haderslev klart er den største. I Haderslev Kommune findes der professionelle idrætsklubber inden for fodbold og ishockey.

I Haderslev Kommune er Fritidsafdelingen sammen med Kultur organiseret som et team under direktørområdet Børne- og Familieservice. Børne- og Familieservice dækker fagområderne Dagtilbud og Skole samt en række tværgående tilbud i forbindelse med disse områder.

Dette direktørområde er organiseret med tre distriktschefer, som har ansvar for fagområderne i hvert sit geografiske område. Kultur- og Fritidsområdet dækker hele kommunen og refererer til en af distriktscheferne.

På næste side ses udklip fra Børne- og Familieservices organisationsdiagram, og det viser delvist ét distrikt, nemlig det, hvor Kultur og Fritid er organiseret. (Kilde: [www.haderslev.dk](http://www.haderslev.dk))

Når der afholdes ledermøder på Kultur- og Fritidsområdet deltager lederne for Kultur og Fritid, biblioteket samt Haderslev Idrætscenter. Disse tre ledere er på samme niveau, som det kan ses af organisationsdiagrammet. Lederen af Kultur og Fritid er desuden ansvarlig for et velfungerende historisk arkiv, som også varetager arkivmæssige opgaver for Aabenraa, Sønderborg, Tønder og Vejen Kommuner.



I Kultur og Fritid er ansat følgende medarbejdere.

- 1 Afdelingsleder
- 2 fritidskoordinatører
- 1 Kulturkonsulent
- 1 Kulturkoordinator – event og arrangementer også på fritidsområdet
- 1 chefkonsulent
- 1 projektansat medarbejder
- 1 Elitekoordinator og øvrige medarbejdere i talent/eliteregi (yderligere beskrevet nedenfor)

I forhold til ovenstående medarbejdere er det med enkelte let at se, om de udfører opgaver inden for kultur eller fritid, mens det for øvrige bliver mere flydende. Herudover kan det også nævnes, at afdelingen også fungerer som 'stab' i forhold til biblioteket.

Udover de ovenfor nævnte medarbejdere kan afdelingen trække på en række medarbejdere ansat i centrale enheder. De har en fast tilknyttet økonomikonsulent og en dagsordensmedarbejder samt kan ad hoc anvende kompetencer hos en fundraiser i et centralt sekretariat.



Kultur og Fritid varetager opgaver inden for de samme hovedoverskrifter som Slagelse Kommune, dvs.

- Myndighed
- Talent/elite
- Event og arrangementer
- Driften af faciliteter
- Booking
- Analyse og sagsfremstilling

I forhold til talent/elitedelen ligger den i Haderslev Elite. Haderslev Elite er den fælles betegnelse for Haderslev Kommunes satsning på talentudvikling og eliteidræt. Opgaven er i Haderslev opdelt, så den del, der vedrører idrætsklasser for unge i folkeskolealderen bliver udført af medarbejdere ansat i Fritidsafdelingen. Disse medarbejdere er dog fysisk placeret i Idrætscenteret og er ikke alle ansat på fuld tid. Det drejer sig om eksempelvis elitekoordinator, fysioterapeuter og kostvejledere.

Den anden del af opgaven vedrører Haderslev Idrætsakademi, som er for unge på ungdomsuddannelser. Her bliver opgaven varetaget af en forening, som Haderslev Kommune giver et tilskud til. Foreningen er også fysisk placeret på Idrætscenteret. Et af argumenterne for at idrætsakademiet er organiseret som en forening er, at en forening kan tiltrække sponsorer, men der er dog opmærksomhed på, at fondsbidrag normalt ikke kan opnås til drift.

Der er desuden nedsat et elitesportsudvalg, der består af repræsentanter fra foreninger og uddannelsesinstitutioner, og deres opgave er at arbejde med udvikling af eliteidrætten i Haderslev Kommune. Elitesportsudvalget har ca. 100.000 kr. om året i en eliteidrætspulje.

De klubber, der er en del af Team Danmark samarbejdet indgår i et fælles fagligt miljø. Det, der fungerer rigtig godt i Haderslev Kommune, er, at der er et fælles kontor, hvor man eksempelvis kan sparre med trænere inden for andre idrætsgrene end ens egen.

Opgaven i forhold til event og arrangementer bliver varetaget af kulturmedarbejderen i afdelingen, og det er både i forhold til kultur- og fritidsområderne.

Driften af faciliteterne såvel indendørs som udendørs bliver til dels udført af kommunens driftsafdeling, som leverer en ydelse til Fritidsafdelingen ud fra en BUM-model. De større idrætscentre har dog driften af egne faciliteter, både ude og inde.

Haderslev Kommune har som Slagelse Kommune dårlige erfaringer i forhold til bookingsystem, og har derfor pt. ikke kommentarer til dette punkt.

Ligesom i Slagelse Kommune er der i Haderslev et Idrætsråd. Idrætsrådet er tildelt en ramme på 40.000 kr., som de selv bestemmer over. Det kan således bruges til administration og/eller til aktiviteter. Fritidsafdelingen er ikke sekretærer for Idrætsrådet. Der er en samarbejdsaftale mellem Idrætsrådet og Haderslev Kommune, og der bliver afholdt 4 dialogmøder årligt. De tre møder er kun med formandskabet i det politiske udvalg, mens det sidste er med hele udvalget.

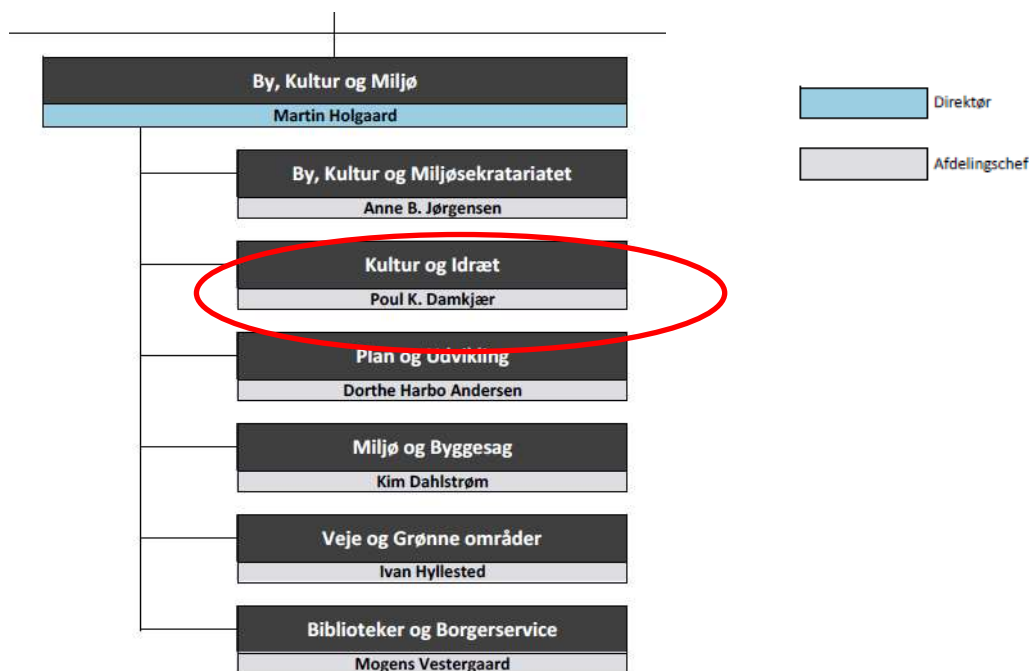
Der er også et folkeoplysningsudvalg, der som udgangspunkt har ca. 1 møde pr. måned, hvor der er ca. 3-6 punkter. Såfremt der ikke er grundlag for et møde, bliver det aflyst.

Kontaktpersonen har desuden fortalt om egne erfaringer fra anden kommune, hvor kommunen primært hjalp med at facilitere andre aktører, og det i sig selv var bæredygtigt. Den kommune var ikke Team Danmark kommune, men andre interessenter var i spil, hvor eksterne drev stederne.

Erfaringen fra Haderslev Kommune er, at det i forhold til det samlede fritidsområde drejer sig om, at det er nødvendigt at finde ud af, hvad det er, man vil – og så bakke op om det.

## Roskilde Kommune

Roskilde Kommune har godt 86.000 indbyggere fordelt på et areal på 211 km<sup>2</sup>. I Roskilde Kommune er Fritidsafdelingen (her kaldet Idræt) sammen med Kultur organiseret som en afdeling under direktørområdet By, Kultur og Miljø. Direktørområdet dækker de fagområder, som kan ses af nedenstående udsnit fra Roskilde Kommunes organisationsdiagram. (Kilde: [www.roskilde.dk](http://www.roskilde.dk))



Antallet af medarbejdere i Fritidsafdelingen uden chefer er:

2 idrætskonsulenter

1 FOU konsulent (folkeoplysningsområdet)

3 projektansatte (1 talent/elite (4-årig), 1 light my life og 1 svømmehaller)

3,5 i administrationsteam – bookinger, økonomi og sekretæropgaver

Fritidsafdelingen varetager opgaver inden for stort set samme hovedoverskrifter som Slagelse Kommune, dvs.:

- Myndighed
- Talent/elite
- Event og arrangementer
- Booking
- Analyse og sagsfremstilling

Talent/elite hører under Team Danmark projektet. Der er et Elite og Talentråd, som varetager denne opgave herunder uddeling af talentpuljen på 400.000 kr., som uddeles til atleter via forening.

I forbindelse med event/arrangement har Kultur og Fritid en pulje på 300.000 kr. til større arrangementer. Derudover er der under samme direktørområde en pulje til arrangementer til udmøntning af turismestrategien på 0,7 mio. kr.

Fritidsafdelingen har umiddelbart ingen større rolle i driften af faciliteterne, da vedligeholdelse såvel indvendig som udvendig ligger i anden kommunal afdeling. Roskilde hallerne er private, og driften bliver varetaget af privat organisation. Svømmehallerne er selvstændige offentlige virksomheder.

I forhold til booking bliver der anvendt 'Interbook'. Det er idrætsrådet, der i Roskilde hedder Roskilde Idrætsunion, der er med til at godkende foreningernes bookinger. Folkeoplysningsudvalget har ingen indflydelse herpå. Efter godkendt halfordeling mv. er det muligt at booke ledige tider til eksempelvis selvorganiseret idræt. Det er ikke muligt offentligt at se ledige tider, men de kan oplyses ved henvendelse til forvaltningen.

Roskilde Idrætsunion repræsenterer 80 medlemsforeninger og er en rådgivende funktion for Roskilde Kommune i forhold til halfordeling. De er endvidere høringsorgan og sidder med i folkeoplysningsudvalget samt Elite og Talentråd.

Generelt ses organiseringen i Roskilde Kommune som en god og fornuftig organisering, hvor idrætten bliver prioriteret. Det, at noget er adskilt fra kommunal organisering, betyder, at udviklingen til tider kan ske hurtigere, da politiske processer kan være langsommelige. Der kan være udfordringer i organiseringen specielt i forhold til skole og sundhed, hvor det kan være svært at arbejde på tværs af afdelinger.

## Viborg Kommune

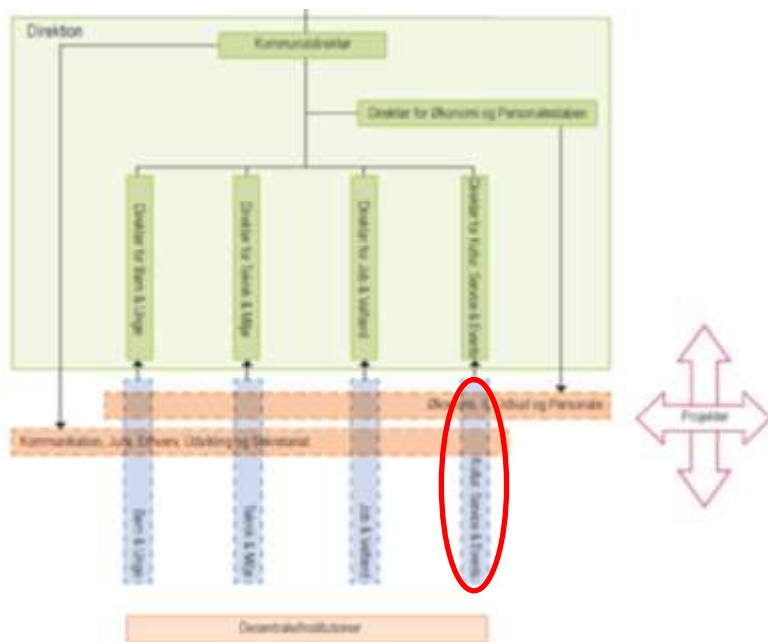
Viborg Kommune har knap 96.000 indbyggere fordelt på et areal på 1.409 km<sup>2</sup>. I Viborg Kommune er der professionelle idrætsklubber inden for fodbold og håndbold.

I Viborg Kommune er Fritidsafdelingen organiseret som en del af Fællessekretariatet under direktørområdet Kultur, Service og Events.

Organisationsdiagram kan ses på næste side (Kilde: [www.viborg.dk](http://www.viborg.dk))

Der er i alt ansat ca. 20 personer i Fællessekretariatet, hvoraf nogle er deltids-/sæsonansat. Opgaverne omfatter:

- Myndighed
- Talent/elite
- Event/arrangementer
- Driften af faciliteter
- Booking
- Analyse og sagsfremstilling



I forhold til myndighed og tilsyn/tilskud til det folkeoplysende område arbejder 4 medarbejdere og 1 elev hermed. Disse medarbejdere har dog også andre opgaver.

Talent og elite arbejdet i Viborg Kommune ligger i Viborg Elite, som Viborg Idrætsråd har ansvaret for.

Viborg Idrætsråd bliver tildelt en økonomisk ramme for at udføre en række opgaver for Viborg Kommune. Opgaverne er beskrevet i en samarbejdsaftale, og de omfatter både en række generelle serviceydelser såsom rådgivning og vejledning. Derudover er Viborg Idrætsråd også høringspart bl.a. vedr. idrætspolitiske spørgsmål. De kan desuden løse særlige opgaver som gennemførelse af arrangement for unge sportsmester i Viborg Kommune.

Viborg Kommune yder et tilskud til Viborg Idrætsråd, som i 2007-prisniveau var i alt 1.258.000 kr. fordelt på 708.000 kr. til generelle serviceydelser og 550.000 kr. til særlige opgaver. Af idrætsrådets regnskab for 2015 kan ses, at de har haft fået et tilskud fra Viborg Kommune på 1.285.316.

Idrætsrådet kan desuden tilkøbes af foreninger til at føre regnskab og de står også for diverse analyser og arrangementer. Idrætsrådet har derfor en række indtægter udover det tilskud de får fra Viborg Kommune, og de samlede indtægter var ifølge regnskabet for 2015 knap 3,3 mio. kr. Der er ifølge idrætsrådets hjemmeside 9 ansatte i Viborg Idrætsråd, herunder to elitekoordinatører.

I Viborg Kommune har de en eventafdeling, hvor medarbejderne også periodevis arbejder med andre opgaver. Eventafdelingen har 3 – 5 ansatte.

Der er i Viborg Kommune såvel kommunale som selvejende fritidsfaciliteter.

Booking af faciliteter sker hovedsageligt gennem Conventus. Der afholdes årligt halfordelingsmøde i hhv. Bjerringbro og Viborg, og såfremt der er konflikter bliver disse afgjort af Folkeoplysningsudvalget.

## Sammenfatning

Når der ses på alternativ organisering er det vigtigt at se på, hvad man som kommune må især inden for kommunalfuldmagten. En kommune må ikke udøve eller yde tilskud til anden aktør, der kan være konkurrenceforvridende. En flytning af opgave fra kommunal til anden leverandør betyder, at den politiske indflydelse vil være i de samarbejdsaftaler mv. der bliver indgået i forhold til opgaven.

Der findes mange forskellige måder at organisere fritidsområdet i en kommune. Der findes ikke én organisering, der kan siges at være den optimale. I mange kommuner er fritidsområdet ligesom i Slagelse Kommune organiseret sammen med kulturområdet, men som det kan ses på de 4 øvrige kommuner, der indgår i dette notat, gør det sig ikke gældende for alle.

I Slagelse Kommune er fritidsafdelingen en 'ren' kommunal organisation. De 4 'inspirationskommuner' skiller sig hver især ud på enkelte områder af deres organisering.

Organiseringen af fritidsområdet i Esbjerg Kommune er væsentlig forskellig fra i Slagelse. Der er ikke en selvstændig fritidsafdeling, ligesom opgaverne i forhold til talent- og elitearbejdet samt event og arrangementer ikke er i deres fritidsafdeling, men derimod i hhv. kulturafdelingen og Byrådssekretariatet. Derudover bliver en stor del af fritidsfaciliteterne drevet af en ekstern leverandør, nemlig Sport og Event Park Esbjerg.

Haderslev Kommune er på mange af områderne organiseret som Slagelse Kommune. Dog er det en forening, der løfter opgaven i forhold til den del af elite/talentarbejdet, der vedrører ungdomsuddannelserne.

I Roskilde Kommune skiller organiseringen sig ud i forhold til driften af faciliteterne, hvor fritidsafdelingen umiddelbart ikke har en stor opgave. Derudover har Idrætsrådet – Roskilde Idrætsunion – en opgave i forhold til halfordeling.

Viborg Kommune har et idrætsråd, der løfter en række opgaver for Viborg Kommune, heriblandt talent/elitearbejdet. Det er også det Idrætsråd, der får langt det største tilskud blandt de berørte kommuner (Roskilde har ikke oplyst beløb).

## Handlemuligheder

Projektgruppen har undersøgt, hvordan andre kommuner organiserer deres fritidsafdeling. Dette er sket for at se, om deres løsninger kan inspirere til at gøre det anderledes i Slagelse Kommune. Projektgruppen er kommet frem til følgende handlemuligheder:

1. Selvejende institution kan drive en eller flere fritidsfaciliteter
2. Forening/Idrætsråd kan løse opgaven i forhold til talent/elitedelen
3. Forening/selvstændig brugerbestyrelse kan stå for event/arrangement i forhold til en eller flere faciliteter

Ad. 1 Såfremt man ønsker at øge udnyttelsen af faciliteterne også uden for sæson skal der være et incitament for dem, der driver faciliteterne. Eksempelvis har man i Esbjerg et stærkt incitament for Sport og Event Park Esbjerg, da entreindtægter og udlejning mv. tilfalder SEPE. Det er dog ik-

ke umiddelbart projektgruppens vurdering, at det kan overføres til Slagelse Kommune, da der ikke er samme kundegrundlag i form af professionelle idrætsklubber mv.

Ad 2 En mulighed kan være at adskille talent/elite-delen fra kommunen og placere det i enten en forening som i Haderslev eller i Idrætsrådet som i Viborg. Det vurderes ikke at være ressourcebesparende, og da elite/talent-delen er i sin spæde start i Slagelse Kommune vurderes det også meget sårbart. De muligheder der kan være for at søge sponsorater mv. som ikke-kommunal enhed synes ikke at kunne opveje ulemperne. Det kan derfor ikke anbefales af projektgruppen.

Ad 3 Med FC Vestsjællands konkurs har Slagelse Kommune en facilitet i Slagelse Stadion, hvor der ikke længere er en professionel køber til faciliteten. Det er muligt at sammentænke aktivitetskoordinatoren, der er ansat i Kultur og Fritid og arrangement/event-delen, der ligger i Slagelse Kommune med brugen af Slagelse Stadion. Der kunne oprettes en selvstændig brugerbestyrelse, der mod et tilskud fra Slagelse Kommune fik ansvar for at skabe/skaffe aktiviteter til Slagelse Stadion. Der vil således kunne oprettes en mini eventafdeling, som også vil kunne tiltrække andre sponsorater end når opgaven ligger i en kommunal afdeling. Dette er en reel mulighed, der kan arbejdes videre med.