

Børne- og Ungeudvalget
Orienteringssager

Til udvalgets møde den 4. marts 2019 er følgende orienteringssager:

- a) Udarbejdelse af håndbog for plejefamilier
- b) Lov om Bedre fordeling i dagtilbud
- c) Nyt obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder
- d) Ny bekendtgørelse om dagtilbud
- e) Netværksmøde om Åben Dagtilbud Idrætspartnerskaber
- f) Åben Dagtilbud Partnerskab med Volleyklubben Vestsjælland
- g) Kompetence i byggeprojekter
- h) Brev fra KL vedrørende justeringer af folkeskoleloven
- i) Status for ny udførende enhed på børne- og ungeområdet

a) Udarbejdelse af håndbog for plejefamilier

I Deloitte-rapporten fra juni 2018 blev det påpeget, at der i Slagelse Kommune kan være en ikke-ensartet praksis i forhold til udmøntningen af serviceniveauet for plejefamilierne. Deloitte anbefaler, at der udarbejdes en håndbog, der beskriver gældende regler og rammer. På baggrund af Deloitte's anbefalinger og en samtidig udtrykt efterspørgsel fra plejefamilierne har administrationen udarbejdet en håndbog, der beskriver det gældende serviceniveau for plejefamilier i Slagelse Kommune - herunder regler og rammer. Håndbogen er vedlagt denne sag som bilag. Der har ikke tidligere været udarbejdet en håndbog, der beskriver det gældende serviceniveau i Slagelse Kommune. Det skal bemærkes, at der i forbindelse med udarbejdelsen af håndbogen ikke er justeret på serviceniveauet for plejefamilierne.

b) Lov om Bedre fordeling i daginstitutioner

Loven om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner) blev vedtaget den 18. december 2018. Loven udmønter store dele af aftalen om bedre fordeling i daginstitutioner, som er en del af regeringens samlede indsats mod parallelsamfund. Social- og Børneministeriet har i den forbindelse udsendt en orientering, der i hovedtræk beskriver de væsentligste elementer i loven. Nedenfor er en kort gennemgang af ministeriets orientering.

Loven træder i kraft 1. januar 2019, men kommuner og daginstitutioner vil først være forpligtet til at leve op til lovens krav fra den 1. januar 2020. Loven vedrører både kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt privatinstitutioner.

Der indføres regler om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at der maksimalt må nyoptages 30 pct. børn fra udsatte boligområder i løbet af et kalenderår. Selvejende og udliciterede daginstitutioner med optagelseskompetence har selv pligt til at sikre, at de lever op til dette krav, men de kan undtages kravet i sig selv, hvis institutionen har som formål at tilgodese medarbejdere fra en eller flere virksomheder.

De nærmere kriterier for at have bopæl i et udsat boligområde og omstændighederne for opgørelse af nyoptag og anvisning af pladser fremgår også af orienteringen fra Børne- og Socialministeriet. I både denne orientering og en anden orientering vedrørende ny bekendtgørelse om dagtilbud behandler Børne- og Socialministeriet desuden mulighederne for dispensation fra dagtilbudslovens regler om bedre fordeling i daginstitutioner.

Jf. dagtilbudslovens § 26 a, stk. 12, kan kommunalbestyrelsen ansøge Børne- og Socialministeriet om, at daginstitutioner eller enheder i daginstitutioner under særlige omstændigheder kan få dispensation fra dagtilbudsloven § 23, stk. 4, og § 26 a, stk. 1-10. Det vil sige både reglerne om, at der højst må nyoptages 30 pct. børn fra udsatte boligområder i løbet af et kalenderår, og reglen om, at børn uden for udsatte boligområder skal tilbydes to pladser som led i opfyldelse af pasningsgarantien, hvis den ene plads er i en daginstitution, der er beliggende i et udsat område.

Dispensationerne er som udgangspunkt tidsbegrænsede for en periode i op til fem år, og i det elektroniske ansøgningsskema skal det tydeligt fremgå, i hvilken periode dispensationen ønskes gældende. Det skal i ansøgningen også angives, præcis hvilke regler der søges dispensation fra. Den forventede sagsbehandlingstid i Børne- og Socialministeriet er tre måneder. Ønskes dispensation fra 1. januar 2020, skal kommunalbestyrelsens ansøgning altså være ministeriet i hænde senest 1. oktober 2019.

Ansøgningen skal indeholde en beskrivelse af, hvilke kriterier der søges om dispensation på baggrund af. Af bekendtgørelsens § 45, stk. 3, nr. 1, fremgår det, at tre kriterier skal være til stede, før der kan gives dispensation. Kriterierne er nogle helt særlige forhold, der gør det vanskeligt eller uhensigtsmæssigt for en daginstitution eller enhed heri at følge reglerne om bedre fordeling. Som eksempler på kriterier nævner Børne- og Socialministeriet:

- At en daginstitution kan have en isoleret placering, som gør det ekstraordinært vanskeligt at tiltrække øvrige børn fra kommunen
- At det udsatte boligområde arealmæssigt er meget stort, hvilket for eksempel kan betyde, at en relativt stor del af kommunens daginstitutioner er placeret i det udsatte boligområde, hvormed det kan være svært at fordele børn til øvrige daginstitutioner i kommunen eller, jf. pasningsgarantien, at tilbyde børn udenfor det udsatte boligområde to pladser
- At det udsatte boligområde inden for en kort årrække ikke længere forventes at være på listen over udsatte boligområder, eller at boligområdet er lige på grænsen og derfor løbende vil hhv. falde af og komme på listen
- At kommunalbestyrelsen allerede har en plan om tiltag, der forventes at betyde, at institutionen efter en årrække har et maksimalt nyoptag på 30 pct. børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår.

Jf. bekendtgørelsens § 45, stk. 3, nr. 2, skal det i ansøgningen også fremgå, at der arbejdes målrettet mod et maksimalt nyoptag på 30 pct. børn fra udsatte boligområder efter dispensationsperiodens udløb. Det skal i den forbindelse beskrives, hvordan der arbejdes hen imod målet, herunder om der er fastsat konkrete tiltag og/eller milepæle for de enkelte år i dispensationsperioden. Andre forhold kan også sandsynliggøre, at daginstitutionen forventes at kunne leve op til kravet om nyoptag efter dispensationsperiodens udløb. Det kan for eksempel vedrøre planlagte ændringer i boligmassen eller befolkningssammensætningen.

Endelig er det et krav til ansøgningen, at kommunalbestyrelsen, daginstitutionen eller enheden heri skal have iværksat eller have konkrete planer om at iværksætte tiltag i dispensationsperioden med henblik på at fremme børnenes dansksproglige kompetencer og øvrige generelle læring samt modvirke, at børnene vokser op i parallelsamfund.

Opnår en daginstitution eller en enhed i en daginstitution en dispensation fra dagtilbudslovens regler om bedre fordeling i daginstitutioner, skal der i løbet af dispensationsperioden udarbejdes en statusrapportering hvert andet år. Det er kommunalbestyrelsen, der er ansvarlig for at udarbejde og indsende statusrapportering for de kommunale daginstitutioner. Privatinstitutioner og selvejende eller udliciterede daginstitutioner med optagelseskompetence er selv forpligtede til at udarbejde en

statusrapportering, som kommunalbestyrelsen derefter på vegne af institutionen indsender til Børne- og Socialministeriet.

c) Nyt obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder

Loven om obligatorisk læringstilbud til børn i udsatte boligområder blev vedtaget den 18. december 2018. Loven udmønter dele aftalen om bedre fordeling i daginstitutioner, som er en del af regeringens samlede indsats mod parallelsamfund. Social- og Børneministeriet har i den forbindelse udsendt en orientering, der i hovedtræk beskriver de større ændringer i dagtilbudsloven som følge af den nye lov. Nedenfor er en kort gennemgang af ministeriets orientering.

Med lovens ikrafttræden 1. juli 2019 indføres et nyt tilbud til børn med bopæl i udsatte boligområder, som ikke er optaget i et dagtilbud, når de fylder 1 år. Tilbuddet omfatter desuden børn i udsatte boligområder mellem 1 og 2 år, som udmeldes af et dagtilbud uden at blive optaget i et andet tilbud, samt børn mellem 1 og 2 år, som flytter ind i et udsat boligområde uden at være optaget i et dagtilbud.

Tilbuddet benævnes *obligatorisk læringstilbud* og har en varighed på 25 timer om ugen. Kommunalbestyrelsen skal oplyse barnets forældre om, at barnet skal optages i et obligatorisk læringstilbud, eller at forældrene selv skal varetage en indsats, der står mål med det obligatoriske læringstilbud. I dette tilfælde har kommunalbestyrelsen pligt til at føre tilsyn med indsatsen.

Det obligatoriske læringstilbud skal foregå i en kommunal, selvejende eller udliciteret daginstitution, som kan understøtte barnets sproglige, sociale, personlige og kognitive udvikling samt demokratiske dannelse. Kommunalbestyrelsen dækker 100 pct. af udgiften til pladsen. Det skal bemærkes, at børn, som optages i et obligatorisk læringstilbud i en daginstitution, indgår i opgørelsen over institutionens samlede årlige nyoptag af børn fra udsatte boligområder, som fra 1. januar 2020 højst må udgøre 30 pct. i løbet af et kalenderår.

Som led i det obligatoriske læringstilbud skal kommunalbestyrelsen sikre, at begge barnets forældre indgår i målrettede forløb, hvor de blandt andet vejledes i at støtte op om barnets deltagelse og generelle læring og trivsel. Børne- og Socialministeriet er pt. i gang med at udvikle et program med understøttende materialer til tilrettelæggelsen af forløbene for både forældre og børn, ligesom der også ansættes praksiskonsulenter, som skal vejlede og understøtte kommuner og institutioner i den bedst mulige implementering.

Overholder forældrene – af årsager, der af kommunalbestyrelsen ikke vurderes undskyldelige – ikke deres pligt til at lade deres barn deltage i det obligatoriske læringstilbud, skal kommunalbestyrelsen træffe afgørelse om standsning af børneydelsen gældende et kvartal.

Orienteringen fra Børne- og Socialministeriet udspecificerer de nærmere omstændigheder for registrering af fremmøde, kriterier for udmeldelse af det obligatoriske læringstilbud samt forældrenes mulighed for selv at varetage en indsats med kommunalt tilsyn.

d) Ny bekendtgørelse nr. 1633 af 18. december 2018 om dagtilbud

Børne- og Socialministeriet udsendte i december 2018 en orientering om ny bekendtgørelse om dagtilbud, hvori der er foretaget ændringer vedr. flere forhold:

Fastsættelse af loft over driftsgarantien i forbindelse med kommunalbestyrelsens godkendelse af privatinstitutioner (§ 20)

På nuværende tidspunkt stiller Slagelse Kommune krav til privatinstitutioner om en driftsgaranti på 3 måneder, men i fremtiden kan kommunen højst stille krav om 1½ måneds driftsgaranti. Ændringen gælder ikke driftsgarantier, der er stillet af privatinstitutioner før bekendtgørelsens ikrafttræden

18. december 2018, men disse privatinstitutioner vil selv kunne meddele kommunen, at driftsgarantien nedsættes til 1½ måned.

Fastsættelse af regler om, at indkomst, der opgøres efter kildeskattelovens § 48 F, fremover skal indgå i beregningen af økonomisk fripladstilskud (§ 28)

På nuværende tidspunkt beregnes økonomisk fripladstilskud på baggrund af husstandsindkomsten, opgjort som personlig indkomst og aktieindkomst efter personskattelovens §§ 3 og 8 a, stk. 1 og 2. Denne opgørelse har udeladt personer, der opholder sig i landet på en forskerordning og opgiver deres indkomst efter kildeskattelovens § 48 F, og disse personer kan derfor være berettiget til en økonomisk friplads uanset deres reelle husstandsindkomst. Med bekendtgørelsen fastlægges det derfor, at indkomst opgjort i henhold til kildeskattelovens § 48 F fremover skal indgå i beregningen af husstandsindkomst.

Præcisering af, at kommunalbestyrelsens tilskud til børn, der er optaget i tilbud om sprogunderstøttende aktiviteter, udgør 100 pct. af den tilskudsberettigede forældrebetaling (§ 44)

Den 30. juni 2018 udløb en midlertidig ordning vedr. sprogunderstøttende aktiviteter for børn, der ikke er optaget i et dagtilbud, som vurderes at have behov for sprogstimulering, og som har opholdstilladelse eller familiemæssig tilknytning til en herboende udlænding med opholdstilladelse. Kommunalbestyrelsen kunne dog beslutte at lade børn, der ved ordningens udløb stadig var optaget i tilbuddet, fortsætte indtil skolestart. Bekendtgørelsen fastsætter, at tilskuddet til børn, der er optaget i tilbuddet jf. den midlertidige ordning, fortsat skal udgøre 100 pct. af den tilskudsberettigede forældrebetaling.

e) Netværksmøde om Åben Dagtilbud Idrætspartnerskaber

Den 19. februar afholdte Fritidsafdelingen og Afdelingen for Dagtilbud netværksmøde om Åben Dagtilbud-indsatsen for ledere og pædagoger i dagtilbud samt foreningsinstruktører. Formålet med mødet var at skabe forudsætninger for, at partnerskabsindsatsen fortsat udvikles og udbredes i alle kommunens dagtilbud. Med omkring 40 deltagere var der stor opbakning til mødet, og der var generelt masser af positivitet omkring idræt og bevægelse i dagtilbud. Det kom blandt andet til udtryk ved, at der var flere pædagoger, der selv lavede aftaler med idrætsforeninger på aftenen.

f) Åben Dagtilbud Partnerskab med Volleyklubben Vestsjælland

Fritidsafdelingen har indgået et idrætspartnerskab med Volleyklubben Vestsjælland, som laver partnerskabsforløb bestående af hver tre aktivitetsgange i ti forskellige dagtilbud. Foreningen er allerede rigtig godt i gang med forløbene, hvor de senest har haft samlet tre forskellige dagtilbud til volley og leg i Søndermarkshallen. Der var smil hos både børn, pædagoger og instruktører.

g) Kompetence i byggeprojekter

Kompetenceplanen beskriver, hvordan opgavefordelingen er mellem Byrådet og de politiske udvalg, og hvornår en sag skal håndteres politisk.

Kompetencefordelingen er således, at:

- Byrådet beslutter de overordnede politikker og strategier
- Udvalgene forbereder - på de enkelte fagområder - disse beslutninger for Byrådet og har selv kompetencen i forhold til de faglige strategier og retningslinjer
- Administrationen udmønter de politiske beslutninger i den daglige drift og kan træffe de beslutninger, der naturligt følger med udmøntningsopgaven
- Administrationen varetager den daglige drift på de enkelte faglige områder.

I forhold til bygge projekter fremgår det af kompetenceplanen, at byrådet efter indstilling fra fagudvalg beslutter mål og rammer for bygge- og anlægsprojekter. Det er derefter administrationens opgave at udmønte beslutningen om bygge- eller anlægsprojektet – herunder projektere og udføre. Se relevant uddrag af kompetenceplanen nedenfor.

KOMPETENCEOMRÅDE	Byråd	Økonomiudvalg	Fagudvalg	Administration
Bygge- og anlægsprojekter – mål og rammer	B	I	I	I
Projektering og udførelse af godkendte bygge- og anlægsprojekter (fagudvalgsområde)				B
Akut vedligeholdelse, drifts- og servicekontrakter, energistyring, energiforbedrende projekter mv.				B

B: Beslutter, I: Indstiller, O: Orienteres

https://inslag.slagelse.dk/media/3292986/kompetenceplan_2852018.pdf

h) Brev fra KL vedrørende justeringer af folkeskoleloven

KL har sendt et brev til kommunalbestyrelsen og til direktøren med ansvar for folkeskolen vedrørende aftale om justering af folkeskoleloven. Brevet er vedhæftet som Bilag 2 i denne sag.

i) Status for ny udførende enhed på børne- og ungeområdet

Børne- og Ungeudvalget besluttede på udvalgs mødet d. 1. oktober 2018, at der skulle dannes en ny organisatorisk enhed, så aktiviteterne i Slagelse Familiecenter (SFC) fra den 1. januar 2019 blev en del af Klostermarken Skole.

Sammenlægningen har givet anledning til at kigge på opgaveløsningen på tværs af Center for Børn og Unge. Det betyder, at den samlede medarbejderstab i den nye udførende enhed skal kunne varetage funktioner som:

- Forældrekompetenceundersøgelse
- Overvåget samvær/støttet samvær
- Afklaringsforløb
- Støttekontaktpersonordninger
- Efterværn
- Familiebehandling
- Aflastning
- Observationsforløb

Ved at lave en enhed, der kan varetage det udførende arbejde med børn, unge og familier i Slagelse Kommune (jf. ovenstående punkter), skabes der en synergieffekt. Viden bliver i organisationen, og kvaliteten øges.

Den nye udførende enhed på børne- og ungeområdet vil fremadrettet blive forankret i *familiehuse*.

Tanken er at etablere tre familiehuse: et i Korsør, et i Skælskør og et i Slagelse.

Dette orienteringspunkt uddybes på udvalgmødet.