



20. februar 2015

Notat om aktiver og passiver, der overdrages til § 60-selskabet.

Indledning

Af de politisk vedtagne principper, som blev besluttet af kommunalbestyrelser/byråd i Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred, Slagelse og Sorø kommuner i oktober/november måned 2014, fremgår flg. vedr. aktiver og passiver:

"Som en del af de analyser, som danner grundlag for det politiske beslutningsgrundlag foretages en værdiansættelse af den enkelte kommunes værdier og aktiver/passiver (bygninger, materiel, gæld, mv.). Denne værdiansættelse foretages ved en uvildig og ekstern aktør og det er forudsat, at de enkelte kommuner indgår i fællesskabet på et ens grundlag. Der skal samtidig anvises forslag til hvordan, der kan ske en udligning (fx over tid) mellem de kommuner der måtte bidrage til Beredskabet med bygninger, materiel, mv. som har en højere henholdsvis lavere værdi end den gennemsnitlige værdi for kommunerne under et. En praktisk håndtering af compensationen kan ske ved fx leasing af materiel."

Dette notat har til formål at anvise nogle principper for, hvordan der kan ske en udligning af værdierne af de aktiver og passiver, de enkelte kommuner bringer ind i § 60-selskabet - herunder om leje/leasing af bygninger og udstyr kan være et af disse principper. Dette som grundlag for en politisk drøftelse og stillingtagen til spørgsmålet.

Værdifastsættelse

En arbejdsgruppe bestående af økonomimedarbejdere i de 6 kommuner ("Økonomiarbejdsgruppen") er med bistand fra konsulentvirksomheden Deloitte ved at udarbejde værdiansættelse af de enkelte kommuners aktiver og passiver. Arbejdsgruppen og Deloitte har på nuværende tidspunkt ikke færdiggjort sit arbejde - hvorfor det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at opgøre værdien af de aktiver og passiver, den enkelte kommune bringer med ind i § 60-selskabet. En af udfordringer, arbejdsgruppen arbejder med, er den store forskellighed, der er i den måde kommunerne har afskrevet aktiverne.

Uanset at der på nuværende tidspunkt ikke kan sættes et konkret beløb på værdien af den enkelte kommuners aktiver og passiver, der bringes ind i selskabet, er det således et vilkår for det videre arbejde, at forskellene mellem kommunerne er meget store.

Falck

Generelt er det således, at hvor Falck er operatør på det operationelle beredskab, leverer Falck bygninger og materiel. Hvordan Falck finansierer bygninger og materiel, der anvendes for at opfylde den kontraktlige forpligtelse med den pågældende kommune, er kommunen uvedkommende. I mindre omfang lejer Falck bygninger af kommunerne - i disse tilfælde er det et kontraktretligt forhold mellem kommune og Falck, der regulerer aftalen.

De kommunale brandvæseners bygninger.

Kommunerne ejer generelt de bygninger, der benyttes til beredskabsområdet. Der er nogle få undtagelser, hvor mindre bygninger er indlejet - eksempelvis til øberedskab.

20. februar 2015

De kommunale brandvæseners materiel.

Derimod er der stor forskel på hvordan de kommunale brandvæsener har finansieret sit materiel. I Kalundborg Kommune er alt materiel fuldt finansieret gennem drifts- og anlægsbevillinger, i Ods-herred Kommune er stort set alt materiel leasing-finansieret. I Holbæk Kommune er det Falck, der driver det operationelle beredskab - og ejer materiellet.

Det er ikke oplyst, om en eller flere af kommunerne har lånefinansieret materiel. Konklusionen er på den baggrund, at vi indenfor det samlede beredskab har stort set alle varianter af finansiering af materiel - og dermed også en meget stor variation i værdien af det aktiv, materiellet repræsenterer.

Forpligtigelser overfor medarbejdere

Den forpligtigelse, der er overfor de medarbejdere, der overføres til § 60-selskabet i form af feriepenge m.v. samt overfor tjenestemænd, der evt. overføres til selskabet, anbefales det, at der tages konkret stilling, når der foreligger en samlet opgørelse. Denne opgørelse kan først udarbejdes, når der er en konkret viden om hvilke aktiviteter, der overføres til selskabet - og dermed hvilke medarbejdere, der konkret er tale om.

Det retlige og økonomiske grundlag for at udleje eller lease de deltagende kommuners aktiver til fællesskabet.

(udskrift af KLs notat af 18. november 2015, notat til brug ved administrativ styregruppes møde den 23. februar 2015)

Der er en række forskellige muligheder, som kan anvendes i forbindelse med overvejelserne om, hvad der skal ske med de aktiver, som kommunerne har anvendt i forbindelse med, at de har løst beredskabsopgaven.

En af disse muligheder er, at kommunerne i stedet for at skyde aktiver i form af materiel og bygninger ind i fællesskabet, og derved påvirke ejerandelen, kan lease eller leje udstyret til fællesskabet efterfølgende. Der er i udgangspunkt ikke noget til hinder for, at en kommune lejer eller leaser materiel eller bygninger til et kommunalt fælleskab. Det følger imidlertid af lånereglerne, at i det tilfælde, hvor en kommune allerede har betalt for en brandstation eller en anden kommunal bygning, der så indskydes i - eller udlejes til - den nye beredskabsenhed, vil alle øvrige kommuner i den nye beredskabsenhed i udgangspunktet skulle deponere for deres forholdsmæssige andel af bygningens værdi. Dette på trods af, at bygningen altså allerede er opført for kommunale midler.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har imidlertid ved brev af 20. februar 2015 givet en generel dispensation for deponering hvis § 60-selskabet lejer bygninger af kommunerne, som hidtil har været anvendt til beredskabsopgaver. I brevet fra ministeriet præciseres:

"...Det skal præciseres, at den generelle dispensation forudsætter, at leje- og leasingaftalerne indgås senest den 1. januar 2016 som led i etableringen af nye beredskabsenheder i kommunale fællesskaber, jf. aftale om kommunernes økonomi for 2015.

20. februar 2015

Endelig skal det understreges, at dispensationen alene omfatter leje- og leasingaftaler vedr. eksisterende kommunale beredskabsejendomme og -anlæg..."

For så vidt angår leasing af materiel (biler m.v.) har der på intet tidspunkt været problemstillinger vedr. deponering. Det vil således også i fremtiden være en mulighed for det samordnede beredskab at lease materiel. En arbejdsgruppe, der består af jurister m.v. fra de 6 kommuner ("kontraktarbejdsgruppen"), har undersøgt muligheden af at leasingkontrakter vil kunne overføres til § 60-selskabet uden væsentlige omkostninger - og har fået bekræftet, at det kan lade sig gøre. Der tages dog forbehold for, at der i de enkelte kontrakter kan være særlige bestemmelser.

Det vil ligeledes være muligt for § 60-selskabet at leasingfinansiere materiel, der i dag ejes af de kommunale brandvæsener.

Konklusioner.

Såfremt værdien af bygninger og materiel, som i dag anvendes af de kommunale brandvæsener, skal indgå som aktiver i det nye beredskab, vil der være meget stor forskel på hvor meget, de enkelte kommuner bidrager med. Dermed også på de beløb, kommuner, der ikke bidrager med værdier i form af bygninger og materiel, i givet fald vil skulle indbetale til det fælles beredskab.

En model for neutralisering af værdier mellem kommunerne, og hvor kommuner, der i dag ikke råder over bygninger og materiel, skal overføre økonomiske midler i form af kontante beløb til fællesskabet, synes ikke at være en hensigtsmæssig eller realistisk model.

Der kan på den baggrund opstilles flg. model til håndtering af neutraliseringen af aktiver mellem kommunerne:

- Der indgås lejeaftaler med § 60-selskabet om leje af de bygninger, der i dag benyttes til beredskabsformål, og som i fremtiden skal benyttes af § 60-selskabet jf. i øvrigt Økonomi- og Indenrigsministeriets generelle dispensation. Lejen fastsættes uvildigt i samarbejde med en ekstern konsulent
- fsa. materiel, der i dag er leaset, og som skal overtages af § 60-selskabet overgår leasingkontrakterne til selskabet
- materiel, der i dag er ejet af de kommunale brandvæsener, og som skal overgår til § 60-selskabet, leases til § 60-selskabet.

Ovenstående bygger på, at der kun overføres de bygninger og det materiel, der er behov for i § 60-selskabet.

Opmærksomheden skal dog henledes på, at med en sådan model, påvirkes § 60-selskabets driftsomkostninger i betydeligt omfang - i og med at der vil skulle betales markedsleje for bygninger og materiel, der hidtil ikke har påvirket driftsomkostningerne.