

HØRING AF SKOLEBESTYRELSER PÅ SLAGELSE KOMMUNES 3 SPECIALSKOLER SAMT HANDICAP- RÅDET VEDR. HARMONISERING AF FRITIDSTILBUD

Høringsperiode: 27. august 2025 – 24. september 2025 kl. 12.00

Byrådet besluttede den 10. oktober 2022, i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2023-2026, bl.a. følgende:

Der er store variationer i tilbuddene til de større børn. Vi ønsker organisatorisk og ledelsesmæssigt at samle ungdomsskolen, klubberne, der er reguleret efter dagtilbudsloven, SFOI'erne fra skolerne, den kriminalpræventive indsats, Fønix mv. Målet er at udvikle et samlet tilbud på mange matrikler, hvor afdelingslederen sammen med ledelsen kan prioritere og målrette indsatsen på tværs af kommunen. Der skal være et kvalitetstilbud til alle børn i alderen 10-18 år i hele kommunen.

Den 07. november 2023 besluttede Børne- og Ungeudvalget en reorganisering af fritidstilbudsområdet på almenområdet, som betyder, at der fremover er SFO under Folkeskoleloven for børnehaveklasse til og med 3. klasse, samt klubtilbud under Dagtilbudsloven fra 4. til 10. klasse. Reorganiseringen omfattede ikke kommunens specialskoler.

I 2023 overgik Rosenkilde Skole til at blive en selvstændig specialskole efter Folkeskoleloven under Center for Skole og Dagtilbud.

Den 1. august 2024 blev Slagelse Heldagsskole, som var under Folkeskoleloven, og Klostermarken Skole, som var under både Folkeskoleloven og Barnets Lov, nedlagt og Nordskolen oprettet under Folkeskoleloven.

Alle tre specialskoler (Rosenkilde Skole, Nordskolen og Storebæltsskolen) driftes nu af Center for Skole og Dagtilbud som selvstændige specialskoler efter Folkeskoleloven. På samme måde som på kommunens øvrige skoler er der på de tre specialskoler nu en undervisningsdel og en fritidsdel.

De tre specialskoler har dog i dag forskellige fritidstilbud, som varierer i både forældrebetaling og i lovgivning.

At harmonisere fritidstilbud er en kompliceret organisatorisk ændring. Formålet med en harmonisering er bl.a. at ensarte tilbuddene juridisk, økonomisk og organisatorisk – både specialskolerne imellem men også i forhold til de almene folkeskoler.

Samtidig anerkendes det, at målgrupperne kan have forskellige behov og forudsætninger, hvilket naturligvis skal afspejle sig i de tilbud, som den enkelte skole tilbyder.

Materialet sendes i høring i perioden 27. august 2025 til 24. september 2025 kl. 12.00. Skabelon til afgivelse af høringssvar findes på de følgende sider.

De nye tilbud forventes at kunne træde i kraft den 01. august 2026, såfremt der politisk træffes beslutning herom.

SKABELON TIL HØRINGSSVAR

Der gøres opmærksom på, at høringssvarene gøres tilgængelig på slagelse.dk i forbindelse med udgivelse af dagsordenen til Børne- og Ungeudvalgsmødet og evt. Byrådet – forventeligt i løbet af november 2025.

Høringssvar fra Storebæltsskolens bestyrelse Vedrørende forslag om harmonisering af fritidstilbud på kommunens specialskoler

Storebæltsskolens bestyrelse ønsker hermed at afgive høringssvar til Børne- og Ungeudvalget samt Socialudvalget i Slagelse Kommune vedrørende den foreliggende sag om harmonisering af fritidstilbud på kommunens specialskoler.

Bestyrelsen finder det afgørende, at der i den videre politiske behandling anerkendes, at Storebæltsskolen fritidstilbud ikke kan betragtes som et almindeligt SFO-tilbud. Storebæltsskolen er en tidligere amtsinstitution, og skolen har historisk været omfattet af Serviceloven.

Med indførelsen af Barnets Lov er de forpligtelser, der tidligere lå i Serviceloven, blevet overført til Barnets Lov. Det betyder, at de særlige rettigheder og forpligtelser, der tidligere hvilede på Serviceloven, nu er en integreret del af Barnets Lov.

Derfor kan man ikke blot fjerne Barnets Lov og erstatte den med Folkeskoleloven, da dette vil medføre, at de forpligtelser, som Storebæltsskolen hidtil har været underlagt, ophæves uden at der findes et tilsvarende lovgrundlag i Folkeskoleloven.

Underlagt Barnets Lov – ikke kun Folkeskoleloven

Storebæltsskolen er, udover at være omfattet af Folkeskoleloven, også underlagt Barnets Lov, herunder særligt:

- Barnets Lov § 84, stk. 1, der forpligter kommunen til at sikre, at der er det nødvendige antal pladser i særlige klubtilbud til større børn og unge med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, hvis deres behov ikke kan dækkes af almindelige klubtilbud efter Dagtilbudsloven.
- Dagtilbudslovens § 4, stk. 2, som forpligter kommunen til at sikre, at børn og unge under 18 år, der har behov for støtte, tilbydes den nødvendige støtte i dag-, fritids- eller klubtilbud.
- Dagtilbudslovens § 43, stk. 1, som forpligter kommunen til at yde behandlingsmæssigt fripladstilskud til børn med betydelig og varigt nedsat funktionsevne af behandlingsmæssige grunde.

Disse bestemmelser udgør det retlige grundlag for Storebæltsskolens fritidstilbud, og de indebærer, at skolen har en lovfæstet pligt til at sikre et specialiseret tilbud til eleverne.

SFO-tilbuddet har karakter af aflastning – ikke almindelig fritid

Der gøres opmærksom på, at høringssvarene gøres tilgængelig på slagelse.dk i forbindelse med udgivelse af dagsordenen til Børne- og Ungeudvalgsmødet og evt. Byrådet – forventeligt i løbet af november 2025.

Det er afgørende at understrege, at SFO-tilbuddet på Storebæltskolen ikke kan sammenlignes med en almindelig SFO på en folkeskole.

Hvor en traditionel SFO primært har karakter af et fritidspædagogisk tilbud, har SFO'en på Storebæltskolen i høj grad karakter af et aflastningstilbud for børn med omfattende handicap.

For mange forældre er tilbuddet en helt nødvendig støtte for at kunne fastholde familielivet og hverdagen, og det er en integreret del af barnets samlede støtteforløb. Tilbuddet er dermed ikke et valgfrit fritidstilbud, men en del af den samlede støtte og indsats, som Barnets Lov pålægger kommunen at sikre.

Børnenes vedvarende behov og økonomiske konsekvenser

Langt de fleste af Storebæltskolens elever vil umuligt kunne rummes i model A, da mange af dem har behov for vedvarende pasning, støtte og omsorg – også efter 4. klasse.

I dag er 66 børn tilmeldt SFO-delen, og for langt hovedparten af disse er der behov for pasning gennem hele skoleforløbet, ikke kun til og med 3. klasse.

Hvis der ikke etableres et tilbud til disse børn, vil mange forældre være nødt til at være hjemme med deres børn, hvilket vil udløse krav om tabt arbejdsfortjeneste. Dette vil medføre en væsentlig og varig merudgift for kommunen, som kan overstige de nuværende driftsudgifter til fritidstilbuddet.

Forældrene vil samtidig blive pålagt en merudgift i forhold til forældre til ikke-handicappede børn, da de – i modsætning til andre – vil være tvunget til at betale for SFO efter 4. klasse, selv om børnene stadig har behov for pasning. Denne omkostning har forældre til børn i almindelige folkeskoler ikke, da børn uden handicap typisk ikke har behov for pasning efter 4. klasse.

Administrativ byrde ved økonomisk friplads

I den nuværende model er alle forældre på Storebæltskolen sikret en behandlingsmæssig friplads på 50 %, og de har derudover mulighed for at søge yderligere økonomisk friplads.

Dette medfører en betydelig administrativ byrde, da skolen og kommunen skal håndtere og behandle et stort antal individuelle ansøgninger og beregninger.

Hvis der ikke længere skulle opkræves forældrebetaling for SFO-delen, ville denne omfattende administration kunne afskaffes helt, hvilket både vil lette sagsbehandlingen og frigive ressourcer, som i dag bruges på administration frem for på børnene.

Risiko for utilstrækkelig støtte ved model A og B

Bestyrelsen finder det nødvendigt at fremhæve, at der ved indførelse af

handlemulighed A eller B er en betydelig risiko for, at børnene ikke vil modtage tilstrækkelig støtte og særlig pædagogisk indsats.

Disse modeller indebærer, at fritidstilbuddene organiseres efter Folkeskoleloven og Dagtilbudsloven som på alment skolerne, og de tager dermed ikke højde for de særlige og omfattende behov, som Storebæltskolens elever har.

Almindelige SFO- eller klubtilbud efter Folkeskoleloven kan ikke forventes at kunne levere den nødvendige støtte, behandling og specialpædagogiske indsats, som Barnets Lov forudsætter.

Tab af retligt grundlag ved at udelukke Barnets Lov

Hvis Storebæltskolens fritidstilbud fremover udelukkende skulle være omfattet af Folkeskoleloven og ikke længere af Barnets Lov § 84, vil der opstå en række væsentlige problematikker:

- Kommunen vil ikke længere være retligt forpligtet til at sikre særlige klubtilbud til eleverne.
- Børnene risikerer at miste adgang til den støtte og behandling, de har krav på.
- Skolen vil ikke kunne leve op til sin særlige opgave og funktion som specialskole.

Det er vores klare vurdering, at det ikke vil være lovmedholdeligt, hvis fritidstilbuddet ikke længere er omfattet af Barnets Lov § 84.

Bestyrelsen finder det således ikke muligt at iværksætte hverken model A eller model B, jf. det gældende lovgrundlag på området.

Bestyrelsens anbefaling

På den baggrund anbefaler Storebæltskolens bestyrelse, at der vælges **handlemulighed C**, som indebærer et særligt klubtilbud efter Barnets Lov § 84, stk. 1.

Dette er efter vores vurdering den eneste model, der både er lovmedholdelig og sikrer eleverne den nødvendige støtte og behandling.

Hvis handlemulighed C ikke kan realiseres, anbefaler vi som næstbedste løsning, at den nuværende organisering (handlemulighed D)

Vi anerkender, at det kan virke uhensigtsmæssigt med forskellig forældrebetaling på tværs af specialskoler, men dette forhold kan ikke begrunde, at eleverne fratages den retssikrede støtte, de har krav på.

Konklusion

Det er helt centralt, at politikerne anerkender, at Storebæltskolens fritidstilbud ikke kan sidestilles med almindelige SFO-tilbud, men har karakter af et aflastningstilbud, og at skolen er underlagt Barnets Lov, hvilket skal være styrende for valg af model.

- Handlemulighed C er den eneste løsning, der lever op til lovgivningen og sikrer eleverne den nødvendige støtte.
- Hvis dette ikke er muligt, anbefales som næstbedste løsning handlemulighed D.
- Handlemulighed A er ikke lovmedholdelig, da den tilsidesætter Barnets Lov § 84 og fratager eleverne deres ret til særlige klubtilbud.
- Handlemulighed A vil medføre betydelige merudgifter for kommunen i form af tabt arbejdsfortjeneste til forældre.
- Handlemulighed C vil reducere unødigt administration, så ressourcer i stedet kan bruges direkte på børnene.

Ved at vælge handlemulighed C sikrer man, at de mest sårbare børn og unge i Slagelse Kommune fortsat kan få det særlige pasningstilbud, de har krav på, og at kommunen fortsat lever op til sin forpligtelse efter Barnets Lov § 84, Dagtilbudslovens § 4, stk. 2 og Dagtilbudslovens § 43, stk. 1

På vegne af Storebæltskolens bestyrelse

Jobina Nathalie Jansson

Formand

Om Storebæltskolen

Storebæltskolen er Slagelse Kommunes mest specialiserede børnetilbud og et højt specialiseret helhedstilbud, der varetager den vidtgående specialundervisning for børn og unge med generelle indlæringsvanskeligheder og omfattende, sammensatte funktionsnedsættelser. Skolen rummer både børnehave, skole og fritidsordning, hvilket sikrer en sammenhængende og tryk hverdag for eleverne og deres familier.

Skolen har omkring 120 børn og unge samt et personale fordelt på 12 forskellige faggrupper der arbejder helhedsorienteret og tværfagligt med fokus på det enkelte barns behov. Elevgruppen omfatter børn med fx autismespektrumforstyrrelser, ADHD, cerebral parese, epilepsi, Downs syndrom, sensoriske og kommunikative vanskeligheder samt multiple handicap.

Behandling, undervisning og fritidstilbud tilrettelægges ud fra et helhedssyn og en specialpædagogisk tilgang, der tager højde for både kognitive, sociale, fysiske og emotionelle behov. Skolen råder over specialindrettede lokaler, sanserum, motorikfaciliteter, behandlingsrum, MakerSpace og en handicapvenlig legeplads.