

## 2. Gennemgang og drøftelse af kapacitetsanalyse – dagtilbud (D)

Sagsnr.: 23-023207

Åbent

### Kompetence

Børne- og Ungeudvalget.

### Beslutningstema

Analysefirmaet Brøndum & Fliess har udarbejdet en omfattende kapacitetsanalyse af dagtilbudsområdet. Martin Fliess fra Brøndum & Fliess deltager på udvalgsrådet og gennemgår analysen.

Udvalget skal efter fremlæggelse, drøfte kapacitetsanalysen.

### Indstilling

Chefen for Skole og Dagtilbud indstiller,

1. at Børne- og Ungeudvalget drøfter kapacitetsanalysen som fremlagt.

### Sagens indhold

Af Budget 2024-2024 fremgår det:

”Der indføres minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet og antallet af pladser udvides, ligesom vi fortsat bygger nyt i udvalgte områder. Det sker for at imødekomme en fortsat bosætning i områder med byudvikling. Samtidig bevarer vi et alment døgnåbent dagtilbud, der kan hjælpe de mange forældre, der arbejder på nogle af kommunens mange arbejdspladser med åbent og produktion døgnet rundt(…)”

Kapacitetsanalysen bygger blandt andet på:

- en uvildig vurdering af, hvor mange børn hvert dagtilbud kan rumme, og hvor mange børn hvert dagtilbud kan rumme under spidsbelastningsperioder.
- et gennemsyn af de enkelte institutioners bygningsmæssige forhold og en beskrivelse af, hvordan disse påvirker det pædagogiske arbejde med børnegrupperne. Der er taget højde for elementer som rumfordeling, legefaciliteter, tilgængelighed for børn med særlige behov, og de rumlige krav til specifikke pædagogiske aktiviteter.
- de organisatoriske aspekter af den kommunale dagpleje.
- en besøgsrunde til alle dagtilbud. Disse besøg bestod af interviews med dagtilbudsledere og tillidsvalgte om deres pædagogiske vision, historik og nuværende kapacitet. Derudover omfattede besøgene en overordnet rundvisning, hvor faciliteternes fysiske tilstand blev gennemgået.
- Udearealer, samt stand på disse.
- Indeklima, herunder ventilationsforhold.

Ud over administrationens forslag til analysens indhold, supplerede Børne- og Ungeudvalget på udvalgsrådsmøde d. 6. februar med følgende perspektiver, der også skulle belyses i analysen:

- Udearealer til børn i daginstitutionerne.
- Bygningernes overordnede stand, herunder indeklima i daginstitutionerne.

I forhold til indeklima, har det kun været muligt at fremskaffe data på ventilationsforholdenes vurderede stand. Udearealer, bygningernes overordnede stand og ventilationsforhold indgår nu i analysen.

Brøndum & Fliess har fokuseret på en række faktorer, herunder børnetal, bygningskapacitet og pædagogiske rammer, som nu danner grundlag for analysen. Martin Fliess vil under udvalgsrådet præsentere de specifikke områder, hvor analysen peger på behov for tilpasninger.

#### Kapacitetsanalysen:

Analysen af dagtilbudskapaciteten sikrer, at Slagelse Kommune får et detaljeret grundlag og overblik over status samt muligheder for en eventuel kapacitetsoptimering på kort eller længere sigt. Analysen findes som Bilag 1

- Ud fra prognoserne fra januar 2024 forudses en stigning i behovet for pladser til 0-2-årige, samtidig med et fald i behovet for pladser til 3-5 årige. Der forudses en nettoøgning ift. pasningsbehov på omkring 100 børn. De største forudsete stigninger i pladsbehov forventes i distrikterne Nymarkskolen, Kirkeskovskolen og Marievangskolen, mens det største forventede fald sker i distrikt Hashøjskolen.
- Analysen viser, at der med udgangspunkt i såvel pasningsbehov som kapacitetsberegninger er en overkapacitet på dagtilbudsområdet i Slagelse Kommune. Det gælder både, hvis der tages udgangspunkt i matematisk funderede anbefalinger fra Statens Byggeforskningsinstitut og Slagelse Kommunes egne opgørelser over maksimal kapacitet.
- Brøndum & Fliess' konkrete vurdering af daginstitutionernes kapacitet viser, at der samlet set er en overkapacitet på op til 999 pladser i det år, hvor Slagelse Kommune forventer, at der skal passes flest børn.
- Brøndum & Fliess' vurdering af institutionernes kapacitetsmuligheder er baseret på Slagelse Kommunes opgørelser over institutionernes størrelse samt besøg hos de respektive institutioner. Brøndum & Fliess har i vurderingen af de kapacitetsmæssige forhold forsøgt at tage hensyn til den enkelte institutions bygningsmæssige forhold i forhold til kerneydelsen.
- Analysen viser, at der i langt de fleste distrikter er et kapacitetsoverskud eller som minimum overensstemmelse mellem kapacitet og pasningsbehov.

Analysen indeholder desuden en vurdering af institutionernes vedligeholdelsesmæssige stand, ventilationsforhold samt udearealer.

- Langt de fleste institutioner har en hensigtsmæssig vedligeholdelsesmæssig stand og ventilationsforhold, ligesom langt de fleste institutioner har gode udearealer. Der er samtidig enkelte institutioner, som er udfordret ift. vedligeholdelsesstanden (én institution), ventilationsforhold (fire institutioner) og udearealer (tre institutioner).

Analysen beskriver en status quo-situation, en situation, hvor der ikke træffes beslutninger, som vil influere på dagtilbudskapaciteten. Hvis Slagelse Kommune – med udgangspunkt i et vigende børnetal og med henblik på højnelse af kvalitet via øget brug af ressourcer på kerneopgaven – ønsker at se på mulige tilpasninger af kapaciteten, kan dette ske via udarbejdelse af egentlige driftsoptimeringsanalyser på grundlag af analysen.

### **Retligt grundlag**

Dagtilbudsloven (LBK. Nr. 985 af 27/06/2022).

Bygningsreglementet §§ 228ff om areal og rumindhold af opholdsrum i daginstitutioner for pasning af børn.

### **Økonomiske og personalemæssige konsekvenser**

Eventuelle økonomiske og personalemæssige konsekvenser vil afhænge af de politiske beslutninger, der træffes på baggrund af kapacitetsanalysen.

### **Tværgående konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

## Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

## Beslutning i Børne- og Ungeudvalget den 9. april 2024

**Fraværende:** John Dyrby Paulsen (A)

At 1: Udvalget drøftede kapacitetsanalysen og ønsker at få følgende perspektiver yderligere belyst:

- Kort over institutionernes fysiske placering
- Børnetal pr. institution pr. måned over de seneste to år
- Omkostninger pr. m<sup>2</sup> i lejede bygninger set i forhold til normtal for kommunens bygninger samt den øvrige kapacitet i distriktet
- Den maksimale kapacitet pr. institution ud fra en grupperumstilgang
- Mulighed for i analysen at inddrage arbejdsmiljølovens bestemmelser ift. støj- og hygiejneforhold
- Mulighed for i højere grad at styre optaget i dagtilbud i henhold til skoledistrikter

Udvalget har fokus på, at der ikke bør indskrives flere børn i en institution end den maksimale normering iht. de fysiske rammer.

Udvalget afventer temadrøftelsen i byrådet og ser frem mod en status på udvalgsrådet forventeligt i juni måned.

Martin Fliess fra analysefirmaet Brøndum & Fliess deltog under oplysningen af punktet. Præsentationen vedlægges referatet som bilag.

### Bilag

23-023207-20 Bilag 1 - Slagelse Kommune - Kapacitetsanalyse af dagtilbudsområdet -  
20-03-2024

22-001444-60 Bilag 2 - Præsentation fra analysefirmaet Brøndum & Fliess