

Udvidelse af flygtningekvoten i 2015 (B)

Sagsfremstilling

17. Udvidelse af flygtningekvoten i 2015 (B)

Sagsnr.: 330-2015-7948

Dok.nr.: 330-2015-48144

Åbent

Kompetence: Byrådet

Beslutningstema

Byrådet skal beslutte, om kommunen skal modtage flygtninge udover den beregnede kvote på 167.

Baggrund

Fastsættelse af kommunekvoter for 2015 sker efter en proces, hvor kommuner, der ønsker at tage ekstra flygtninge (udover den matematiske kvote), melder dette ind til Kommunernes Landsforening senest den 1. marts 2015.

Flygtningekvoten for Slagelse Kommune i 2015 er 167.

Udvikling i Slagelse Kommunes flygtningekvote 2013-2015:

Ny ankomne flygtninge	Antal personer 2013	Antal personer 2014	Antal Personer 2015 (skøn)
Antal familiesammenføringer (voksne)	29	43	100
Antal nyankomne flygtninge	56 (kvote 41)	81 (kvote 56)	200 (kvote 167)

Den udmeldte kvote kan overskrides med op til 50 %. Størstedelen af kvoten forventes visiteret til Slagelse Kommune i marts-maj 2015.

Mange nyankomne flygtninge vil være berettiget til familiesammenføring i 2015. På baggrund af prognosen forventer Integration og Netværk at modtage 80-100 familiesammenførte ægtefæller til flygtninge i 2015. Hertil kommer 150-350 børn i alle aldersklasser i 2015. Tallet af børn er estimeret med stor usikkerhed, da Slagelse Kommune ikke på forhånd ved, hvor mange nyankomne flygtninge, der har familie i hjemlandet.

Retligt grundlag

Integrationslovens § 6-8.

Handlemuligheder

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan anbefale til Byrådet, at Slagelse Kommune modtager et større antal flygtninge, end kommunen er forpligtet til. Kommunernes Landsforening skal modtage besked om dette senest 1. marts 2015.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan også anbefale Byrådet, at Slagelse Kommune ikke modtager et større antal flygtninge end kommunen er forpligtet til. Det vil medføre, at Slagelse Kommune får fastsat en endelig flygtningekvote senest den 1. april 2015, som baseres på den matematiske model, hvor flygtninge fordeles ligeligt mellem kommunerne.

Vurdering

Hovedparten af integrationsopgaver løses i følgende 4 centre

- Arbejdsmarked og Integration – afdelingen for Integration og Netværk og Slagelse Sprogcenter
- Kultur, Fritid og Borgerservice – afdelingen Rådgivning og Udbetaling

- Skole
- Dagtilbud

Centrene har følgende vurderinger i forbindelse med modtagelse af flere flygtninge:

Arbejdsmarked og Integration

Afdelingen for Integration og Netværk

Integration og Netværk er tværgående koordinerende forvaltning på integrationsområdet. Integration og Netværk står for modtagelse af alle nyankomne udlændinge, varetager forpligtelserne i det 3-årige integrationsprogram, administrerer garantistillelser, repatrieringssager og varetager forebyggende foranstaltninger på børne- og familieområdet.

Afdelingen har i 2014 haft et stort arbejdspress, fordi kvoteoverskridelse ikke er dækket i personalenormeringen. Desuden er afdelingen i øjeblikket i akut lokalemangel.

Slagelse Sprogcenter

Flygtningekvoten på 167 personer og det forventede antal familiesammenføringer forventes at medføre en stigning i kursistallet på Slagelse Sprogcenter til ca. 700 kursister (40-50 % forøgelse).

Sprogcentret har siden april 2014 manglet undervisningslokaler, så alene den udmeldte kvote betyder, at der meget hurtigt skal skaffes adskillige undervisningslokaler uden for Vestre Skole, som ikke rummer flere muligheder.

Der er lovmæssige krav til sprogcenterlærernes specialuddannelse, hvorfor det generelt bliver svært at rekruttere de nødvendige specialuddannede sproglærere lokalt i Vestsjælland.

Kultur, Fritid og Borgerservice – afdelingen Rådgivning og Udbetaling

Rådgivning og Udbetaling i Borgerservice har ansvar for at finde boliger til nyankomne flygtninge.

Det vurderes, at der vil mangle 30-40 små lejligheder til *permanent boligplacering* af enlige flygtninge i 2015. Der er ikke mangel på større lejligheder til familier i øjeblikket. Men afhængigt af antallet af familier, der modtager opholdstilladelse i 2015, kan udfordringer ikke udelukkes.

Borgerservice har i øjeblikket 5 lejligheder, som benyttes til *midlertidig indkvartering* af flygtninge. Kvoten på 167 flygtninge i 2015 medfører, at der er behov for etablering af yderligere 6-10 lejligheder til midlertidig indkvartering. Det beløb, som Slagelse Kommune maksimalt kan opkræve ved midlertidig indkvartering, dækker ikke de faktiske udgifter. I 2015 vil flygtninge opleve væsentlig længere ventetid på den permanente bolig. Slagelse Kommune opfylder sin forpligtelse for boligplacering, når der anvises permanent bolig inden for 3 år.

Center for Skole

Flygtningekvoten på 167 personer og det forventede antal børn, som efterfølgende står til familiesammenføring, forventes at medføre et stigende behov for modtagerklasser.

Center for Skole regner med, at ca. 56 % af de 150-350 børn er skolepligtige. Det betyder, at skolerne skal forvente 84 -193 børn til opstart i modtagerklasse i 2015-2016. Der er ikke kapacitet i de eksisterende modtagerklasser, hvorfor der må oprettes flere nye modtageklasser i 2015-2016. Hver modtageklasse kan rumme 8-12 børn, der alt efter aldersfordelingen koster ca. 500.000 kr. pr. klasse. Ud over den økonomiske udfordring har skolerne vanskeligt ved at rekruttere lærere, der kan varetage undervisningen i modtageklasserne.

Center for Dagtilbud

Flygtningekvoten på 167 personer og det forventede antal børn, som efterfølgende står til familiesammenføring, forventes at medføre et stigende behov for dagtilbudspladser og tilbud om sprogpædagogisk støtte.

Center for Dagtilbud regner med, at ca. 30 % af de 150-350 børn skal have dagtilbud. Det betyder, at Center for

Dagtilbud skal forvente 45-105 børn til opstart i 2015-2016, som afledt af den nuværende flygtningekvote.

Forældrene vil, frem til de bliver selvforsørgende, være berettiget til økonomisk friplads og søskendetilskud. Der gives sprogpædagogisk understøttelse i form af 15-30 timers opstartshjælp pr. barn i dagtilbud.

Det vurderes, at Center for Dagtilbud vil have et øget ressourceforbrug i 2015, som følge af den nuværende udmeldte flygtningekvote. Det vurderes, at der er ledig kapacitet inden for de nuværende fysiske rammer i dagtilbud.

En nærmere uddybning af centrenes vurdering fremgår af vedlagte notat om oplysninger om kapacitet m.m. fra centre, som berøres direkte af en forhøjet flygtningekvote i 2015 (bilag 1).

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Regeringen vil udmønte 125 mio. kr. til investeringer i kommunerne, og regeringen vil søge tilslutning til, at der herudover ydes et ekstraordinært integrationstilskud på 200 mio. kr. i 2015. Tilskuddet på 125 mio. kr. fordeles på baggrund af den andel af flygtninge, som den enkelte kommune modtager ud over den fordeling af flygtninge på 4.000, som allerede er fordelt på kommuner. Tilskuddet på 200 mio. kr. vil blive fordelt på baggrund af oplysninger om grundtilskud for flygtninge og familiesammenførte i 2014, som tillægges antal personer, der indgår i de fastsatte kommunekvoter pr. 1. april 2015.

De ekstra flygtninge vil medføre en merudgift for kommunen, som i et vist omfang kompenseres via øget bloktilskud til dækning af merudgifterne og de ovennævnte ekstraordinære tilskud i 2015.

Udover de direkte udgifter til integrationsindsats og danskundervisning vil der være behov for ekstra midler til:

- Ansættelse af integrationsmedarbejdere og tolk
- Ansættelse af medarbejdere til håndtering af boligplaceringsopgaven
- Oprettelse af flere modtageklasser i skolerne og ansættelse af flere lærere
- Ansættelse af flere sprogpædagoger i daginstitutionerne
- Ekstra lokaler til integrationsindsatsen og sprogskolen

Dimensioneringen af indsatsen afhænger af sammensætningen af flygtninge. Desværre kendes sammensætning og børnene m.m. først kort tid før ankomsten til kommunen.

Det er derfor ikke muligt på nuværende tidspunkt at oplyse noget mere præcist om de økonomiske konsekvenser i forbindelse af modtagelse af flere flygtninge.

Konsekvenser for andre udvalg

Integrationsindsatsen er en tværgående indsats på flere udvalgsområder. Derfor har beslutningen om at øge flygtningekvoten indflydelse på de øvrige velfærdsområder.

Indstilling

Uddannelsesdirektøren indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter, hvorvidt det skal indstilles til Økonomiudvalget og Byrådet, at Slagelse Kommune tilbyder at modtage flere flygtninge end først meldt ud.

Beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 3. februar 2015:

Fraværende:

Udvalget (V og O) kan ikke anbefale, at Slagelse Kommune påtager sig at modtage flere flygtninge, end der er tildelt kommunen via kvoten.

Udvalget ønsker, at det tilkendegives overfor KL, at der bør ses på de generelle kriterier for tildeling af kvoteflygtninge, således at kommunens ressourcemæssige situation også inddrages.

Thomas Clausen (Ø) stemmer imod, idet Enhedslisten ønsker, at Slagelse Kommune tilbyder at tage imod flere flygtninge.

Niels Christian Nielsen (A) ønsker ikke at stemme.

Med baggrund i usikkerheden om antal og afledt økonomi ønsker Socialdemokratiet at drøfte spørgsmålet internt, inden en endelig beslutning træffes.

Beslutning i Økonomiudvalget den 16. februar 2015:

Fraværende:

Sagen blev oversendt til Byrådets beslutning med følgende bemærkninger:

Afvigende mening, V og O: (V) og (O) kan ikke anbefale, at Slagelse Kommune påtager sig at modtage flere flygtninge, end der er tildelt kommunen via kvoten. Det bør tilkendegives overfor Kommunernes Landsforening, at der bør ses på de generelle kriterier for tildeling af kvoteflygtninge, således at kommunens ressourcemæssige situation også inddrages.

Afvigende mening, A og I: (A) og (I) kan ikke træffe beslutning på det foreliggende grundlag, men ønsker sagen yderligere oplyst, herunder at flere faktorer på indtægtssiden belyses, bl.a. mangler de afledte indtægter af et øget antal flygtninge for lokalområdet.

Bilag

330-2015-52426

Bilag 1 - Notat - Oplysninger om kapacitet fra Centre, som berøres direkte af en forhøjet flygtningekvote i 2015

Beslutning i Byrådet den 23. februar 2015:

Fraværende: Jørgen Andersen (A)

Sag nr. 17 og sag nr. 20 blev behandlet under et.

(V) indstillede til Byrådet, at Slagelse Kommune ikke ansøger om at modtage flere flygtninge, end der er tildelt kommunen via kvoten, samt at det tilkendegives overfor Kommunernes Landsforening, at der bør ses på de generelle kriterier for tildeling af kvoteflygtninge, således at kommunernes ressourcemæssige situation også inddrages.

Ændringsforslag, (Ø): Ø foreslår, at Slagelse Kommune inden den 1. marts 2015 meddeler Kommunernes Landsforening, at kommunen ønsker at modtage flere flygtninge end først meldt ud.

Afstemning om ændringsforslaget - for (Ø) (i alt 2), imod (V), (O), (I) og (A) (i alt 28).

Hovedforslaget, indstillingen fra (V), blev vedtaget.