

# Etablering af fælles beredskab (B)

## Sagsfremstilling

### 14. Etablering af fælles beredskab (B)

Sagsnr.: 330-2015-44462

Dok.nr.: 330-2015-289930

Åbent

Kompetence: Byrådet

#### Beslutningstema

Byrådet skal træffe endelig beslutning om etablering et fælles beredskab med deltagelse af 6 kommuner.

Byrådet skal udpege medlem og stedfortrædere til Beredskabskommissionen.

#### Baggrund

Byrådet traf på sit møde den 27. oktober 2014 principbeslutning om, at der etableres et fælles kommunalt beredskab på Vestsjælland med deltagelse af Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred, Slagelse og Sorø Kommuner.

Baggrunden for beslutningen var, at der, som led i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2015, var indgået aftale om, at de kommunale beredskaber skulle samles i op til 20 større og mere bæredygtige tværkommunale beredskaber.

Der skal nu træffes endelig beslutning om etablering af et fælles beredskab med deltagelse af de ovennævnte 6 kommuner. Det fælles beredskab etableres i henhold til § 60 i Kommunestyrelsesloven. Ikrafttræden for det fælles beredskab, som foreslås navngivet "Vestsjællands Brandvæsen", er 1. januar 2016.

Som led i principbeslutningen blev der vedtaget 15 principper, som angav dels de indholdsmæssige rammer for udarbejdelse af et konkret beslutningsgrundlag, dels rammerne for organiseringen af arbejdet.

Der blev nedsat en politisk styregruppe bestående af borgmestrene fra de 6 kommuner, en administrativ styregruppe bestående af kommunaldirektørerne samt en projektgruppe bestående af direktører og ledende medarbejdere fra de 6 kommuner. Herudover har der været nedsat et antal arbejdsgrupper, bestående af medarbejdere med faglig indsigt og viden på de enkelte arbejdsgruppers område.

Herudover er der etableret et forum af medarbejderrepræsentanter fra de kommunale beredskaber samt fra Falck-stationerne, kaldet "TR-Forum". Der har indtil videre været afholdt 4 møder i TR-Forum. Herudover er de lokale MED-udvalg løbende blevet orienteret.

Undervejs i processen har der været afholdt 3 minikonferencer for medlemmer af kommunernes økonomiudvalg og beredskabskommissioner.

Alle projektdokumenter, herunder referater og bilag til styregruppemøde m.v. er tilgængelige på projektets hjemmeside [www.brand-redning-vest.dk](http://www.brand-redning-vest.dk).

Følgende dokumenter forelægges nu til politisk behandling mhp. at Vestsjællands Brandvæsen kan etableres pr. 1. januar 2016:

- forslag til vedtægt
- forslag til ejerstrategi
- forslag til principper for etablering af budget 2016.

#### Forslag til vedtægt

Forslag til vedtægt fremlægges med forbehold for efterfølgende godkendelse af Statsforvaltningen.

I vedtægten foreslås bl.a.:

#### *Navn*

- at navnet på § 60-fællesskabet er "Vestsjællands Brandvæsen"

#### *Beredskabskommissionens sammensætning*

- at den fælles beredskabskommission tillige udgør bestyrelse for Vestsjællands Brandvæsen.
- at beredskabskommissionen sammensættes af 15 medlemmer og 2 repræsentanter med observatørstatus:
  - o de 6 borgmestere (lovbestemt jf. beredskabsloven)
  - o politidirektørerne fra de 2 politikredse (lovbestemt jf. beredskabsloven)

- o et kommunalbestyrelses-/byrådsmedlem fra hver kommune
- o en medarbejderrepræsentant
- o en medarbejderrepræsentant med observatørstatus
- o en repræsentant for de frivillige med observatørstatus

#### *Basisopgaver*

De opgaver, der overføres fra de kommunale beredskaber til Vestsjællands Brandvæsen, er de opgaver, der følger af beredskabsloven. Hvilket vil sige det operative beredskab og de forebyggende opgaver (også kaldet myndighedsopgaver).

#### *"Kan"-opgaver*

Herudover giver vedtægten hjemmel til, at Vestsjællands Brandvæsen, kan løse andre serviceopgaver for kommunerne, i det omfang, at det overordnede formål er at sikre mandskab til førstegydkningen. Hvilket betyder, at de serviceopgaver, der i dag løses af de kommunale beredskaber, vil kunne videreføres i Vestsjællands Brandvæsen efter konkret aftale mellem den enkelte kommune og Vestsjællands Brandvæsen.

#### *Storebæltberedskabet og Brandskolen RESC*

Af bilag 1 til vedtægten fremgår, at Storebæltberedskabet og Brandskolen RESC i Korsør overføres til Vestsjællands Brandvæsen.

### Ejerstrategi

Med ejerstrategien fastsætter ejerkommunerne rammer og retning for Vestsjællands Brandvæsens etablering. Det fremgår, at beredskabskommissionen en gang i hver kommunalbestyrelsesperiode skal udarbejde et forslag til ejerstrategi.

Det forslag til ejerstrategi, der forelægges til beslutning, er således en "1-generations-ejerstrategi", der skal sikre et fælles fundament for opstarten af det fælles beredskab. Ejerstrategien fastsætter bl.a. rammerne for:

- Brand og Rednings opgaver, herunder
  - o indsatsledelse
  - o udarbejdelse af beredskabsplaner
  - o sideaktiviteter
  - o vagtcentral
  - o accessorisk virksomhed
- Risikobaseret dimensionering. Endeligt forslag til risikobaseret dimensionering fremsendes til godkendelse i kommunalbestyrelse/byråd senest i forbindelse med godkendelse af de kommunale budgetter.
- Vestsjællands Brandvæsen organisation og ledelse, herunder, at
  - o IT-, økonomi- og personaleadministration varetages af en af ejerkommunerne
  - o rammerne for organisering af det forebyggende arbejde (myndighedsarbejdet)
- udarbejdelse af udbudsstrategi
- økonomisk forvaltning
- personale/personalepolitik
- samarbejde med ejerkommunerne
- samarbejde med borgere og virksomheder i ejerkommunerne

-

### Økonomi

#### *Bygninger*

Det foreslås, at de kommunale bygninger, der i dag benyttes af beredskaberne, fortsat skal ejes af kommunerne - og udlejes til Vestsjællands Brandvæsen. Økonomi- og Indenrigsministeriet har givet en generel dispensation for deponering i forbindelse med beredskabernes leje af kommunale bygninger, således at der ikke skal deponeres for lejekontrakter, der indgås inden 1. januar 2016, og under forudsætning af at bygningerne inden 1. januar 2016 har været anvendt til beredskabsmæssige formål.

#### *Driftsudstyr (materiel)*

For så vidt angår det driftsudstyr, der ejes af de kommunale beredskaber, foreslås, at alt materiel til en værdi over 100.000 kr. sælges til et leasingselskab og genleases af Vestsjællands Brandvæsen. Nuværende leasingkontrakter overtages af Vestsjællands Brandvæsen.

Driftsudstyr m.v. til en værdi under 100.000 foreslås vederlagsfrit overdraget til Vestsjællands Brandvæsen - og forudsættes genanskaffet/fornyset indenfor de budgetmæssige rammer.

#### Budget 2016

Budget for Vestsjællands Brandvæsen foreslås udarbejdet på grundlag af

- beredskabernes regnskaber for 2013
- kendte budgetmæssige ændringer i B-2014 og B-2015
- omkostninger til af leje bygninger
- omkostninger til leasing af køretøjer og andet materiel
- serviceniveau, defineret ved den risikobaserede dimensionering
- fsa. basisopgaverne (opgaver jf. beredskabsloven) fordeles omkostningerne ligeligt mellem kommunerne, således at der betales et beløb pr. indbygger
- fsa. øvrige opgaver, der løses af Vestsjællands Brandvæsen for kommunerne afholdes omkostningen af kommunen

Endeligt forslag til budget for 2016 fremlægges for kommunalbestyrelser og byråd i ejerkommunerne, således at det godkendes sideløbende med at kommunens budget vedtages. Budget for efterfølgende år godkendes, jf. vedtægten i beredskabskommissionen og fremsendes til endelig godkendelse i kommunalbestyrelser og byråd i ejerkommunerne.

#### Hovedadresse

Med udgangspunkt i, at Vestsjællands Brandvæsens hovedsæde vil blive et samlet led for samtlige brandstationer i beredskabsområdet, foreslås at hovedadressen placeres i Svebølle, og dermed placeres i nærheden af såvel en nord/syd-gående som en øst/vestgående hovedfærdselsåre.

#### Administrationskommune

Det foreslås ligeledes, at den kommune, som hovedadressen er placeret i, udpeges som administrationskommune. Som følge heraf, foreslås at Kalundborg Kommune udpeges til administrationskommune.

#### Ledelse og styring

Ny beredskabsdirektør forventes at tiltræde pr. 1. august 2015.

Beredskabsdirektøren forelægger forslag til organisering af det nye fællesskab - med afsæt i de politisk vedtagne servicemål (den risikobaserede dimensionering), vedtægter og ejerstrategi samt kvalitetsstandarder - til godkendelse i den politiske styregruppe i efteråret 2015, idet det forudsættes, at den politiske styregruppe i perioden 1. august til 31. december 2015 dannes af de personer, der pr. 1. januar 2016 danner beredskabskommissionen, dog undtaget repræsentanter for politidirektørerne.

Forslaget forelægges forinden til høring i det TR-Forum, som har virket i 2015, og som videreføres i resten af 2015 indtil den formelle organisation træder i kraft 1. januar 2016. Desuden fremsendes forslaget til høring i de lokale MED-udvalg.

Styringen af det fælles beredskab varetages i det daglige af beredskabsdirektøren med reference til Beredskabskommissionen. Kommunalbestyrelserne/byrådene i kommunerne varetager den overordnede og strategiske styring ved

- at udpege medlemmer til beredskabskommissionen
- årligt endeligt vedtager budget for Vestsjællands Brandvæsen, som en integreret del af kommunens samlede budget
- årligt endeligt vedtager regnskab for Vestsjællands Brandvæsen, som en integreret del af kommunens samlede regnskab.
- mindst en gang i hver kommunalbestyrelsesperiode godkender en revideret risikobaseret dimensionering
- en gang i hver kommunalbestyrelsesperiode godkender en revideret ejerstrategi
- godkender kommunens beredskabsplaner (som udarbejdes på initiativ af beredskabsdirektøren)

For at understøtte et smidigt og udviklingsorienteret samarbejde, etableres et driftsforum, der består af en repræsentant for ejerkommunerne og beredskabsdirektøren. Formålet med driftsforum er løbende at evaluere og tilpasse samarbejdet - bl.a. med afsæt i de aftalte kvalitetsstandarder og de behov, der opstår herudover i kommunerne.

## Retligt grundlag

Kommunestyrelseslovens § 60

## Handlemuligheder

Byrådet kan vedtage forslaget i sin helhed. Byrådet kan ikke vedtage dele af forslaget, uden at indgå i nye forhandlinger med de øvrige kommuner.

Byrådet kan træffe beslutning om udpegning af medlem og stedfortrædere til Beredskabskommissionen

## Vurdering

Administrationen anbefaler, at Slagelse Kommune træffer beslutning om etablering af fælles beredskab på Vestsjælland med deltagelse af Holbæk, Kalundborg, Lejre, Odsherred, Slagelse og Sorø Kommuner på baggrund af de fremlagte forslag til vedtægter, ejerstrategi og principper for etablering af budget for 2016.

## Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

## Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

## Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller,

- 1. at** Byrådet beslutter at etablere fælles beredskab med deltagelse af 6 kommuner, således at
  - § 60-fællesskabet navngives "Vestsjællands Brandvæsen"
  - forslag til vedtægt godkendes
  - ejerkommunerne godkender Vestsjællands Brandvæsens budget som en integreret del af den enkelte kommunes budget
  - forslag til ejerstrategi godkendes
  - principper for overførsel af bygninger og driftsudstyr godkendes
  - principper for udarbejdelse af budget 2016 for Vestsjællands Brandvæsen godkendes
  - Vestsjællands Brandvæsens hovedadresse placeres i Svebølle
  - Kalundborg Kommune udpeges til administrationskommune
- 2. at** der til beredskabskommissionen (1. august til 31. december 2015: styregruppen) udpeges stedfortræder for borgmesteren, et medlem af Byrådet samt stedfortræder for medlemmet.

## Beslutning i Økonomiudvalget den 22. juni 2015:

### Fraværende:

At 1 og 2 anbefales.

Økonomiudvalget lægger vægt på at Brandskolen fortsat fysisk er placeret i Slagelse Kommune.

Afvigende mening Michael Gram (Udenfor partierne): Ønsker ikke at aktiviteterne Beredskab Storebælt og Brandskolen indgår i Vestsjællands Brandvæsen på nuværende tidspunkt.

## Bilag

- |                 |  |
|-----------------|--|
| 330-2015-289378 | Forslag til vedtægt - 2. juni 2015.pdf |
| 330-2015-289374 | Forslag til ejerstrategi - endelig.pdf |

**Beslutning i Byrådet den 29. juni 2015:**

**Fraværende:** Ali Yavuz (A), Steen Olsen (A)

Ændringsforslag - (A) foreslår, at Byrådet vedtager en bemærkning om, at Byrådet forudsætter, at Brandskolen fortsat er fysisk placeret i Slagelse Kommune.

Ændringsforslaget blev vedtaget.

Byrådet besluttede at indgå i etableringen af det fælles beredskab med ovenstående bemærkning.

Michael Gram (uden for partierne) blev udpeget som stedfortræder for borgmesteren. John Dyrby Paulsen (A) blev udpeget som medlem af Beredskabskommissionen med Lis Tribler (A) som stedfortræder.