

Administrationsgrundlag - spildevandsafgørelser (B)

Sagsfremstilling

23. Administrationsgrundlag - spildevandsafgørelser (B)

Sagsnr.: 330-2015-57574

Dok.nr.: 330-2015-648563

Åbent

Kompetence: Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget

Beslutningstema

Erhvervs-, Plan og Miljøudvalget skal godkende administrationsgrundlaget for spildevandsafgørelser. Udvalget skal desuden tage stilling til, om der skal foretages målinger af spildevandsbelastningen i vandløbene, og af spildevandudledningen fra repræsentative enkeltejendomme i det åbne land.

Baggrund

Administrationsgrundlaget for spildevandsafgørelser skal opdateres i forlængelse af den netop vedtagne spildevandsplan og ny lovgivning.

Administrationsgrundlaget giver et overblik over de parametre, der indgår i den konkrete vurdering i spildevandssager.

Som noget nyt er der kommet et afsnit om afdragsordningen, behandlingen af de meget ringe boliger, muligheden for at udføre en selvhjælpshandling og for tilbagebetaling af tilslutningsbidraget for regnvandsdelen.

Administrationsgrundlaget tager også udgangspunkt i budgetforliget for 2015, hvor følgende formulering indgik:

”Forligsparterne vil ligeledes arbejde for effektivitet i miljøpolitikken, hvilket bl.a. betyder, at investeringerne som følge af spildevandsplanen skal reduceres, og at kommunen ikke pålægger fordyrende krav om spildevandsrensning til borgerne i det åbne land, uden kommunen kan dokumentere miljøforurening ved måling i recipienten (søer og vandløb).”

Formuleringen fra budgetforliget retter sig særligt mod arbejdet med forbedret spildevandsrensning i det åbne land. Her udsteder kommunen påbud om forbedret spildevandsrensning inden for rammerne af spildevandsbekendtgørelsens § 27, hvor følgende 3 forudsætninger skal være opfyldt, før der kan udstedes et påbud:

- 1) Ejendommens afløbsforhold og udledning skal være fastlagt,
- 2) ejendommens udledning skal bidrage til forurening af det omhandlede nedstrømsliggende vandområde, og
- 3) der skal være dokumentation for, at det omhandlede nedstrømsliggende vandområde er forurenede af spildevand i et omfang, der gør, at det i vandplanen vedtagne mål for vandområdet ikke er opfyldt.

Det er en forudsætning for udstedelse af påbud, at kommunen kan godtgøre, at påbuddet er meningsfyldt i forhold til ønsket om opnåelse af bedre økologisk tilstand.

-

I svar til folketinget af 28.10 2015 oplyser ministeren, at det forventes, at kommunerne gennemfører indsats, som giver bedst faglig mening, og tjener borgernes interesser bedst muligt.

Slagelse Kommune har gode erfaringer med fysisk vandløbsrestaurering, og herunder også at det har en positiv indvirkning hen imod målopfyldelse i vores vandløb. Derfor arbejder kommunen videre i det spor.

Når kommunen arbejder som myndighed, er der en række forvaltningsmæssige principper, der skal overholdes. Et princip er officialprincippet, som indebærer, at en myndighed er ansvarlig for, at en sag er tilstrækkelig oplyst, før

der træffes afgørelse.

Et andet princip er proportionalitetsprincippet, som forudsætter, at et påbud står i et rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

For at sikre proportionalitetsprincippet og officialprincippet i forhold til opgaven med påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land, skal der måles på to forhold:

- Forureningsgraden af spildevand i selve vandløbet
- Størrelsen af udledningen fra en række repræsentative enkeltejendomme og særligt betydningen af at spildevandet skal passere lange dræn, inden det når vandløbet

Resultaterne af undersøgelserne anvendes herefter i forvaltningen af sager om forbedret spildevandsrensning i det åbne land, og indgår i administrationsgrundlaget med følgende formuleringer:

” Der sættes kun ind over for ejendomme i det åbne land, hvis Slagelse Kommune ved målinger i recipienten har dokumenteret, at det omhandlede nedstrømsliggende vandområde er forurenat af spildevand i et omfang, der gør, at det i vandplanen vedtagne mål for vandområdet ikke er opfyldt”

og

” Den konkrete vurdering af ejendommens udledning i forhold til proportionalitetsprincippet tager udgangspunkt i kommunens måleprogram for udvalgte repræsentative ejendomme.”

Ejendomme med et meget lille vandforbrug og ejendomme som ligger langt fra vandløbene vil i langt de fleste tilfælde blive undtaget som følge af proportionalitetsprincippet, idet omkostningerne næppe kan forventes at modsvare effekten.

Som et yderligere grundlæggende princip har udvalgsformand Villum Christensen ønsket, at der kun kan gives påbud til ejendomme, som udleder til et vandløb, der ikke opfylder kravet om god økologisk kvalitet.

Ønsket er indarbejdet i det fremlagte forslag.

Retligt grundlag

Administrationsgrundlaget handler om forhold der er beskrevet i lov om miljøbeskyttelse kap. 3 og 4 og specifikt bestemmelserne i spildevandsbekendtgørelsen. Området er desuden underlagt retningslinjerne i den til enhver tid gældende vandplan/ vandområdeplan, som er udarbejdet af staten.

Andre lovområder, bekendtgørelser og skrivelser har indflydelse på administrationen af spildevandsområdet herunder fx Planloven, Naturbeskyttelsesloven, bekendtgørelse 108 af 29/01/2015 om afdragsordninger, Vejledningsskrivelse fra Naturstyrelsen om undtagelse af specifikke grupper af ejendomme fra krav om forbedret spildevandsrensning dateret 25. april 2013.

Arbejdet med måling i recipient og fra enkeltejendomme vil ligge inden for kommunalfuldmagtens område. Aftaler med lodsejere vil ske efter frivillig overenskomst.

Handlemuligheder

Udvalget kan vælge at godkende eller ikke godkende administrationsgrundlaget, og de anførte måleprogrammer i vandløbene og for enkeltejendomme kan vælges eller fravælges.

Udvalget kan desuden komme med rettelser til administrationsgrundlaget

Vurdering

Center for Teknik og Miljø vurderer, at det fremlagte administrationsgrundlag kan dække myndighedens arbejde med afgørelser inden for spildevandsområdet.

Administrationsgrundlaget kan bruges både med og uden resultaterne af et måleprogram; men der er ingen tvivl om at resultaterne af et måleprogram kan styrke dokumentationen i forhold til spildevandspåvirkningens betydning for

vores vandløb.

Den af udvalgsformanden ønskede formulering vil udfordre bestemmelserne i spildevandsbekendtgørelsens jf. ovenstående § 27 pkt. 2 og 3.

Hvis administrationen skal tage udgangspunkt i de skitserede målinger, udfordres bestemmelserne i vandplanen.

Med det fremlagte administrationsgrundlag forsinkes indsatsen i det åbne land, så Slagelse Kommune ikke kan nå at gennemføre opgaven med spildevandsrensning i det åbne land inden for vandplanens tidsfrist, som er den 30. oktober 2016.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Center for Teknik og Miljø indhenter tilbud på måleopgaverne. Udvalget vil efterfølgende blive orienteret om, hvordan udgiften foreslås budgetteret i 2016

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Indstilling

Centerchefen for Teknik og Miljø indstiller,

1. **at** Administrationsgrundlaget og de anførte måleprogrammer i vandløbene og for enkeltejendomme godkendes eller
2. **at** Administrationsgrundlaget godkendes *uden* de anførte måleprogrammer i vandløbene og for enkeltejendomme

Beslutning i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget den 1. december 2015:

Fraværende:

Godkendt.

Et mindretal bestående af Flemming Erichsen (A), Ali yavuz (A) og Steen Olsen (A) kunne ikke tilslutte sig administrationsgrundlaget.

Villum Christensen (I) ønskede at afsnittet om politianmeldelse ændres således at sagerne forlægges udvalget såfremt påbudsfrister ikke overholdes.

Steen Olsen (A) begærede herefter sagen i Byrådet.

Kort fra spildevandsplanen over målopfyldelse af vandløb og faunakort over Lindes å blev udleveret på mødet. Faunakort er tilknyttet sagen efter mødet.

Bilag

330-2015-661709	Adm-grundlag for spildevandsafgørelser 25. november 1015 A4.pdf
330-2015-678730	Vandløb - Blev udleveret på møde
330-2015-678728	Målopfyldelseskort side 5 - Blev udleveret på mødet
330-2015-681333	Faunaklasse - tilknyttet efter mødet

Beslutning i Byrådet den 14. december 2015:

Fraværende:

Byrådet konstaterede, at Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget har godkendt at 1.

Der blev fremsat to ændringsforslag:

Ændringsforslag, (A): Socialdemokraterne foreslår, at administrationsgrundlaget vedtages uden det af Villum Christensen foreslåede princip om, at der kun kan gives påbud til ejendomme, som udleder til et vandløb, der ikke opfylder kravet om økologisk kvalitet; idet dette ifølge Slagelse Kommunes administration vil udfordre bestemmelserne i spildevandsbekendtgørelsen § 27 pkt. 2 og 3 samt forsinke indsatsen i det åbne land, således at vandplanens tidsfrist pr. 30. oktober 2016 ikke kan opfyldes.

Ændringsforslag, Michael Gram (Uden for partierne): Sagen oversendes til færdigbehandling i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget i overensstemmelse med den vedtagne kompetencefordeling.

Borgmesteren vurderede, at ændringsforslaget fra (A) var det mest vidtgående, og det blev derfor sat til afstemning først.

For ændringsforslaget stemte (A) (i alt 11). Imod ændringsforslaget stemte (V), (I) og (O) (i alt 15). (Ø) samt Tonny Borgstrøm, Michael Gram og Helle Blak (Uden for partierne) undlod at stemme. Ændringsforslaget bortfaldt dermed.

Afstemning om ændringsforslaget fra Michael Gram (Uden for partierne) - for stemte Michael Gram samt Helle Blak (Uden for partierne). Tonny Borgstrøm (Uden for partierne) undlod at stemme. De resterende medlemmer af Byrådet stemte imod. Ændringsforslaget bortfaldt dermed.

Dette betyder, at udvalgets beslutning opretholdes.