

10. Aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter med Slagelse Musikhus 2025-2027 (B)

Sagsnr.: 24-008096

Åbent

Kompetence

Byrådet

Beslutningstema

Byrådet kan på baggrund af indstilling fra Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget og Økonomiudvalget beslutte aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter med Slagelse Musikhus 2025-2027.

Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget orienteres om udkast til aftale.

Indstilling

Chefen for Kultur, Fritid og Borgerservice indstiller,

- 1. at** Byrådet godkender aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter med Slagelse Musikhus.
- 2. at** Byrådet godkender formulering om, at Slagelse Musikhus forpligter sig til at give en økonomisk redegørelse, der kan dokumentere anvendelsen af det kommunale tilskud i stedet for tidligere formulering om særskilt regnskab for det kommunale tilskud.
- 3. at** Byrådet godkender et 1-årigt opsigelsesvarsel grundet de økonomiske bindinger for Slagelse Musikhus via bookinger.

Sagens indhold

I 2022 blev der lavet toårige aftaler om tilskud for 2023-2024 med Guldagergaard, Kongegaarden og Trelleborg Museum. Slagelse Musikhus' aftale udløb med udgangen af 2023 og blev forlænget med et år. Det betyder, at alle fire aftaler nu er synkroniseret. Grundet særlige omstændigheder ønsker Nationalmuseet afvente godkendelsen en aftale omkring Trelleborg. Udkast til tre øvrige aftaler med Guldagergaard, Kongegaarden og Slagelse Musikhus for 2025-2027 skal forelægges til Byrådets godkendelse.

Der er på tværs af de tre aftaler dog en række enslydende fokusområder, som fremgår af alle tre sagsfremstillinger. Hvis der er særskilte justeringer ift. den enkelte kulturinstitution, præciseres det i det nedenstående.

13. november 2023 blev en ny proces for aftaler med kulturinstitutionerne besluttet i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget. Dette med afsæt i tilkendegivelser fra kulturinstitutionerne, hvor det tydeligt blev italesat, at der er behov for, at aftalerne kan indgås tidligere på året, så der skabes en juridisk og økonomisk ramme, der kan sikre, at der kan planlægges og disponeres langsigtet.

Nærværende sag omhandler aftalen om tilskud til kulturelle aktiviteter til Slagelse Musikhus 2025-2027.

Udkast til ny aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter med Slagelse Musikhus, se bilag 1.

Særligt hos Slagelse Musikhus

I aftalen om tilskud målrettet kulturelle aktiviteter 2021-2023, samt i den nuværende 1-årige forlængelse er der indskrevet en trappemodel, hvorved Slagelse Musikhus bliver reduceret 50.000 kr. i tilskud årligt. 7. marts 2024 drøftede Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget udkast til aftaler med kulturinstitutionerne. Musikhusets bestyrelse havde rejst en problematik omkring denne trappemodel særligt grundet, reduktion vil have betydning for Slagelse Musikhus' kunstneriske udvikling og niveau og derigennem også have indflydelse ift. udnævnelse til regionalt spillested. I forbindelse med den politiske drøftelse 7. marts blev det tilkendegivet, at der kunne arbejdes videre med at fjerne trappemodellen i den kommende aftale. Der er dermed i vedlagte aftaleudkast ikke indskrevet en trappemodel på Musikhusets årlige tilskud.

Forventeligt ultimo juni 2024 får Slagelse Musikhus afgørelsen fra Statens Kunstfond angående deres ansøgning om at blive regionalt spillested. Der tages højde for en eventuel udnævnelse med følgende formulering, som er indskrevet i udkast til aftalen:

Aftalens opsigelsesvarsel sættes ud af kraft i tilfælde af, at Slagelse Musikhus udnævnes til regionalt spillested for året 2025 og frem. Aftalen skal da genforhandles med justerede krav, fokus, indhold og leverancer, der tager højde for udnævnelsen. Hvis dette bliver aktuelt, vil Byrådet blive forelagt ny sag på den anden side af sommerferien 2024.

Opsigelsesvarsler

Der er i de nuværende aftaler indført 6 måneders opsigelsesvarsel med Guldagergaard, Kongegaarden og et 1-årigt opsigelsesvarsel med Trelleborg. Sommeren 2023 blev Musikhusets aftale forlænget med et år til udgangen af 2024. I den oprindelige aftale, der er 3-årig, kunne aftalen kun opsiges af Slagelse Musikhus, medmindre der er tale om mislighold af kontrakt. I den 1-årige forlængelse er der et 6 måneders opsigelsesvarsel. Disse opsigelsesvarsler kan om nødvendigt anvendes, hvis der måtte opstå et politisk ønske eller behov herfor.

Tilsvarende input fra øvrige kulturinstitutioner i seneste forhandlingsproces, gør bestyrelsen fra Slagelse Musikhus opmærksom på, at et 6 måneders opsigelsesvarsel ikke flugter med Slagelse Musikhus' planlægning og aftaler og tilsvarende spillesteder, der booker 1-1,5 år ud i fremtiden med kontrakter, der ikke kan opsiges. Det har stor betydning for bestyrelsesansvaret, og kan i værst tænkelige scenario betyde, at bestyrelsesmedlemmer kan erklæres personligt ansvarlige og ende med en konkurskarantæne, hvis Slagelse Kommune vælger at bruge 6 måneders opsigelsesvarsel med formål at afvikle Slagelse Musikhus, og der er et års bookedede koncerter med bindende kontrakter, der aflyses.

Derfor foreslår administrationen efter dialog mellem bestyrelse for Slagelse Musikhus, at der indskrives et 1-årigt opsigelsesvarsel af hensyn til Slagelse Musikhus' økonomiske og juridiske rammer ift. planlægning og booking.

Såfremt det 1-årige opsigelsesvarsel godkendes vil det blive ændret i aftalegrundlaget inden underskrift fra de respektive parter.

Mere fokus på kerneopgaver

I den løbende dialog med kulturinstitutionerne er det blevet italesat fra kulturinstitutionernes side, at der et ønske om, at deres kerneopgaver træder tydeligere frem i aftalerne. På baggrund af blandt andet temamøde om kultur i Slagelse Kommune mellem Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget og Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget i januar 2024, samt dialogmøder med kulturinstitutionerne er der fra administrationens side udarbejdet en ramme for beskrivelser som peger ind i dette fokus. Dette har de fire kulturinstitutioner arbejdet ind i aftaleprocessen og det fremgår således af de kommende, respektive aftaler. Derudover er der indskrevet en gensidighed på dele af aftaleindholdet, hvor Slagelse Kommune ind i aftalerne bl.a. forpligter sig til yderligere aktiv brug af kulturinstitutionerne i branding mv.

I de nye aftaler skrives det tydeligere frem, at Slagelse Kommune er opmærksom på, at kulturinstitutionerne først og fremmest skal varetage deres kerneopgaver med fokus på deres særegne kulturelle aktiviteter, men også at kultur som tilgang kan spille ind i flere og tværgående dagsordner.

Her forventes det, at Slagelse Musikhus bidrager, hvor det er relevant og meningsfuldt for Slagelse Musikhus, for det samlede kulturliv og i sammenhæng med kerneopgaver og -aktiviteter samt de ressourcer som Kongegaarden har til rådighed. Den nye vinkling af aftalerne er blevet positivt modtaget af alle fire kulturinstitutioner.

En ny tilføjelse er den fælles opmærksomhed fra Slagelse Kommune og kulturinstitutionerne omkring følgende overskrifter:

- Kultur som økonomisk driver
- Kultur og Sundhed
- Kultur og Uddannelse
- Kultur og bæredygtighed
- Kultur i land- og byudvikling
- Kulturturisme

7. marts 2024 drøftede Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget udkast til aftalerne, som også blev forelagt Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget i en samtidig orienteringssag. Udvalgets perspektiver og bemærkninger er i videst muligt omfang indarbejdet i det endelige udkast til aftale, bl.a. større tydelighed på Erhvervsstrategien. Derudover er det også yderligere beskrevet, at kulturinstitutionerne skal have fokus på Kulturens Analyseinstituts analyseresultater til at udvikle egen institution og til at løfte resultaterne ind i det brede kulturfelt i Slagelse Kommune.

Aftalernes varighed:

Administrationen anbefaler, at de nye aftaler bliver af en treårig varighed for at give kulturinstitutionerne en økonomisk og juridisk ramme, som skaber sikkerhed og mulighed for langsigtet, strategisk planlægning for de kulturelle aktiviteter og deres samlede virke og udvikling. Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget gav også en positiv tilkendegivelse omkring den treårige varighed ved drøftelsespunktet 7. marts 2024.

Økonomi:

I 2024 udgør tilskuddet til Slagelse Musikhus 3.958.140 kr. Aftalen PL-reguleres årligt jf. KL's pris- og lønfremskrivning.

Gældende for de øvrige aftaler er, at de årligt er blevet PL-reguleret. Dette betyder, at tilskudsstørrelsen er steget pga. næsten kun positive PL-reguleringer over de foregående år.

Slagelse Musikhus er derudover blevet reduceret årligt med 50.000 kr. jf. nuværende og tidligere trappemodel

	Slagelse Musikhus	PL-fremskrivning
2021	3.660.000	- 0,986 % (negativ PL-regulering)
2022	3.718.896	4,79%
2023	3.840.233	4,67%
2024	3.958.140	4,43%

Årsregnskab:

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget ønskede på udvalgsmødet 7. marts 2024 pkt. 10 under drøftelse af kommende aftaler med kulturinstitutionerne at se kulturinstitutionernes regnskaber for 2023 tidligere på året end 1. juli, som er skrevet ind i nuværende aftale. Dette ønske er vanskeligt at imødekomme, da både Slagelse Musikhus og Guldagergaard er erhvervsdrivende fonde, der skal indsende deres regnskaber til Erhvervsstyrelsen senest 1. juli. Derfor er den nuværende tidsfrist for indsendelse af årsregnskaber til Slagelse Kommune i aftalerne 1. juli på tværs af de fire kulturinstitutioner.

Administrationen vurderer, at de indbyggede opsigelsesvarsler kan give mulighed for at lave om på aftalerne om nødvendigt ved politisk beslutning.

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forelægges hvert år årsregnskaberne fra kulturinstitutionerne i en orienteringssag ultimo 3. kvartal.

Det kommunale tilskud og regnskab

I de nuværende aftaler med kulturinstitutionerne er der indskrevet, at skal indsendes et særskilt regnskab, som kan godtgøre anvendelse af det kommunale tilskud til de faktiske, aftalte aktiviteter.

Denne formulering kan være udfordrende for kulturinstitutionerne, idet det kan være vanskeligt at definere ned på enkeltpost niveau fx lønkroner eller forbrugsudgifter i forbindelse med kulturel aktivitet. Derfor har administrationen undersøgt, hvordan andre sammenlignelige kommuner håndterer regnskabsaflæggelsen.

Hos Næstved Kommune er der ikke krav om særskilt regnskab isoleret set for tilskuddet, medmindre

der er tale om et specifikt tilskud til et specifikt arrangement. Men det skal altid være synligt i regnskabet, at der er modtaget kommunalt tilskud samt størrelsen heraf. Næstved Kommune læner sig op ad Slots- og Kulturstyrelsens "God ledelse i selvejende kulturinstitutioner" og driftstilskudsloven.

Hos Holbæk Kommune skal alle tilskudsmodtagere indsende deres fulde regnskab. Tilskudsmodtagere er opdelt i tre grupper, hvor kravene til deres regnskaber øges i takt med tilskuddets størrelse. Der er normalt ikke krav om, at regnskabet skal indeholde en udspecificering af, hvad de enkelte tilskud er anvendt til. Det gælder kun i de tilfælde, hvor tilskud gives som en underskudsgaranti.

Retningslinjerne for indsendelse af regnskaber for tilskudsmodtagere i Holbæk Kommune fremgår af Administrationsgrundlaget for Kultur og Fritid.

På baggrund af disse tilbagemeldinger, i dialog med de fire kulturinstitutioner, samt dialog med Slagelse Kommunes interne revision foreslår administrationen, at kravet om det særskilte regnskab for det kommunale tilskud erstattes af:

"Derudover forpligter (navn på kulturinstitution) sig til at levere en økonomisk redegørelse til Slagelse Kommune, der kan dokumentere anvendelsen af det kommunale tilskud".

Den økonomiske redegørelse skal ligeledes sikre et overblik over hvilke aktiviteter, der understøttes af det kommunale tilskud.

Handlemuligheder og vurdering

Byrådet kan godkende udkast til aftalen om tilskud til kulturelle aktiviteter, give konkrete ændringsforslag eller ikke godkende udkast til aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter.

Administrationen vurderer, at udkast til aftalen om tilskud til kulturelle aktiviteter afspejler de respektive perspektiver og tidligere tilkendegivelser fra politiske fagudvalg og kulturinstitutioner og dermed kan godkendes.

Retligt grundlag

Kommunalfuldmagtsreglerne er en samlet betegnelse for de uskrevne regler (grundsætninger) om kommunernes ulovbestemte opgaver. Kommunen kan lovligt efter kommunalfuldmagten varetage opgaver med henblik på at støtte borgernes mulighed for fritidsaktiviteter herunder aktiviteter af generel kulturel karakter med lige adgang for alle.

Da aftalerne ikke er over tre år, skal Ankestyrelsen ikke godkende aftalerne efter lånebekendtgørelsen § 13.

Bilaget er lukket på grund af kontraktligt indhold. Administrationen vil åbne bilaget, når aftalen er indgået.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter - Slagelse Musikhus, 2025-2027 udgør årligt 3.958.140 kr. (2024-tal). Aftalen PL-reguleres årligt jf. KL's pris- og lønfremskrivning.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Beslutning i Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget den 10. juni 2024

Fraværende: Anja Nielsen (V), Stén Knuth (V)

At 1-3: Taget til orientering.

Beslutning i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget den 13. juni 2024

Fraværende: Ingen

At 1-3: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Udvalget bad administrationen om at undersøge, hvordan der fremadrettet kan sikres regnskabsmæssig opfølgning forud for ny aftale.

Beslutning i Økonomiudvalget den 17. juni 2024

Fraværende: Ingen

At 1-3: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Økonomiudvalget ønsker, at administrationen undersøger, hvordan der fremadrettet kan sikres regnskabsmæssig opfølgning forud for ny aftale.

Beslutning i Byrådet den 24. juni 2024

Fraværende: Ali Yavuz (A), Jørgen Grüner (F), Sofie Janning (A), Troels Christensen (C)

At 1-3: Godkendt med bemærkning om, at administrationen undersøger, hvordan der fremadrettet kan sikres regnskabsmæssig opfølgning forud for ny aftale.

Bilag

24-008096-1 Bilag 1 - Udkast til aftale - Slagelse Musikhus