

9. Aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter - Guldagergaard 2025-2027 (B)

Sagsnr.: 24-006994

Åbent

Kompetence

Byrådet

Beslutningstema

Byrådet kan på baggrund af indstilling fra Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget og Økonomiudvalget beslutte aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter med Guldagergaard 2025-2027.

Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget orienteres om udkast til aftale.

Indstilling

Chefen for Kultur, Fritid og Borgerservice indstiller,

- 1. at** Byrådet godkender aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter med Guldagergaard.
- 2. at** Byrådet godkender formulering om, at Guldagergaard forpligter sig til at give en økonomisk redegørelse, der kan dokumentere anvendelsen af det kommunale tilskud i stedet for tidligere formulering om særskilt regnskab for det kommunale tilskud.

Sagens indhold

I 2022 blev der lavet toårige aftaler om tilskud for 2023-2024 med Guldagergaard, Kongegaarden og Trelleborg Museum. Slagelse Musikhus' aftale udløb med udgangen af 2023 og blev forlænget med et år. Det betyder, at alle fire aftaler nu er synkroniseret. Grundet særlige omstændigheder ønsker Nationalmuseet afvente godkendelsen en aftale omkring Trelleborg. Udkast til tre øvrige aftaler med Guldagergaard, Kongegaarden og Slagelse Musikhus for 2025-2027 skal forelægges til Byrådets godkendelse.

Der er på tværs af de tre aftaler dog en række enslydende fokusområder, som fremgår af alle tre sagsfremstillinger. Hvis der er særskilte justeringer ift. den enkelte kulturinstitution, præciseres det i det nedenstående.

13. november 2023 blev en ny proces for aftaler med kulturinstitutionerne besluttet i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget. Dette med afsæt i tilkendegivelser fra kulturinstitutionerne, hvor det tydeligt blev italesat, at der er behov for, at aftalerne kan indgås tidligere på året, så der skabes en juridisk og økonomisk ramme, der kan sikre, at der kan planlægges og disponeres langsigtet.

Nærværende sagsfremstilling omhandler aftalen om tilskud til kulturelle aktiviteter til Guldagergaard 2025-2027.

Udkast til ny aftale om tilskud kulturelle aktiviteter med Guldagergaard, se bilag 1 og bilag 2.

Opsigelsesvarsler

Der er i de nuværende aftaler indført 6 måneders opsigelsesvarsel med Guldagergaard, Kongegaarden og Slagelse Musikhus samt et 1-årigt opsigelsesvarsel med Trelleborg. Disse opsigelsesvarsler kan om nødvendigt anvendes, hvis der måtte opstå et politisk ønske eller behov herfor.

Mere fokus på kerneopgaver

I den løbende dialog med kulturinstitutionerne er det blevet italesat fra kulturinstitutionernes side, at der et ønske om, at deres kerneopgaver træder tydeligere frem i aftalerne. På baggrund af blandt

andet temamøde om kultur i Slagelse Kommune mellem Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget og Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget i januar 2024, samt dialogmøder med kulturinstitutionerne, er der fra administrationens side udarbejdet en ramme for beskrivelser, som peger ind i dette fokus. Dette har de fire kulturinstitutioner arbejdet ind i aftaleprocessen, og det fremgår således af de respektive aftaler.

Derudover er der indskrevet en gensidighed på dele af aftaleindholdet, hvor Slagelse Kommune ind i aftalerne bl.a. forpligter sig til yderligere aktiv brug af kulturinstitutionerne i branding mv.

I de nye aftaler skrives det tydeligere frem, at Slagelse Kommune er opmærksom på, at kulturinstitutionerne først og fremmest skal varetage deres kerneopgaver med fokus på deres særegne kulturelle aktiviteter, men også at kultur som tilgang kan spille ind i flere og tværgående dagsordner.

Her forventes det, at Guldagergaard bidrager, hvor det er relevant og meningsfuldt for Guldagergaard, for det samlede kulturliv og i sammenhæng med kerneopgaver og -aktiviteter samt de ressourcer som Guldagergaard har til rådighed. Den nye vinkling af aftalerne er blevet positivt modtaget af alle fire kulturinstitutioner.

En ny tilføjelse er den fælles opmærksomhed fra Slagelse Kommune og kulturinstitutionerne omkring følgende overskrifter:

- Kultur som økonomisk driver
- Kultur og Sundhed
- Kultur og Uddannelse
- Kultur og bæredygtighed
- Kultur i land- og byudvikling
- Kulturturisme

7. marts 2024 drøftede Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget udkast til aftalerne, som også blev forelagt Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget i en samtidig orienteringssag. Udvalgets perspektiver og bemærkninger er i videst muligt omfang indarbejdet i det endelige udkast til aftale, bl.a. større tydelighed på Erhvervsstrategien. Derudover er det også yderligere beskrevet, at kulturinstitutionerne skal have fokus på Kulturens Analyseinstituts analyseresultater til at udvikle egen institution og til at løfte resultaterne ind i det brede kulturfelt i Slagelse Kommune.

Aftalernes varighed:

Administrationen anbefaler, at de nye aftaler bliver af en treårig varighed for at give kulturinstitutionerne en økonomisk og juridisk ramme, som skaber sikkerhed og mulighed for langsigtet, strategisk planlægning for de kulturelle aktiviteter og deres samlede virke og udvikling. Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget gav også en positiv tilkendegivelse omkring den treårige varighed ved drøftelsespunktet 7. marts 2024.

Økonomi

Aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter - Guldagergaard, 2025-2027 udgør årligt 1.530.296,33 kr. (2024-tal). Aftalen PL-reguleres årligt jf. KL's pris- og lønfremskrivning.

Guldagergaards tilskud begyndte at blive PL-reguleret med de nuværende aftaler for 2023-2024.

Gældende for de øvrige aftaler er, at de årligt er blevet PL-reguleret. Dette betyder, at tilskudsstørrelsen er steget pga. næsten kun positive PL-reguleringer over de foregående år.

	Guldagergaard	PL-fremskrivning
2021	1.400.000	Uden PL-regulering
2022	1.400.000	Uden PL-regulering
2023	1.465.380	4,67%
2024	1.530.296	4,43%

Årsregnskab:

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget ønskede på udvalgsmødet 7. marts 2024 pkt. 10 under drøftelse af kommende aftaler med kulturinstitutionerne at se kulturinstitutionernes regnskaber for 2023 tidligere på året end 1. juli, som er skrevet ind i nuværende aftale. Dette ønske er vanskeligt at imødekomme, da både Slagelse Musikhus og Guldagergaard er erhvervsdrivende fonde, der skal indsende deres regnskaber til Erhvervsstyrelsen senest 1. juli. Derfor er den nuværende tidsfrist for indsendelse af årsregnskaber til Slagelse Kommune i aftalerne 1. juli på tværs af de fire kulturinstitutioner.

Administrationen vurderer, at de indbyggede opsigelsesvarsler kan give mulighed for at lave om på aftalerne om nødvendigt ved politisk beslutning.

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forelægges hvert år årsregnskaberne fra kulturinstitutionerne i en orienteringssag ultimo 3. kvartal.

Det kommunale tilskud og regnskab

I de nuværende aftaler med kulturinstitutionerne er der indskrevet, at skal indsendes et særskilt regnskab, som kan godtgøre anvendelse af det kommunale tilskud til de faktiske, aftalte aktiviteter.

Denne formulering kan være udfordrende for kulturinstitutionerne, idet det kan være vanskeligt at definere ned på enkeltpost niveau fx lønkroner eller forbrugsudgifter i forbindelse med kulturel aktivitet. Derfor har administrationen undersøgt, hvordan andre sammenlignelige kommuner håndterer regnskabsaflæggelsen.

Hos Næstved Kommune er der ikke krav om særskilt regnskab isoleret set for tilskuddet, medmindre der er tale om et specifikt tilskud til et specifikt arrangement. Men det skal altid være synligt i regnskabet, at der er modtaget kommunalt tilskud samt størrelsen heraf. Næstved Kommune læner sig op af Slots- og Kulturstyrelsens "God ledelse i selvejende kulturinstitutioner" og driftstilskudsloven.

Hos Holbæk Kommune skal alle tilskudsmodtagere indsende deres fulde regnskab. Tilskudsmodtagere er opdelt i tre grupper, hvor kravene til deres regnskaber øges i takt med tilskuddets størrelse. Der er normalt ikke krav om, at regnskabet skal indeholde en udspecificering af, hvad de enkelte tilskud er anvendt til. Det gælder kun i de tilfælde, hvor tilskud gives som en underskudsgaranti.

Retningslinjerne for indsendelse af regnskaber for tilskudsmodtagere i Holbæk Kommune fremgår af Administrationsgrundlaget for Kultur og Fritid.

På baggrund af disse tilbagemeldinger, i dialog med de fire kulturinstitutioner, samt dialog med Slagelse Kommunes interne revision foreslår administrationen, at kravet om det særskilte regnskab for det kommunale tilskud erstattes af:

"Derudover forpligter (navn på kulturinstitution) sig til at levere en økonomisk redegørelse til Slagelse Kommune, der kan dokumentere anvendelsen af det kommunale tilskud".

Den økonomiske redegørelse skal ligeledes sikre et overblik over hvilke aktiviteter, der understøttes af det kommunale tilskud.

Handlemuligheder og vurdering

Byrådet kan godkende udkast til aftalen om tilskud til kulturelle aktiviteter, give konkrete ændringsforslag eller ikke godkende udkast til aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter.

Administrationen vurderer, at udkast til aftalen om tilskud til kulturelle aktiviteter afspejler de respektive perspektiver og tidligere tilkendegivelser fra politiske fagudvalg og kulturinstitutioner og dermed kan godkendes.

Retligt grundlag

Kommunalfuldmagtsreglerne er en samlet betegnelse for de uskrevne regler (grundsætninger) om kommunernes ulovbestemte opgaver. Kommunen kan lovligt efter kommunalfuldmagten varetage

opgaver med henblik på at støtte borgernes mulighed for fritidsaktiviteter herunder aktiviteter af generel kulturel karakter med lige adgang for alle.

Da aftalerne ikke er over tre år, skal Ankestyrelsen ikke godkende aftalerne efter lånebekendtgørelsen § 13.

Bilaget er lukket på grund af kontraktligt indhold. Administrationen vil åbne bilaget, når aftalen er indgået.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter - Guldagergaard, 2025-2027 udgør årligt 1.530.296,33 kr. (2024-tal). Aftalen PL-reguleres årligt jf. KL's pris- og lønfremskrivning.

Tværgående konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Sagens videre forløb

Ingen bemærkninger.

Beslutning i Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget den 10. juni 2024

Fraværende: Anja Nielsen (V), Stén Knuth (V)

At 1-2: Taget til orientering.

Beslutning i Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget den 13. juni 2024

Fraværende: Ingen

At 1-2: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Udvalget bad om, at der skal laves en halvårlig midtvejsstatus ift. hvilke tværgående aktiviteter, der afholdes. Med et særligt fokus på børn- og ungeområdet.

Udvalget bad administrationen om at undersøge, hvordan der fremadrettet kan sikres regnskabsmæssig opfølgning forud for ny aftale.

Beslutning i Økonomiudvalget den 17. juni 2024

Fraværende: Troels Brandt (B) - inhabil

At 1-2: Indstilles til Byrådets godkendelse.

Økonomiudvalget ønsker, at der laves en halvårlig midtvejsstatus i forhold til, hvilke tværgående aktiviteter der afholdes. Med et særligt fokus på børne- og ungeområdet.

Økonomiudvalget ønsker, at administrationen undersøger, hvordan der fremadrettet kan sikres regnskabsmæssig opfølgning forud for ny aftale.

Beslutning i Byrådet den 24. juni 2024

Fraværende: Ali Yavuz (A), Jørgen Grüner (F), Sofie Janning (A), Troels Christensen (C), Troels Brandt (B) - inhabil

At 1-2: Godkendt med følgende bemærkninger:

- At der laves en halvårlig midtvejsstatus i forhold til, hvilke tværgående aktiviteter der afholdes. Med et særligt fokus på børne- og ungeområdet.
- At administrationen undersøger, hvordan der fremadrettet kan sikres regnskabsmæssig opfølgning forud for ny aftale.

Bilag

24-006994-1	Bilag 1 - Udkast til aftale om tilskud til kulturelle aktiviteter - Guldagergaard 2025-2027
24-006994-2	Bilag 2 - Bilag 1 til aftalen - Udkast til omtrentlig linjeføring til Claytopia