

Genoptagelse: Partnerskabsaftale mellem Sagelse Kommune og Energy Universe Europe - EUE (O)

Sagsfremstilling

16. Genoptagelse: Partnerskabsaftale mellem Sagelse Kommune og Energy Universe Europe - EUE (O)

Sagsnr.: 330-2014-25186

Dok.nr.: 330-2015-40084

Åbent

Kompetence: Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget

Beslutningstema

Udvalget skal beslutte, hvordan det fremsendte oplæg til en partnerskabsaftale mellem Energy Universe Europe (EUE) og Slagelse Kommune skal behandles videre frem.

Baggrund

I budgetaftalen for 2015 fremgår det, at:

"Forligspartierne ønsker, som en del af de samlede erhvervsaktiviteter, at tage initiativ til at etablere et partnerskab, hvor relevante lokale, nationale og internationale aktører bidrager med viden, ressourcer og kapital til udvikling af vedvarende energiløsninger. Partnerskabet kaldes Energy Universe Europe og det er intentionen at etablere partnerskabet inden udgangen af 2014.

Partnerskabets opgave bliver at igangsætte projekter, der i en symbiose med erhvervsliv, energiforsyning og uddannelsesinstitutioner kan videreudvikles til bæredygtige energiløsninger".

Tropebyfonden har pr. 19/11-2014 stiftet et anpartsselskab, EUE ApS, hvis formål er "at drive rådgivnings- og konsulentvirksomhed inden for primært funding og prefunding af lokale, regionale, nationale og internationale vedvarende og innovative energiprojekter med tilhørende uddannelsesvirksomhed samt at drive EUE's internationale Excellent Energi Network: EnergyNet2020".

EUE har fremsendt et oplæg til en partnerskabsaftale med Slagelse Kommune for perioden 2015-2017, som fremgår af vedlagte bilag. EUE indgår særskilte partnerskaber med interessenter, som aktivt og finansielt ønsker at deltage i et partnerskab omkring udvikling og aktiviteter indenfor klima, energi, og miljøområdet.

Der lægges op til at partnerskabet koster 830.000 kr. årligt. For dette får Slagelse Kommune bl.a. følgende ydelser: en strategisk fundingplan for to udvalgte forvaltninger, 5 stk. uddannelser af medarbejdere til fundingpiloter, der under uddannelsen udarbejder konkrete funding ansøgninger, bidrag til funding-arbejdet fra yderligere 5 medarbejdere, der er "matchet" fra Jobcenter Slagelse.

Retligt grundlag

Det retlige grundlag for tegning af et partnerskab skal nærmere undersøges med det fremsendte indhold, alt efter den valgte model nedenfor.

Handlemuligheder

I forhold til indfrielse af budgetforligets intention, er der en række handlemuligheder. De er beskrevet med det forbehold, at der i den videre dialog kan findes en løsning, der juridisk gør det lovligt for Slagelse Kommune at understøtte EUE med finansiering.

a. Der indgås dialog med EUE om at tegne et partnerskab på de foreslåede 830.000 ud fra en gennemgang af det fremsendte udkast til partnerskabsaftale.

b. Med udgangspunkt i budgetaftalen: *"Forligspartierne ønsker som en del af de samlede erhvervsaktiviteter at tage initiativ til at etablere et partnerskab"* - videresendes oplægget til partnerskabsaftale til Slagelse Erhvervscenter, som i et samspil med EUE's ledelse forankrer og omsætter partnerskabsaftalen.

c. Erhvervs-, Plan og Miljøudvalget bekræfter, at EUE er et privat initiativ, som kommunen i relevante faglige sammenhænge indgår samarbejde med i forhold til viden og arbejdskraft.

Vurdering

Det er administrationens opfattelse, at EUE's kerneformål er spændende operationel nytænkning, der på sigt kan skabe virksomheder og arbejdspladser i Slagelse kommune.

Med afsæt i erhvervsudviklingsformålet kan en partnerskabsaftale med fordel indgås mellem Slagelse Erhvervscenter og EUE. Dette er i givet fald en beslutning, der ligger hos direktør og bestyrelse i Slagelse Erhvervscenter. Beslutningen kan fremmes fra kommunens side i dialogen omkring samhandelsaftale for 2015.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

| I hele 1.000 kr. | Politikområde | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|------------------------|---------------|------|------|------|------|
| Bevillingsønske | | | | | |
| Drift | | | 830 | 830 | 830 |
| Anlæg | | | | | |
| Afledt drift | | | | | |
| Finansiering | | | | | |
| Afsat rådighedsbeløb | | | | | |
| Kassen | | | | | |

Slagelse Erhvervscenter fik ved budgetforliget 2015-2018 bevilget 1 mio. kr. ekstra årligt.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Udviklingsdirektøren indstiller,

1. at partnerskabsaftalen videresendes til Slagelse Erhvervscenter
2. at Slagelse kommune, i sin dialog med Slagelse Erhvervscenter om samhandelsaftalen for 2015, søger at indarbejde formålet om erhvervsudviklingsaktiviteter, hvor relevante lokale, nationale og internationale aktører bidrager med viden, ressourcer og kapital til udvikling af vedvarende energiløsninger.

Beslutning i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget den 1. december 2014:

Fraværende: Ali Yavuz (A), Flemming Erichsen (A)

Godkendt.

Såfremt Erhvervscentret indgår en partnerskabsaftale med EUE, bevilger EPM-udvalget de tidligere reservede 330.000 kr. (bevilget på møde 7/4-2014).

Steen Olsen (A) begærede sagen i Byrådet.

Beslutning i Økonomiudvalget den 15. december 2014:

Fraværende:

Sagen er udgået af dagsordenen i forbindelse med Økonomiudvalgets godkendelse af dagsordenen, sag nr. 1.

Beslutning i Byrådet den 22. december 2014:

Fraværende: Morten Hass Augustsen (V)

Morten Hass Augustsen (V) gjorde opmærksom på, at spørgsmålet om hans habilitet skulle vurderes. Morten Hass Augustsen (V) er ansat i Slagelse Erhvervscenter. Morten Hass Augustsen (V) blev vurderet værende inhabil i forhold til sagen, og deltog derfor ikke i sagens behandling.

Ændringsforslag (A) foreslog, at sagen udsættes indtil de rejste spørgsmål er besvaret, og der foreligger et skriftligt

notat om lovligheden i forhold til tilbudsloven og EU's udbudsdirektiv samt om finansieringen af anpartsselskabet stiftet af Fonden for Tropebyen falder indenfor kommunalfuldmagtens rammer.

Ændringsforslag (I) foreslog, at sagen oversendes til Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget med henblik på afdækning af de rejste spørgsmål.

Byrådet besluttede at returnere sagen til Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget med henblik på, at udvalget får forelagt svar på de af Byrådet stillede spørgsmål - oplysning om forslaget lovlighed i forhold til tilbudsloven og EU's udbudsdirektiv samt om finansieringen af anpartsselskabet stiftet af Fonden for Tropebyen falder indenfor kommunalfuldmagtens rammer.

Sagen genoptages på mødet i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget den 2. februar 2015

Administrationen har følgende bemærkninger med baggrund i spørgsmålene fra Byrådet:

Spørgsmål 1: Er partnerskabsaftalen lovlig i forhold til tilbudsloven og EU's udbudsdirektiv?

Uanset om en aftale indgås af Slagelse kommune eller Slagelse Erhvervscenter A/S med den eksterne leverandør, så skal udbudsreglerne overholdes.

En aftale der omhandler leverance bestående i udarbejdelse af en fundingplan, uddannelse af medarbejdere til fundingpiloter m.m. vil være en aftale om tjenesteydelser, som vil være omfattet af udbudsreglerne. Såfremt aftalen overskrider grænseværdierne (tilbud ca. kr. 500.000 og udbud ca. kr. 1.500.000), vil aftalen derfor skulle sendes i udbud. Såvel Slagelse kommune og Slagelse Erhvervscenter A/S kan således lovligt indgå aftaler med EUE ApS om køb af ydelser, f.eks. rådgivning, hvis udbudsreglerne overholdes.

Spørgsmål 2: Kan der ske finansiering af EUE ApS indenfor kommunalfuldmagtens rammer?

Både Slagelse kommune og Slagelse Erhvervscenter A/S har mulighed for at indgå partnerskabsaftale med / købe ydelser af EUE ApS. Derimod er der et generelt forbud mod at yde kommunal støtte direkte eller f.eks. gennem Slagelse Erhvervscenter A/S til en erhvervsvirksomhed, med mindre der er direkte lovhjemmel til det.

Her er det dog vigtigt at være opmærksom på, at det foreliggende aftaleforslag er et tilbud om køb og ikke et oplæg til direkte støtte af EUE ApS.

Begrebet "partnerskabsaftale" kan godt give anledning til forvirring, fordi det kan betyde flere forskellige ting som i den foreliggende sag "leveranceaftale" eller som i forbindelse med budgetforhandlingerne, som der refereres til ovenfor "partnerskab". Det er således ikke den oprindelige partnerskabside (Energy Universe Europe), som er indeholdt i aftaleudkastet, men et forslag om kommunal kompetenceudvikling, jobtræning og fundraising som et nyt tiltag på grundlag af de erfaringer, der blev oparbejdet i det oprindelige partnerskab, og som Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget støttede med kr. 330.000 i foråret 2014 og evaluerede i efteråret 2014.

EUE ApS er en privat virksomhed ejet af Fonden Tropebyen Slagelse, der frit kan sælge ydelser af forskellig art til såvel Slagelse Kommune, Slagelse Erhvervscenter A/S m.fl. på lige fod med alle andre.

Forholdet mellem Slagelse Kommune og EUE ApS er i princippet det samme som det forhold Slagelse Kommune har med hvilken som helst anden ekstern leverandør som kommunen måtte ønske at indgå aftale med.

Slagelse Erhvervscenter A/S (SEC) er et kommunalt ejet aktieselskab og dermed i princippet at betragte som en selvstændig privat virksomhed med egen direktion og bestyrelse, der er ansvarlige overfor selskabet.

SEC kan derfor uafhængigt af Slagelse Kommune frit indgå aftaler med forskellige leverandører. Slagelse Kommune ikke kan forhandle eller indgå partnerskabsaftaler på vegne af selskabet. Slagelse Kommune kan som i ovenstående sag godt betinge tilsagn til en aftale med, at Slagelse Erhvervscenter A/S eller andre virksomheder også indtræder i aftalen, men kommunen kan ikke pålægge SEC at indgå i en aftale med en ekstern leverandør.

Forholdet mellem Slagelse Kommune og Slagelse Erhvervscenter A/S er i princippet det samme som det forhold kommunen har til enhver anden tilknyttet men selvstændig virksomhed (f.eks. et forsyningsselskab eller en daginstitution med driftsoverenskomst), dog reguleres forholdene i denne konkrete virksomhed, SEC først og fremmest af selskabslovgivningen.

Det betyder, som for enhver anden tilknyttet men selvstændig virksomhed, at f.eks. indsigt i virksomhedens forhold skal søges direkte hos virksomheden og ikke hos Slagelse Kommune.

Der er tale om en foreslået aftale, som også vedrører andre udvalgs kompetenceområder – generel kompetenceudvikling i organisationen er Økonomiudvalgets kompetenceområde, jobtræning er et område under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, mens fundraising på områder under Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget naturligvis er udvalgets eget kompetenceområde. Opgaven kan derfor godt håndteres af Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget, men de øvrige udvalg bør høres, inden Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget i givet fald kan acceptere aftalen, ligesom den interne finansiering i givet fald skal tage højde for det tværgående ophæng.

En aftale som den foreliggende skal først og fremmest ses som forslag om at indgå aftale og ikke som den eneste mulighed. Med henblik på iagttagelse af princippet om ansvarlig økonomisk handlemåde og udbudsreglerne (kr. 830.000 indebærer krav om annoncering) anbefales Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget, hvis udvalget ønsker, at organisationen gennemfører et projekt som foreslået, at bede administrationen vurdere, hvorvidt projektet optimalt gennemføres som foreslået af EUE ApS eller måske mere hensigtsmæssigt i en anden form.

Indstilling

Borgerdirektøren indstiller,

1. at Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget beslutter, om Slagelse Kommune skal acceptere tilbuddet fra EUE ApS om gennemførelse af et kommunalt kompetenceudviklings-, jobtrænings- og fundraisingprojekt

Bilag

| | |
|-----------------|---|
| 330-2014-583749 | EUE -KONCEPT (Tillæg til partnerskabsaftale) |
| 330-2014-583745 | EUE-partner aftale-Slagelse Kommune_18-11-2014-udkast |
| 330-2014-583751 | Slagelse Kommune EUE-projekter |

Beslutning i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget den 2. februar 2015:

Fraværende:

Borgerdirektøren fastholder den oprindelige indstilling af 01. december 2014. i Erhvervs-, Plan og Miljøudvalget.

Et flertal bestående af Villum Christensen (I), Johnny Persson (V), Frederik Pedersen (O), og Knud Vincents (V) fastholdt Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalgets oprindelige beslutning fra 01. december 2014.

Ali Yavuz (A), Flemming Erichsen (A) og Steen Olsen (A) kunne ikke tilslutte sig denne beslutning.

Der ønskede en liste over hvilke partnerskabsaftaler EUE har indgået.

