

Administrationsgrundlag - spildevandsafgørelser (B)

Sagsfremstilling

12. Administrationsgrundlag - spildevandsafgørelser (B)

Sagsnr.: 330-2015-57574

Dok.nr.: 330-2015-498377

Åbent

Kompetence: Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget

Beslutningstema

Erhvervs-, Plan-, og Miljøudvalget skal godkende administrationsgrundlaget for spildevandsafgørelser og tage stilling til, om der skal ske yderligere målinger på udledninger som dokumentation forud for afgørelser om forbedret spildevandsrensning i det åbne land.

Baggrund

Administrationsgrundlaget for spildevandsafgørelser skal opdateres i forlængelse af den netop vedtagne spildevandsplan samt ny lovgivning på området.

I budgetforliget for 2015 indgik følgende formulering:

"Forligsparterne vil ligeledes arbejde for effektivitet i miljøpolitikken, hvilket bl.a. betyder, at investeringerne som følge af spildevandsplanen skal reduceres, og at kommunen ikke pålægger fordyrende krav om spildevandsrensning til borgerne i det åbne land, uden kommunen kan dokumentere miljøforurening ved måling i recipienten (søer og vandløb)."

Administrationen har derfor arbejdet med dokumentation og måling i recipienten med udgangspunkt i oplandet til Bjerre Å.

Administrationsgrundlaget

Beskrivelsen omkring den konkrete vurdering i sager om forbedret spildevandsrensning i det åbne land er tydeliggjort. I forbindelse med den konkrete vurdering af spildevandsforholdene inddeles ejendommene i fire grupper:

1. Ejendomme der uden tvivl skal have påbud (der er enighed, om at ejendommen bidrager til forureningen)
2. Ejendomme der kræver nærmere undersøgelser inden der kan udstedes et påbud (det er nødvendigt at afdække om ejendommen bidrager til forurening)
3. Ejendomme hvor påbud uden tvivl kan undlades (ejendommen bidrager ikke til forurening)
4. Ejendomme hvor påbud kan udskydes/ undlades af proportionelle årsager (forureningen er helt ubetydelig, eller indsatsen i forhold til boligens værdi er ikke proportionelt)

Administrationsgrundlaget giver et overblik over de parametre, der indgår i den konkrete vurdering.

Udover en uddybning af den konkrete vurdering, er der som noget nyt også kommet et afsnit om afdragsordningen, behandlingen af de meget ringe boliger, muligheden for at udføre en selvhjælpshandling og for tilbagebetaling af tilslutningsbidraget for regnvandsdelen.

Dokumentation og måling

I forlængelse af forliget fra budget 2015 har Center for Teknik og Miljø arbejdet med dokumentationsgrundlaget. Udover at der er sat fokus på den konkrete vurdering, har Dansk Hydraulisk Institut (DHI) undersøgt om en konkret udledning i et vandløb i Slagelse Kommune i praksis bidrager til forurening af et nedstrøms vandløb langt fra udledningspunktet og om det dermed får betydning for målopfyldelsen. Det kan konkluderes, at Spildevandet ikke bliver omsat, inden det når frem til udløbet i Storebælt. Omvendt kan det ikke dokumenteres, om en bestemt ejendoms udledning er årsagen til, at et vandløb langt nedstrøms udledningspunktet ikke er målopfyldt. Mange andre faktorer kan have indflydelse på en manglende målopfyldelse.

Uanset beliggenhed i forhold til et vandløb, kan alle enkeltejendomme i det åbne land bidrage væsentligt til spildevandspåvirkningen af at vandløb. Omvendt kan det ikke afvises at spildevandet kan gennemgå en væsentlig omsætning (40-80%), når det ledes til recipient via lange drænledninger (70-400 meter). En inspektion af udløbene

langs Bjerge Å, syntes at underbygge denne teori. Der findes dog ingen evidente målinger eller resultater. DHI har oplyst, at en yderligere undersøgelse vil koste 1,2 millioner kroner for 36 ejendomme eller ca. 33.000 kroner per ejendom. Resultatet vil være forbundet med stor usikkerhed, og vil ikke kunne bruges til at udtrage generelle retningslinjer til administration af påbud i det åbne land, eller som et sikkert juridisk grundlag i sagsbehandlingen.

En anden mulighed er, at synliggøre ejendommens udledning vha. sporstof/ farvestof. Metoden anvendes allerede i dag, når der er tvivl om udledningen. Undersøgelsen kan ikke sige noget præcist om størrelsen af udledningen. En sporstofundersøgelse kan udføres for ca. 3000 kroner per ejendom.

Center for Teknik og Miljø har undersøgt påvirkningen fra virksomhederne til oplandet i Bjerge Å. Det kunne ikke dokumenteres udledning fra virksomhederne som kunne have en afgørende betydning for vandkvaliteten i Bjerge Å. I Bjerge Å oplandet vil miljømålsætningen i vandløbene med andre ord ikke kunne nås, uden en indsats over for enkeltbebyggelserne i det åbne land.

Det statslige grundlag for kravet om indsats over for spildevandet

Det statslige grundlag for at spildevandet fra enkeltbebyggelserne i det åbne land er den afgørende negative faktor for den manglende målopfyldelse i vores vandløb, hviler på faunaundersøgelser, eller de såkaldte DVFI målinger. Dårlige resultater i DVFI målinger kobles på viden om punktkilderne (her bebyggelserne i det åbne land) og spildevands negative indflydelse på vandkvaliteten i vores vandløb. Når spildevand er den alt overvejende faktor til forurening af vandløbet, konkluderes det også i vandplanerne, at det er spildevandstilførelsen, der er den primære årsag til manglende målopfyldelse.

Godt nok angiver vandplanen relativt præcist, at der skal sættes ind over for spildevand i en række udvalgte vandløb, men den siger ikke noget om, hvor meget det er nødvendigt at sætte ind.

Kommunes opgave og den konkrete vurdering

Det er kommunen, der som myndighed har den konkrete opgave med at sikre indsatsen over for spildevandspåvirkningen i det åbne land.

Som myndighed skal kommunen foretage en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde, inden der kan udstedes et påbud om forbedret spildevandsrensning. En konkret vurdering kan betyde, at sagen går både den ene og den anden vej. I den konkrete vurdering skal myndigheden også forholde sig til, om forureningen med spildevand fra en ejendom står i rimeligt forhold til den byrde et påbud vil lægge på ejeren af en ejendom. Hvis en konkret vurdering munder ud i, at udledningen fra en ejendom er helt uvæsentlig i forhold til at opnå god økologisk tilstand i et vandløb, så kan myndigheden med andre ord godt undlade, at udstede et påbud om forbedret spildevandsrensning. Administrationsgrundlaget angiver de parametre der vil indgå i en konkret vurdering. Erfaringerne fra Bjerge Å oplandet indgår også i den konkrete vurdering. Viden om at spildevandet kan omsættes væsentlig på vejen igennem et langt drænsystem, gør at det også indgår som et af flere parametre i retning af, at en ejendom undgår et påbud. Det omvendte vil gælde for udledning af en normal husstands spildevand direkte til vandløbet via en kort drænstrækning.

Ejendomme der har fået udsat påbudsfristen

En række ejendomme fik påbudsfristen udsat indtil en politisk afklaring af spildevandsplanen og administrationsgrundlaget forelå.

I den mellemliggende periode har lodsejerne på de pågældende ejendomme fået mulighed for at ansøge om at komme i betragtning til en afdragsordning. Desuden er det besluttet, at lodsejere i det åbne land får mindst tre års frist til at gennemføre påbuddet. Tre års fristen er indarbejdet i det fremlagte forslag til nyt administrationsgrundlag, og de pågældende ejendomme vil blive underrettet om den endelige påbudsfrist umiddelbart efter at administrationsgrundlaget er godkendt, ligesom de enkelte sager vil være underlagt de samme retningslinjer som er gældende i det fremlagte administrationsgrundlag.

Retligt grundlag

Administrationsgrundlaget handler om forhold der er beskrevet i lov om miljøbeskyttelse kap. 3 og 4 og specifikt bestemmelserne i spildevandsbekendtgørelsen. Området er desuden underlagt retningslinjerne i den til enhver tid

gældende vandplan/ vandområdeplan, som er udarbejdet af staten.

Andre lovområder, bekendtgørelser og skrivelser har indflydelse på administrationen af spildevandsområdet herunder fx Planloven, Naturbeskyttelsesloven, bekendtgørelse 108 af 29/01/2015 om afdragsordninger, Vejledningsskrivelse fra Naturstyrelsen om undtagelse af specifikke grupper af ejendomme fra krav om forbedret spildevandsrensning dateret 25. april 2013.

Handlemuligheder

Udvalget kan vælge at godkende administrationsgrundlaget eller sende det tilbage til administrationen til fornyet behandling.

Udvalget kan beslutte, at der skal udføres yderligere målinger, før der kan gives påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land.

Vurdering

Center for Teknik og Miljø kan anbefale, at grundlaget godkendes, som det foreligger.

Der kan ikke anbefales yderligere målinger af udledningen fra hver enkelt ejendom. Omkostningen står ikke mål med resultatet, og resultatet ville ikke kunne føre til et bedre grundlag for den fremtidige sagsbehandling på spildevandsområdet end det nuværende.

Påvisning af udledning vha. sporstof kan anbefales i begrænset omfang, hvis parterne er uenige om udledningen. Det nuværende niveau gennemføres inden for eksisterende budget. Det er en mulighed at gennemføre sporstofundersøgelser på alle ejendomme, men oftest vil det ikke tilføre sagsbehandlingen værdi at anvende sporstofundersøgelserne.

Den foreslåede konkrete vurdering i hvert enkelt tilfælde vurderes at være faglig og juridisk forsvarlig, men det kan ikke afvises, at metoden vil blive indklaget. Borgerne kan ikke klage over en afgørelse om at forbedre spildevandsrensningen i det åbne land, men en afgørelse kan indbringes for domstolene. Borgerne kan desuden rejse en sag over for statsforvaltningen, hvis de mener kommunen forvalter lovgivningen på et urigtigt grundlag.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Hvis der skal foretages yderligere undersøgelser på udledningen fra hver enkelt ejendom, skal der afsættes 1,2 millioner kroner til formålet.

Hvis udledning skal påvises med sporstof fra *alle* ejendomme, skal der afsættes 2,4 millioner kroner

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchef for Teknik og Miljø indstiller,

1. **at** administrationsgrundlag for spildevandsafgørelser godkendes
2. **at** der ikke foretages yderligere målinger på udledninger, som dokumentation forud for afgørelser om spildevandsrensning i det åbne land

Bilag

330-2015-394826

Administrationsgrundlag for spildevandsafgørelser.docx

Beslutning i Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget den 5. oktober 2015:

Fraværende:

Udsat.

