

Orientering om administrativt tilsyn og kontrol af driftstilskud på kulturområdet

Sagsfremstilling

8. Orientering om administrativt tilsyn og kontrol af driftstilskud på kulturområdet

Sagsnr.: 330-2015-62829

Dok.nr.: 330-2015-428868

Åbent

Kompetence: Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget

Beslutningstema

Der gives en orientering om administrativt tilsyn og kontrol med driftstilskud på kulturområdet. På baggrund af orienteringen kan Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget drøfte sagen og tilkendegive ønsker til administrationen om deres ønsker til praksis på området.

Baggrund

Formand for Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget, Troels Christensen (I), har anmodet Kulturfædelingen om en orientering om administrativt tilsyn og kontrol med driftstilskud på kulturområdet.

God tilskudsforvaltning skal sikre:

- at tilskudsmidlerne anvendes efter hensigten
- at der opnås den størst mulige effekt af de udbetalte tilskudsmidler
- samt at administration og forvaltning tilrettelægges hensigtsmæssigt

Tilskudsforvaltning omhandler regler og principper inden for bevillings-, regnskabs- og revisionsområdet.

På kulturområdet gives driftstilskud til foreninger og til selvejende institutioner.

Driftstilskud til foreninger finansieres både via puljen til kulturelle formål, og de kriterier og ansøgningsfrister der er gældende dér, og dels via bevillinger på driftsbudgettet.

Driftstilskud til selvejende institutioner finansieres udelukkende via årlige bevillinger på driftsbudgettet

Tilsyn og kontrol:

Kommunens kontrol og tilsynsmulighed ligger i forpligtigelsen for tilskudsmodtager til at fremlægge godkendt budget og regnskab for det bevilgede tilskud samt aflægge årsrapport. Denne forpligtigelse fremgår af bevillingsskrivelsen. Såfremt et tilskud ikke er anvendt i overensstemmelse med formålet, kan tilskuddet kræves tilbagebetalt, ligesom det i visse situationer vil være muligt at indføre et skærpet økonomisk tilsyn som vilkår for tilskuddet.

Kulturfædelingen kontrollerer, at materialet er indsendt.

Kulturfædelingen kan også kontrollere, at de formelle krav er opfyldt, herunder at årsberetning og regnskab er godkendt af bestyrelse og/eller generalforsamling, samt at regnskabet er revideret af revisor.

Retligt grundlag

Kommunalfuldmagten. Herudover er vilkår fastlagt i bevillingsskrivelsen.

Handlemuligheder

Administrationen kan:

- Det er muligt for kommunen som tilskudsyder at gå tættere på i en økonomisk/administrativ kontrol af regnskaber, bilag mv. ved nøje at gennemgå regnskaber, stille uddybende spørgsmål og bede om yderligere dokumentation.
- Den nuværende administration opretholdes – hvor vi kontrollerer, at de formelle krav er overholdt
- Den nuværende administration opretholdes – hvor vi kontrollerer, at de formelle krav er overholdt. Herudover igangsættes en administrativ proces om en revision og modernisering af rammerne for tilskud til visse selvejende og foreningsdrevne henimod en form for driftsoverenskomst.

Vurdering

Det er Kulturstyrelsens vurdering, at kommunen ikke skal gå ind i en tæt efterprøvning og kontrol/revision, med mindre der er særlige forhold, der gør sig gældende i en konkret sag. Dels vil det kræve et meget stort træk på personaleressourcer, og dels er det Kulturstyrelsens vurdering, at mulige problemstillinger og udfordringer håndteres i den praksis, der er i dag.

Det er bestyrelsen i henholdsvis foreningen og den selvejende institution, der har det overordnede ansvar – herunder ansvaret for at det kommunale tilskud anvendes i overensstemmelse med formålet.

Det er en af bestyrelsens væsentligste opgaver at ansætte en kompetent ledelse og sikre en klar arbejdsdeling mellem ledelse og bestyrelsen. Bestyrelsen skal sikre ledelsens rettidige, præcise og tilstrækkelige rapportering til bestyrelsen. Bestyrelsen skal løbende vurdere ledelsens resultater og følge op med de nødvendige forbedringer, hvis de ikke er tilfredsstillende. Bestyrelsen fastlægger virksomhedens/institutionens strategi og følger op på den. Bestyrelsen er orienteret om den økonomiske situation og sikrer forsvarlige interne kontroller og procedurer i institutionen.

Kommunens kontrol og tilsynsmulighed ligger i forpligtigelsen for bestyrelsen til at fremlægge godkendt budget og regnskab for det bevilgede tilskud samt aflægge årsrapport og i kontrollen af at de formelle krav er opfyldt.

Det er imidlertid også Kulturstyrelsens vurdering, at rammerne for tilskud til visse selvejende og foreningsdrevne med fordel kunne revideres og moderniseres henimod en form for driftsoverenskomst. Formålet er, at såvel administrative som indholdsmæssige vilkår og betingelser for tilskud fremgår mere tydeligt. Dette er også et af indsatsområderne i den gældende udviklingsaftale. Da der er tale om en forholdsvis ressourcekrævende opgave, er denne ikke iværksat endnu, idet der er prioriteret ressourcer til iværksættelse af nødvendige udviklingstiltag og projekter.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Indstilling

Centerchefen for Kultur-, Fritid og Borgerservice indstiller,

1. at Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget tager orienteringen til efterretning og tilkendegiver deres ønsker til administrativ praksis på området.

Beslutning i Kultur-, Fritids- og Turismeudvalget den 7. september 2015:

Fraværende: ingen

Til efterretning. Forvaltningen arbejder videre med at modernisere tilsyn og kontrol af driftstilskud