

Kollektiv trafik - Trafikbestilling 2015 (B)

Sagsfremstilling

14. Kollektiv trafik - Trafikbestilling 2015 (B)

Sagsnr.: 330-2014-38956

Dok.nr.: 330-2015-130730

Åbent

Kompetence: Landdistrikts-, Teknik- og Ejendomsudvalget

Beslutningstema

Slagelse Kommune skal senest den 15. juni 2015 fremsende kommunens trafikbestilling vedrørende den kollektive bustrafik til Movia. Der skal i den forbindelse træffes beslutning, hvilke justeringer/ændringer, der skal foretages i forhold til det nugældende busnet.

Baggrund

I december 2013 blev der foretaget en større omlægning af busnettet med fokus på busbetjeningen i og imellem byerne Slagelse og Korsør. Grundlaget for busomlægningen blev besluttet af Teknik- og Miljøudvalget den 4. februar 2013.

Landdistrikts-, Teknik- og Ejendomsudvalget besluttede den 7. april 2014 ændringer/justeringer af busnettet. Dette indgik i kommunens trafikbestilling i 2014, som blev implementeret den 14. december 2014.

Center for Teknik og Miljø er blevet oplyst om, at Slagelse Kommune skal forvente en stigning af udgifter til den kollektive bustrafik i 2016 og overslagsårene. Derfor er der udarbejdet et handlingskatalog, som peger på mulige besparelsesområder. Dette handlingskatalog blev fremlagt og drøftet på udvalgsrådet den 4. maj 2015.

Passagertal

Fra implementeringen af det nye busnet fra december 2013 og frem til nu har det ikke været muligt at indhente passagertællinger på stoppestedsniveau, som kan danne grundlag for en objektiv evaluering af busnettet. Det vanskeliggør i stor grad muligheden for kvalificerede bud på både mulige reduktioner og udvikling af den kollektive bustrafik. Først ultimo marts 2015 blev helt overordnede passagertal på linjeniveau offentliggjort. Disse tal viser udelukkende, hvor mange passagerer der årligt er på hver linje, men viser ikke den mere præcise benyttelse på stoppestedsniveau.

Ønsker til ændringer fra Region Sjælland og andre kommuner

I forbindelse med udbygning af Slagelse Sygehus ønsker Region Sjælland, at sygehuset busbetjenes både fra Ingemannsvej og Fælledvej af hhv. linjerne 901 (Slagelse – Vemmelev – Korsør) og 902 (Slagelse – Vemmelev – Frølund - Korsør).

Administrationen har været i dialog med hhv. Næstved Kommune og Sorø Kommune, som ønsker reduktioner på de fælleskommunale buslinjer 615 (Sorø - Fuglebjerg - Bisserup) og 699 (Skælskør - Dalmose - Fuglebjerg).

Puljemidler til udvikling

Center for Teknik og Miljø har foreslået udviklingstiltag, der kan medvirke til at gøre den kollektive trafik til en mere attraktiv transportmulighed.

Landdistrikts-, Teknik- og Ejendomsudvalget besluttede den 5. januar 2015, at Center for Teknik og Miljø skal søge puljemidler med henblik på 50% medfinansiering af følgende projekter:

- Opgradering af busstoppesteder med count down moduler (Vemmelev - Korsør)
- Forbedring af Slagelse - Dalmose korridoren
- Havnebus i Korsør

Indstillingen blev godkendt under forudsætning af, at midlerne findes i budget 2016. Opgradering af busstoppesteder med count down moduler foreslås finansieret af overførte driftsmidler fra 2014.

Henvendelser fra borgere

Center for Teknik og Miljø modtager løbende forslag til forbedring af den kollektive bustrafik. Af de klager/henvendelser, som administrationen har modtaget vedrørende busnettet siden trafikbestillingen 2014, kan der fremhæves følgende ønsker:

- Ønske til højere frekvens på strækningen Vemmelev - Forlev - Frølund - Korsør på linje 902 (Slagelse - Vemmelev - Frølund - Korsør).
- Ønske til betjening af boligområdet ved Århusvej i Slagelse nord.
- Ønske til højere frekvens på 903 for at opnå bedre togkorrespondance til/fra Slagelse nord.
- Ønske til betjening af Trelleborg via linje 439 i weekend og sommerferie i perioden 1. april - 1. oktober.
- Ønske fra Eggeslevmagle Skole om ekstra eftermiddagsafgang mellem Skælskør og Dalmoose på linje 699 (Skælskør - Dalmoose - Fuglebjerg).

Indhentning af kommentarer fra Ældrerådet og Handicaprådet

Center for Teknik og Miljø har den 8. maj 2015 fremsendt en anmodning til Ældrerådet og Handicaprådet om at fremkomme med kommentarer til det nuværende kollektive rutenet samt besparelsesforslagene, som er beskrevet i "Handlekataloget for den kollektive bustrafik 2016". Rådene har frist til den 22. maj 2015 til at fremkomme med deres kommentarer, som vedlægges sagen.

Retligt grundlag

Ingen bemærkninger.

Handlemuligheder

Med trafikbestillingen har udvalget følgende handlemuligheder:

- at fastholde det nuværende serviceniveau på busnettet (indebærer tilføjelse af midler grundet udgiftsstigning i 2016),
- at foretage mindre justeringer, men fastholde det overordnede busnet,
- at foretage større ændringer, der evt. medfører betydelige merudgifter. Herunder puljeforslag, og/eller pege på reduktioner.

I vedlagte handlingskatalog er der fremvist forslag i to kategorier, som begge muliggør reducerede driftsudgifter på den kollektive bustrafik. Der peges på nedskæringsmuligheder på konkrete buslinjer, hvor eksisterende passagerindtægter modregnes, og der peges på udviklingsmuligheder, som kan generere flere passagere og indtægter, samt flere tilfredse borgere. Uden passagertal på stoppestedsniveau er det ikke muligt at kvalificere udviklingsforslag H og I, og de udgår derfor af handlingskataloget.

Til næste års trafikbestilling vil det være muligt at foretage en større omlægning af busnettet samt kvalificere udviklingsforslag, der kan medvirke til yderligere reducerede driftsudgifter.

Vurdering

Center for Teknik og Miljø vil anbefale, at der foretages ændringer på de fælleskommunale buslinjer 615 og 699 efter aftale med Sorø Kommune og Næstved Kommune, samt at der foretages ændringer/justeringer på baggrund af ønsker fra Region Sjælland og de modtagne henvendelser fra borgere.

Derudover anbefales det at foretage en række reduktioner på kommunens linjer, som foreslået i handlekataloget med henblik på at håndtere merudgifter for buskørslen i 2016. De anbefalede reduktioner tager udgangspunkt i, at kommunen fastholder de linjer, der er til glæde for flest mulige borgere, men nedlægger de ture eller linjer, som har meget lav benyttelse. Som alternativ kan kommunen tilbyde Flextur.

Større ændringer af busnettet, der ikke anbefales

Da der på nuværende tidspunkt fortsat ikke foreligger nogle passagertal, der kan synliggøre benyttelsen af buslinjerne på stoppestedsniveau i det nugældende busnet, anbefales det ikke, at der foretages større ændringer på busnettet, der kan medføre større økonomiske merudgifter.

Flere af borgernes henvendelser kræver større ændringer af busnettet.

- Ønske til højere frekvens på linje 902.
- Ønske til højere frekvens på 903 for at opnå bedre togkorrespondance til/fra Slagelse nord.
- Ønske til betjening af boligområdet ved Århusvej i Slagelse nord.

Forslagene til øget frekvens på linje 902, og bedre betjening af Slagelse nord, medfører større økonomiske konsekvenser, og anbefales ikke uden en analyse af passagertal, der dels kan vise, om der er et reelt passagergrundlag for ændringen med de eksisterende passagertal på linjen, og dels kan vise, hvordan det kan være relevant at omprioritere midler på kommunens buslinjer. Der er ikke passagertal til rådighed for kommunen, hvorfor ændringsforslagene ikke anbefales. Dog anbefales det, at forslagene vil indgå i evalueringen i efteråret 2015.

Anbefalede ændringer/justeringer af fælleskommunale linjer

Center for Teknik og Miljø vil anbefale, at der foretages ændringer på de fælleskommunale buslinjer 615 og 699 efter aftale med Sorø Kommune og Næstved Kommune.

Ændringer/justeringer i forhold til linje 615:

Passagertal fra 2014 viser, at der er en lav selvfinansieringsgrad på linje 615 på 25%. Sorø Kommune og Næstved Kommune ønsker reducere på hverdagskørsel samt nedlæggelse af weekendkørslen. Det anbefales, at al weekendkørsel samt en dobbelttur på alle hverdage nedlægges, grundet den lave selvfinansieringsgrad samt alternative transportmuligheder. Bisserup betjenes ligeledes af linje 670 (Skælskør - Bisserup - Næstved).

Konsekvens:

- Ændringen betyder, at der i weekenden vil være længere rejsetid med alternative buslinjer, og at der er én færre afgang på hverdage.
- Ændringen af serviceniveauet på linje 615 betyder en nettobesparelse i størrelsesordenen 40.000 kr.

Ændringer/justeringer i forhold til linje 699:

Passagertal for 2014 viser, at der er en lav selvfinansieringsgrad på linje 699 på 15%. Med udgangspunkt i dette, ønsker Næstved Kommune, at linjen nedlægges. Passagertal fra 2010 viser, at der er meget få passagerere og der er alternativ buskørsel med 692 i området vest for Fuglebjerg. Derfor anbefales det indledningsvist, at strækningen fra Dalmose til Fuglebjerg nedlægges.

Konsekvens:

- Ændringen af linjeføringen betyder, at der ikke er direkte busforbindelse mellem Dalmose og Fuglebjerg.

Anbefalede udvidelser af kommunens linjer

Ændringer/justeringer i forhold til linje 439:

Trelleborg er en af Slagelse Kommunes store seværdigheder med ca. 45.000 besøgende årligt. Heraf besøger ca. 1/3 af de besøgende Trelleborg under festivalen, der foregår i uge 28/29 hvert år. Der er i dag kun betjening af Trelleborg på skoledage, samt shuttlebusser under festivalen, der er finansieret af Visit Vestsjælland. For at tilgodese besøgende anbefales det at udvide betjeningen med 3 dobbeltture i weekend, helligdage og skolefriday i samme periode, som Trelleborg har åbent, den 1. april - 1. oktober.

Konsekvens:

- Udvides kørslen på strækningen mellem Slagelse og Trelleborg i weekend, helligdage og skolefridage i perioden den 1. april - 1. oktober, betyder det en øget nettoudgift på linje 439 i størrelsesordenen 100.000 kr.

Ændringer/justeringer i forhold til linje 901/902

Slagelse Sygehus er i dag beliggende med adgang til både Fælledvej og Ingemannsvej. Med det nye psykiatrisygehus, der åbner på sydsiden af Fælledvej, vil der være flere besøgende og ansatte, der skal transporteres til/fra området. Ingemannsvej betjenes i dag af linje 901 og 902, der alene giver halvtimesdrift, men tilsammen skaber 15-minutters drift. Region Sjælland oplyser, at det er så godt som umuligt at færdes på tværs af sygehusområdet mellem Fælledvej og Ingemannsvej. Det betyder derfor, at der vil være store gangafstande, hvis kun den ene af vejene får busbetjening. Derfor anbefales det, at 901 betjener enten Fælledvej eller Ingemannsvej og 902 betjener den anden vej.

Konsekvens:

- Ændringen betyder, at der samlet set vil være kortere gangafstand til sygehuset.
- Ændringen betyder, at der vil være lavere frekvens fra 15-minutters drift til halvtimesdrift til sygehusområdet.
- Ændringen kan forventes at medføre ekstra køretid til linjen, der kører via Fælledvej.

Anbefalede reduktioner på kommunens linjer

De anbefalede reduktioner tager udgangspunkt i, at kommunen fastholder de linjer, der er til glæde for flest mulige borgere, men nedlægger de ture eller linjer, som har meget lav benyttelse. Som alternativ kan kommunen tilbyde Flextur.

I vedlagte handlingskatalog er fremlagt 8 forslag til besparelser. De anbefalede besparelser er beskrevet kort nedenunder.

Reducering af skolelinjerne

Det foreslås, at 5 af kommunen skolelinjer i højere grad udelukkende tilpasses skoleelevernes behov. Dette er grundet linjernes lave benyttelse, foruden skoleeleverne benyttelse. Der er tale om linjerne 462 (Skælskør – Glænø – Ørslev), 494 (Nymarkskolen – Ottestrup), 496 (Dalmose - Fårdrup - Slagelse St), 497(Dalmose - Hyllested - Sdr.Bjerger), 498 (Gl. Forlev - Vemmelev – Hulby).

Konsekvens:

- Ændringen kan ramme enkelte borgere i landområder. Alternativt kan Flextur benyttes.
- Reduceringer på de 4 buslinjer giver en samlet besparelse på 750.000 kr.

Reducering på kystlinjen 438

Linje 438 (Slagelse – Stillinge strand – Kongsmark Strand - Frølund Fed – Svenstrup – Korsør) er en omkostningstung buslinje, der især benyttes i sommerhalvåret. Der peges på reduktioner på linjen på hverdage og weekend, grundet linjens lave selvfinansieringsgrad på 22%.

Konsekvens:

- Efter reduktionen vil der fortsat være 8 dobbeltture på hverdage og 4-5 dobbeltture i weekenden. Det er muligt at benytte alternativ betjening på delstrækninger via linje 432 og linje 902. Herudover tilbydes Flextur som alternativ.
- Reducering på linje 438 giver en samlet besparelse på 600.000 kr.

Nedlæggelse af teletaxi 970 til Glænø

Linje 970 er en rutebundet teletaxilinje, der erstatter den ordinære buskørsel på linje 462 mellem Skælskør - Ørslev - Venslev – Nyrup. Grundet lav benyttelse på teletaxien peges der på nedlæggelse af linjen som besparelsesmulighed.

-

Konsekvens:

- Nedlæggelsen af teletaxialinjen kan ramme enkelte borgere i landområdet mellem Skælskør og Glænø. Alternativt kan Flextur benyttes.
- Med nedlæggelse af teletaxilinje 970, er det muligt at spare 120.000 kr. årligt.

Nedlæggelse af service-bybus 909 i Skælskør og Skælskør-Dalmose-buslinjen 699

Linjerne 909 og 699 udpeges som besparelsesmulighed grundet deres lave selvfinansieringsgrad på hhv. 19% og 15%. Der er stor sammenhæng i kørslen af linje 699 og 909, og det vil derfor kun have en så stor effekt, hvis de begge foreslås nedlagt. I Skælskør vil der være alternativ busbetjening via Næstvedvej og Slagelse Landevej.

Konsekvens:

- Ændringen betyder længere rejsetid, og at der ikke vil være direkte forbindelse mellem Dalmose og Skælskør.
- Nedlæggelsen af 909 og 699, muliggør en besparelse på 1.450.000 kr. årligt.

Prioritering på Slagelse-Dalmose-korridoren

Der er i dag en spredt busbetjening på Slagelse-Dalmose-korridoren med linjerne 431 og 433. Med en puljeansøgning til Trafikstyrelsen foreslås det at styrke forbindelsen med en markant udvidelse af linje 431, der er den mest benyttede af de to linjer. Som et led i dette projekt peges der på nedskæring på linje 433 på hverdage samt nedlæggelse af weekendkørsel. Linje 433 har en selvfinansieringsgrad på 27%.

-

Konsekvens:

- Borgere i Sørbymagle kan alternativt benytte linje 480 eller 431. For borgere i området nær Gimlinge samt øst for Sørbymagle tilbydes Flextur som et alternativt tilbud. Ændringerne på linje 433 giver en samlet besparelse på 500.000 kr.

Reducering af weekendkørsel på Slagelse bybuslinje 903

Af kommunens hovedlinjer har 903 en af de laveste selvfinansieringsgrad, og er derfor udpeget som en besparelsesmulighed. Reducering på linjen foreslås på weekendkørslen, da det har en mindre indvirkning på daglige pendlere. Linje 903 har en selvfinansieringsgrad på 37%.

Konsekvens:

- Ifølge Movias tællinger har linjen over 300.000 passagerer årligt.
- Mindre frekvens på linjen medfører, at linjen er mindre attraktiv for en større gruppe borgere.
- Ved reducere af weekendafgange på linje 903 spares der 850.000 kr., men ændringen forventes ligeledes at medføre et tab af indtægter på 150.000 kr. Hermed opnås en besparelse på i alt 600.000 kr.

Alternative forslag til reduktioner, der ikke anbefales

I handlingskataloget er yderligere to forslag beskrevet. Reducering af service-bybus i Skælskør 909 og nedlæggelse af Flextur. Disse anbefales ikke. Det anbefales at fastholde Flextur, idet tilbuddet er til stor glæde for en gruppe borgere fordelt over hele kommunen, der kan benytte tilbuddet, når den almindelige rutekørsel ikke slår til.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Trafikselskabet Movia har udarbejdet et trafikbestillingsgrundlag, hvor det fremgår, at Slagelse Kommunes bidrag til buskørslen fra 2016 vil stige med 2,8 mio. kr. Dertil vil der være en tilbagebetaling på 1,8 mio. fra 2014 og en merudgift på ca. 6 mio. kr. i 2015, som vil blive efterreguleres i hhv. 2016 og 2017. Se nedenstående skema, i øvrigt med henvisning til budgetmaterialet for 2016:

1.000 kr.	2016	2017	2018
Stigning af udgift til den kollektive trafik	-2.800	-2.800	-2.800
Efterregulering	1.800	-6.000	
Økonomisk konsekvens i alt	-1.000	-8.800	-2.800

De anbefalede ændringer/justeringer for trafikbestillingen i 2015 medvirker en reducere på i alt 3,96 mio. kr. årligt.

Anbefalede ændringer	Forventet økonomisk konsekvens årligt
Reducering på linje 615	-40.000

Reducering på linjer til skoler	-750.000
Reducering på kystlinjen 438	-600.000
Nedlæggelse af teletaxi 970 til Glænø	-120.000
Nedlæggelse af service-bybus i Skælskør 909 og Skælskør-Dalmose-buslinjen 699	-1.450.000
Reducering af weekendkørsel på Slagelse bybuslinje 903	-600.000
Reducering på linje 433 til Dalmose	-500.000
Udvidelse af linje 439 til Trelleborg	100.000
I alt	3.960.000

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Centerchef for Teknik og Miljø indstiller,

- 1. at** kørslen på linje 439 udvides til at betjene Trelleborg weekend, helligdage og skolefridage i Trelleborgs åbningstider. Merudgiften på 100.000 kr. afholdes indenfor den samlede budgetramme til kollektiv bustrafik,
- 2. at** der foretages reduktioner på linje 615 efter aftale med Sorø Kommune og Næstved Kommune i form af en dobbelttur på hverdage samt al weekendkørsel. Reduktionen forventes at give en besparelse på 40.000 kr. årligt,
- 3. at** linje 699 efter aftale med Næstved Kommune nedlægges og 909 nedlægges. Forventes at give en besparelse på 1.450.000 kr.,
- 4. at** teletaxialinje 970 nedlægges, hvilket medvirker en besparelse på 120.000 kr.,
- 5. at** der reduceres på skolelinjerne 662, 694, 696, 697, 698, hvilket medvirker en besparelse på 750.000 kr.,
- 6. at** der reduceres på linje 433 i weekend og på hverdage, hvilket medvirker en besparelse på 500.000 kr.,
- 7. at** der reduceres på linje 903 i weekenden, hvilket medvirker en besparelse på 600.000 kr.,
- 8. at** 901 betjener enten Fælledvej eller Ingemannsvej og 902 betjener den anden vej,
- 9. at** forslag til øget frekvens på linje 902 og bedre betjening af Slagelse nord indgår i evalueringen af busnettet i efteråret 2015,
- 10. at** Center for Teknik og Miljø i samarbejde med Movia bemyndiges til at foretage små tilpasninger af det nuværende busnet, hvis det er nødvendigt.

Bilag

330-2015-257631	Handlingskatalog_for_den_kollektive_bustrafik_2016_ENDELIG.docx
330-2015-281942	Notat med bemærkninger fra Teknik og Miljøarbejdsgruppen til handlingskatalog for den kollektive bustrafik.pdf

Beslutning i Landdistrikts-, Teknik- og Ejendomsudvalget den 1. juni 2015:

Fraværende:

Godkendt idet:

Udvalget finder manglen på trafiktal stærkt kritisabelt. Der har ikke været nogen tilbagemelding fra Movia på henvendelsen fra udvalget om dette.

Pkt. 1 udgår.

Pkt. 10 godkendt under forudsætning af, at det er udgiftsneutralt.

Udvalget vælger alternativ D2; reducere af servicebybus i Skælskør og nedlæggelse af Skælskør|Dalmose buslinje jævnfør handlekataloget, dog så 909 delvist opretholdes fra kl. 8.30 til kl. 13.30 og igen kl. 16.45 til kl. 17.44 efter sidste skolekørsel.

909 fastholdes som en indstigningsvenlig bus.

Eggerslevmagle skoles ønske om en ekstraordinær afgang på 699 opfyldes ved en justering af skolebussen.

Kurt Rasmussen (A) ønskede, at der i det efterfølgende arbejdes på at finde ruter, der tilgodeser Århusvej, Rosenkildevej og Klosterbanken. Desuden ønskede han muligheden for udvidelse af bustider for 904 og 905 i ydertimerne for tilpasning af ringetiderne for skolen.

Henrik Brodersen (O) ønskede at undersøge muligheden for at trække skoleruter ud af kontrakten fra Movia.

Jørn Melchior Nielsen (Ø) ønskede ikke, at der foretages ændringer i busdriften, så længe der ikke er trafiktælling på stoppestedsniveau.

Jørn Melchior Nielsen (Ø) stillede ændringsforslag om, at betaling til Movia for busdrift stilles i bero, indtil Movia har leveret trafiktælling på stoppestedsniveau, som Movia har lovet i mere end 1 år.

Ole Drost (V), Kurt Rasmussen (A), Henrik Brodersen (O) og Jørn-Ole Didriksen (V) kunne ikke tilslutte sig ændringsforslaget.