

## 4. Fremtidig anvendelse af de midlertidige pladser på Blomstergården (B)

Sagsnr.: 23-019611

Åbent

### Kompetence

Seniorudvalget

### Beslutningstema

Seniorudvalget kan vedtage at sende forslag til fremtidig anvendelse af de midlertidige pladser på Blomstergården i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Rådet for Socialt Udsatte.

### Indstilling

Chefen for Sundhed og Ældre indstiller,

**1. at** Seniorudvalget beslutter at sende forslag i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Rådet for Socialt Udsatte om at borgere, der afventer beskikkelse af væрге, og som er visiteret til plejebolig, og hvis bolig- og plejebenhov alene kan dækkes i plejebolig, tilbydes en ledig plads på et af kommunens plejecentre. Dette i første omgang som en midlertidig bolig indtil værgemål er godkendt, hvorefter borgeren kan blive boende i samme bolig permanent

**2. at** Seniorudvalget beslutter at sende forslag i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Rådet for Socialt Udsatte om at borgere der afslutter afklarende forløb på en midlertidig plads, og som visiteres til plejebolig, og hvis bolig- og plejebenhov alene kan dækkes i plejebolig, kan blive boende på midlertidig plads under forudsætning af, at pågældende søger om at komme på plejeboligarantventeliste.

### Sagens indhold

På Seniorudvalgets møde den 7. november 2023 blev der forelagt en orienteringssag om den aktuelle anvendelse af de midlertidige pladser på Blomstergården samt en række initiativer som administrationen har igangsat for at afdække den nuværende anvendelse af de midlertidige pladser samt løsningsforslag til de udfordringer, der opleves.

De 48 midlertidige pladser på Blomstergården blev ibrugtaget i 2020. Byrådets vedtog, at pladserne skulle anvendes fleksibelt og tilpasses det aktuelle behov løbende. Pladserne skulle anvendes til såvel genoptræning og rehabilitering som til borgere med demens og/eller psykiatriske diagnoser samt til borgere under restitution. Efterfølgende blev vedtaget at 2 af pladserne omdannes til E-hospital. Derudover anvendes 1 bolig til depot. Totalt set er der i dag 45 midlertidige pladser på Blomstergården.

Gennem de seneste år har udviklingen vist, at en større del af de midlertidige pladser anvendes til ventepladser, hvor borgerne bor i en længere periode, mens de venter på beskikkelse af en væрге, inden de kan flytte i permanent plejebolig. Der findes eksempler hvor borgere har boet 1-2 år i midlertidig bolig på Blomstergården.

Der blev udarbejdet konkret opgørelse over anvendelsen af de midlertidige pladser på Blomstergården i perioden 17. april til 23. april 2023, som viser anvendelsen af de midlertidige boliger. Denne periode anses for at været retvisende, da samme billede i grove træk har vist sig tidligere.

Opholdstype	Antal borgere	%-fordeling
Neurorehabilitering	12	26,7%
Rehabilitering	10	22,2%
Demens/psykiatri	1	2,2%
Aflastning	3	6,7%
Ventepads	18	40,9%
I alt	44 *)	100,0%

\*) Det betyder at der i opgørelsestidspunktet var en ledig bolig.

Det skal bemærkes, at borgerne bor gratis på de midlertidige pladser uanset opholdets varighed, da kommunen betaler husleje og forbrugsafgifter. Borgerne betaler for mad og vask/leje af linned. Borgere på E-hospitalspladserne kategoriseres som patienter og er under indlæggelse. De betaler ikke for mad samt vask/leje af linned.

Konsekvensen af denne anvendelse af de midlertidige pladser er, at der ikke er tilstrækkelig volumen af midlertidige pladser til korte forløb for borgere der har behov for afklarende forløb eller rehabiliteringsophold. Derudover ses ind i en stigning i ledige plejeboliger på kommunens plejecentre, i takt med at nogle borgere søger plejebolig på de 2 friplejehjem i Slagelse.

Pt. er forslag til ny rehabiliteringsindsats i høring, hvorefter Seniorudvalget behandler sagen på mødet i maj 2024. Det konkrete behov for rehabiliteringsforløb vil være situationsbestemt og varierende i takt med at rehabiliteringsindsatsen implementeres. Det er derfor på nuværende tidspunkt for tidligt at estimere det fremtidige behov for korterevarende ophold på Blomstergården.

Administrationen har udarbejde løsningsforslag på de oplevede udfordringer i forhold til anvendelse af de midlertidige boliger på Blomstergården:

#### 1. Borgere med behov for midlertidig bolig mens pågældende venter på beskikkelse af væрге

En del borgere har i dag et længerevarende ophold på de midlertidige pladser på Blomstergården mens de venter på af få beskikket en væрге med henblik på at flytte i plejebolig. Processen med beskikkelse en væрге estimeres p.t. til en varighed på 12 måneder i Familieretshuset (se nedenfor hvor yderligere vedrørende værgemålssager er uddybet).

Løsningsforslag:

Et løsningsforslag er, at de midlertidige pladser på Blomstergården fremover ikke anvendes til "ventepladser" for borgere, der venter på beskikkelse af en væрге med henblik på at flytte i plejebolig. Borgerne tilbydes i stedet plads på et af kommunens plejecentre hvor der er en ledig plads på det givne tidspunkt. For borgeren vil det betyde, at pågældende kan blive boende permanent i samme plejebolig, når væрге er beskikket. Borgeren skal derved ikke flytte 2 gange og vil fra indflytning kunne medbringe egne møbler, opbygge relationer til øvrige beboere og medarbejdere, hvorved der hurtigere opnås en tryghed og stabilitet i dagligdagen. Borgeren har selvfølgelig mulighed for at blive på venteliste til plejebolig på et andet plejecenter efterfølgende.

Slagelse Kommune betaler huslejen i plejeboligen i den midlertidige periode (samme regel som ved øvrige midlertidige ophold), indtil borgeren har fået beskikket en væрге. Borgeren overtager derefter lejemålet af plejeboligen på almindelige vilkår, hvorved indskud og husleje mm. skal betales.

De øvrige beboere og medarbejderne på plejecentrene vil ikke opleve at denne type ophold er anderledes end når beboere ellers flytter ind på plejecentret, da det udelukkende er det økonomiske og juridiske der er anderledes i starten.

Denne løsning vil medføre, at der frigøres flere pladser på Blomstergården til afklarende ophold og rehabiliteringsforløb.

Dette løsningsforslag forudsætter godkendelse i Byrådet, da kvalitetsstandard skal justeres.

For borgeren betyder ændringen en flytning før væрге er beskikket, til midlertidig bolig, hvor pågældende forventeligt kan blive boende permanent efterfølgende.

Det skal bemærkes at dette løsningsforslag forudsætter aftale med boligselskaber omkring håndtering af indskud samt indflytningssyn.

#### Supplerende omkring værgemål:

Hvis borgeren ikke er i stand til at give samtykke til at flytte i plejebolig, kan pårørende og eller demenskonsulent ansøge familieretshuset om beskikkelse af en væрге, der kan varetage borgerens interesser.

Proceduren er, at den pågældende borger, pårørende eller demenskonsulent ansøger Familieretshuset om et værgemål. Familieretshuset kontakter derefter relevante parter for uddybning

af sagen - typisk praktiserende læge, pleje- og behandlingspersonalet og borgeren selv. Efter modtagelse af disse informationer, træffer Familieretshuset afgørelse.

Emnet har været drøftet på Kommunalt lægeligt udvalg. De praktiserende læger giver udtryk for at de fra deres side gør alt for at optimere sagsbehandlingen og dermed medvirke til hurtig sagsbehandling. Kommunen kan ikke påvirke sagsbehandlingstiden i Familieretshuset.

## 2. Borgere der, efter kort afklarende forløb på midlertidig plads, har behov for en plejebolig

Nogle borgere har, efter kort afklarende forløb på en midlertidig plads, behov for en plejebolig, og visiteres dertil. Det kan være i situationer, hvor borgeren efter sygehusophold ikke har mulighed for at klare sig i hidtidig bolig, fordi behovet for hjælp døgnet rundt ikke kan opfyldes i tilstrækkeligt omfang. Der kan også være borgere, hvis behov for hjælp bliver tiltagende mere og derved ikke kan tilbydes i hidtidig bolig.

Hidtil har borgerne i disse situationerne fået midlertidigt ophold på Blomstergården indtil kommunen har kunne tilbyde en plejebolig svarende til borgerens førsteprioritet af konkret plejecenter. Der kan være tale om borgere, der udelukkende vil bo på konkret plejecenter i Slagelse Kommune, men også borgere der ønsker plejebolig i anden kommune. Ventelisten til de respektive plejecentre er varierende, hvorfor nogle borgere har haft midlertidigt ophold på Blomstergården i lange perioder. Da der er tale om midlertidigt ophold betaler kommunen huslejen.

### Løsningsforslag:

Et løsningsforslag er, at straks det midlertidige afklaringsophold på Blomstergården er afsluttet, og de i situationer hvor konklusionen er, at borgeren har behov for permanent plejebolig, fordi pågældendes behov alene kan dækkes i plejebolig i den tid borgeren venter på permanent plejebolig, så kan borgeren blive boende i midlertidig bolig, under forudsætning af at borgeren opskrives på garantiventeliste til plejebolig i Slagelse eller den kommune borger ønsker at flytte til. Det betyder, at senest 2 måneder efter opskrivning på garantiventelisten, skal borgeres tilbydes en permanent plejebolig. Det betyder, at den maksimale tid en borger kan vente på permanent plejebolig - mens pågældende opholder sig på midlertidig plads - bliver 2 måneder. Tilbud om plejebolig via garantiventeliste betyder, at borger ikke kan vælge imellem specifikke plejecentre i den kommune de står på garantiventeliste i. Når borgeren får et tilbud om en plejebolig tilstræbes det at imødekomme borgerens ønske om beliggenhed mm. - men hvis borgeren takker nej til den tilbudte plejebolig, ophører det midlertidige ophold på Blomstergården pr. den dato plejebolig er tilbudt fra. Det kan betyde, at borgeren skal have hjælp og pleje i egen bolig hjemme, hvilket ikke altid kan leveres på den mest hensigtsmæssige måde. Borgeren beholder sin mulighed for at blive på ordinær venteliste til netop det plejehjem pågældende har som førsteprioritet.

Dette løsningsforslag forudsætter godkendelse i Byrådet, da kvalitetsstandard skal justeres.

## Orientering om øvrige tiltag til igangsætning

Fokus på mål og plan for borgernes ophold på midlertidige pladser på Blomstergården, herunder rehabilitering:

Det er målet at flere borgere får glæde og effekt af korterevarende afklarende og/eller rehabiliteringsophold i de midlertidige pladser på Blomstergården. De midlertidige pladser har højere normering og andre specialiserede kompetencer hos medarbejderne, end kommunens plejecentre. Fremadrettet er der et øget fokus på, at mål og plan for borgernes ophold på midlertidige pladser er defineret, dokumenteret og fremgår tydeligt i bevillingsskrivelsen til borgeren ved opholdets start. Et midlertidigt ophold på Blomstergården vil fremover som udgangspunkt bevilges som et kortere afklarende forløb, hvor borgeren fra opholdets begyndelse ved at der er tale om et kort ophold.

Derudover vil midlertidige ophold blive koordineret med den kommende nye rehabiliteringsindsats. F.eks. et kort rehabiliteringsophold med det formål, at borgeren kan benytte trapper i eget hjem. Fokus vil være den rehabiliterende tilgang, hvor funktionsniveau og plan løbende evalueres, justeres og koordineres mellem borger, sundhedspersonale og visitation. Det er forventningen, at det vil betyde at midlertidige pladser benyttes til borgere med størst rehabiliteringspotentiale, og opholdene

kan være af kortere varighed end hidtil. Et andet eksempel på et ophold på midlertidig plads i fremtiden vil være ophold med henblik på en afklarende forløb, for derved at afdække potentialer hos borgeren og dermed fremtidige realistiske boligformer.

Løsningsforslag:

Procedurer ændres når ny rehabiliteringsindsats er endeligt vedtaget og de nuværende beskrivelser, pjecer og bevillingsbreve til borgerne er under revidering. Konsekvenser af beslutningen afledt af denne sag vil ligeledes blive indarbejdet. Der er ikke behov for yderligere politiske beslutninger i denne sammenhæng.

### Vurdering

Det er administrationens vurdering at de ovenfor beskrevne løsningsforslag vil medvirke til at optimere anvendelsen af de midlertidige pladser på Blomstergården. Derudover vil ledige pladser på kommunens øvrige plejecentre blive "bragt i spil" og dermed benyttet i højere grad. Samtidig opnås en bedre service over for borgerne da de ikke skal flytte fra midlertidig plads til permanent plads på plejecenter, men i stedet kan flytte direkte ind i fremtidig permanent plejebolig.

Derudover skal fremhæves sammenhængen til den nye rehabiliteringsindsats som netop nu er i høring, og som vil blive forelagt Seniorudvalget til beslutning på mødet i maj 2024. Der ses et voksende behov for korterevarende rehabiliteringsophold, hvor hjemmeboende borgere kan optimere deres funktionsniveau for at klare sig længere tid i eget hjem. Undersøgelser peger på, at ydelsesforbruget kan reduceres ved en målrettet indsats med rehabilitering. Effekten vil være målrettede forløb for de borgere, der vil profitere af et ophold. Det vil betyde flere årlige forløb, højere effekt af forløbene for borgerne og en mere optimal udnyttelse af de kompetencer og ressourcer, der er til stede på Blomstergårdens midlertidige pladser.

Endeligt er der den netop modtagne kapacitetsanalyse på udvalgte fokusområder af ældreområdet og det specialiserede voksenområde, som giver en række anbefalinger, hvilke der arbejdes videre med frem mod politiske beslutningsoplæg.

### **Retligt grundlag**

Serviceovens § 84 stk. 2 beskriver at kommunen kan tilbyde midlertidigt ophold til personer, der i en periode har et særligt behov for omsorg og pleje.

Det skal bemærkes, at de beskrevne løsningsforslag er udarbejdet via inspiration fra en anden kommune, for så vidt angår løsningsforslag nr. 1 og flere andre kommuner for så vidt angår løsningsforslag nr. 2. Der foreligger ingen afgørelser fra Ankestyrelsen på denne praksis.

### **Økonomiske og personalemæssige konsekvenser**

Slagelse Kommune er lovgivningsmæssigt forpligtiget til at betale udgifter til husleje og forbrugsafgifter for borgere der visiteres til ophold i midlertidig bolig. De 2 beskrevne løsningsforslag vil betyde flere udgifter til husleje og forbrugsafgifter fordi flere plejeboliger samlet set anvendes til midlertidige pladser, da der samlet set vil blive tale om flere midlertidige ophold end i dag. Fremover vil løsningsforslagene medføre at kommunen – udover de midlertidige pladser på Blomstergården også benytter enkelte ledige plejeboliger på kommunens øvrige plejecentre til midlertidige ophold. Det skal hertil bemærkes, at kommunen i forvejen betaler tomgangshusleje mm. for ikke udlejede plejeboliger.

Hvis de 2 løsningsforslag medfører merudgifter, vil disse kunne finansieres via administrative budgetomplaceringer på myndighedsområdet, idet det større flow i kortere rehabiliteringsophold på Blomstergården, angiveligt vil betyde et fald i visiterede timer til hjemmepleje for borgere i hjemmet.

Udviklingen vil, hvis løsningsforslag bliver vedtaget, blive fulgt tæt og medtaget i kommende budgetopfølgninger.

### **Tværgående konsekvenser**

I den nye kapacitetsanalyse på udvalgte fokusområder af ældreområdet og det specialiserede voksenområde peges der på mulige synergier på tværs af de to områder samt behovet for midlertidige pladser på det specialiserede voksenområde.

### **Sagens videre forløb**

På mødet i juni 2024 vil Seniorudvalget få forelagt høringssvar udkast til ny kvalitetsstandard for midlertidige pladser. Endelig sagen skal endeligt godkendes i Byrådet, da der vil være tale om ændringer af serviceniveau.

I efteråret 2024 vil Seniorudvalget derudover få forelagt orientering og status på øvrige opmærksomhedspunkter omkring de midlertidige pladser på Blomstergården.

### **Beslutning i Seniorudvalget den 2. april 2024**

**Fraværende:** Ingen

Udsat med henblik på yderligere oplysning af sagen.