

Beslutning om fremtidig gæsteordning i dagplejen (B)

Sagsfremstilling

7. Beslutning om fremtidig gæsteordning i dagplejen (B)

Sagsnr.: 330-2014-74404

Dok.nr.: 330-2015-75564

Åbent

Kompetence: Uddannelsesudvalget

Beslutningstema

Uddannelsesudvalget skal i forlængelse af høringsperioden beslutte konkret udmøntning af en budgetreduktion på 1 mio. kr. med afsæt i en økonomisk effektivisering af dagplejen. Konkret skal udvalget beslutte den fremtidige gæsteordning i Dagplejen.

Baggrund

Slagelse Kommune indgik i 2014 en partnerskabsaftale med KL (Kommunernes Landsforening) om en analyse med det sigte at optimere Dagplejen.

Analyseresultatet fra KL har dannet grundlag for administrationens udarbejdelse af oplæg til en fremtidig gæsteordning i dagplejen. Oplægget skal endvidere ses i forlængelse af den besluttede budgetreduktion for budget 2015 og de kommende år.

Udvalget besluttede på mødet den 2. februar 2015, at sende administrationens oplæg i høring blandt de høringsberettigede parter. Ved høringsperiodens udløb var der indkommet 51 hørings svar fra høringsberettigede parter. Derudover har der været en henvendelse fra Lokalforsamlingen i Skælskør, der udtrykker bekymring omkring nedlæggelse af gæstehuset i Skælskør. Der har ligeledes været henvendelse fra forældre, der meget gerne ser, at børnehaver også bliver en del af en eventuel gæsteordning.

Retligt grundlag

Ifølge Dagtilbudsloven § 4 skal kommunen sørge for det nødvendige antal pladser i dag-, fritids- og klubtilbud.

Dagtilbudslovens § 23 giver forældre ret til en plads i et dagtilbud.

I forlængelse af Dagtilbudslovens § 15 har forældrebestyrelserne høringsret i forhold til de foreslåede ændringer.

I forlængelse af MED-aftalen har medarbejdere høringsret i forhold til de foreslåede ændringer.

Handlemuligheder

Med udgangspunkt i hørings svarene ser administrationen 2 handlemuligheder.

Udgangspunktet for begge muligheder er, at gæstehusene i Skælskør og Korsør lukkes og at dette iværksættes umiddelbart efter udvalgets beslutning. Derudover skal gæstehuset i Slagelse driftsoptimeres, så der opnås en udnyttelsesgrad på minimum 92 %.

I forlængelse af beslutning om gæstehusene er følgende to muligheder.

Mulighed 1: 2-årige i gæstepleje i daginstitutioner som et frit valg.

Alle daginstitutioner får mulighed for at tilbyde et antal gæstepladser. I forbindelse med ordningen modtager daginstitutionerne betaling fra Dagplejen, når et barn er i gæstepleje i institutionen. Betalingen svarer til dagsprisen for et toårigt barn i daginstitution plus 15 kr. til frokost. Dagsprisen for et toårigt barn i institution beregnes i direkte forlængelse af ressourcemodellen. Interesserede daginstitutioner skal inden 14 dage efter, at beslutningen er truffet give en tilbagemelding til Center for Dagtilbud om, hvorvidt de ønsker at indgå i ordningen.

Forældre til børn over to år i Dagplejen får mulighed for at vælge imellem gæsteplads i Dagplejen eller de udbudte gæstepladser i daginstitutionerne.

Forældre, der ikke ønsker gæsteordning i en daginstitution, får tilbudt plads som hidtil i enten gæstehuset i Slagelse eller hos en anden dagplejer.

Forud for barnets 2 års fødselsdag søger forældrene om tilknytning til én af de institutioner, der udbyder gæstepladser. Tildelingen af pladser sker gennem pladsanvisningen, der i samarbejde med daginstitutionerne sikrer, at der ikke tilknyttes flere gæstebørn, end den enkelte institution har stillet til rådighed. Visitationsreglerne gælder også her og vil blive anvendt, hvis der er større efterspørgsel end antallet af pladser.

Tilvalg af gæsteordning i en daginstitution giver samtidig sikkerhed for en plads i samme institution, når barnet når børnehavealderen.

Dagplejebørn i gæsteordning i institution indgår i institutionens måltidskultur - dog med den forskel, at der fra institutionens side leveres den mad, som øvrige børn i institutionen har med hjemmefra. Frokostmåltidet vil typisk kunne bestå af en "madpakke".

Det er administrationens anbefaling, at "fritvalgs-gæsteordningen" bliver afprøvet i en periode på fire måneder. Tilmelding fra forældre og institutioner er bindende for prøveperioden.

Mulighed 2: Hele gæsteforpligtelsen varetages i Dagplejens regi.

Forældre får tilbudt plads som hidtil i enten gæstehuset i Slagelse eller hos en anden dagplejer.

Vurdering

Administrationen har modtaget 51 hørings svar. Høringssvarene er kendetegnede ved at være omfattende og rummer både synspunkter og holdninger til høringsoplægget. Derudover er høringssvarene rige på bemærkninger og ideer indenfor organiseringen af 0-2 årsområdet.

Et gennemgående tema er dagtilbudsydelsen for 2-årige børn. Der er konkret forslag om, at børn fra 2 års alderen indskrives i daginstitution. Det er et forslag, der bliver fremført af både børnehaver og aldersintegrerede institutioner. Administrationen ser dette som udtryk for, at flere børnehaver er parate til udvide målgruppen og samtidigt tage et medansvar overfor løsningen af den aktuelle udfordring.

Høringssvar fra 10 børnehaver, 4 aldersintegrerede institutioner og Dagplejens MEDudvalg er positive overfor at indgå i en gæsteordning i daginstitutionens regi. Det forudsættes dog, at samtlige institutioner får mulighed for at indgå i ordningen og dermed stilles lige. Det bærende argument er børnenes mulighed for brobygning.

Høringssvar fra 3 børnehaver og 15 aldersintegrerede institutioner kan ikke støtte op om gæstepladser i daginstitutioner. Der er flere argumenter herunder bekymring for hverdagens pædagogiske praksis og uforudsigeligheden i forbindelse med akut gæsteplacering.

4 høringssvar foretrækker mulighed 3 i høringsmaterialet, hvilket indebærer at alle tre gæstehuse afvikles og hele gæsteforpligtelsen håndteres af de øvrige dagplejere.

De øvrige høringssvar danner ikke grundlag for entydig fortolkning.

SektorMED for Dagtilbud har på mødet den 23. februar 2015 behandlet forslag til fremtidig gæsteordning. SektorMED anbefaler, at gæstehusene i Skælskør og Korsør bliver lukket – og at gæstehuset i Slagelse bliver forsøgt driftsoptimeret. SektorMED anbefaler endvidere, at der i en prøveperiode på fire måneder bliver etableret en fritvalgs-gæsteordning. "Mulighed 1" er en direkte forlængelse af SektorMEDs anbefaling. "Mulighed 1" vil kunne imødekomme både ligestilling mellem institutionerne og den delte interesse for at indgå i en gæsteordning.

Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Berørte medarbejdere i gæstehusene vil i overensstemmelse med de personalepolitiske retningslinjer blive forsøgt omplaceret. Det indførte ansættelsesstop på dagtilbudsområdet vil fortsætte og på den måde understøtte forsøget om omplacering af berørte medarbejdere.

Gevinstrealiseringen i forbindelse med en overgang til ny gæsteordning vil indgå i udmøntning af budgetreduktion på 1 mio. kr. i Dagplejen 2015. Den konkrete gevinstrealisering for 2015 er afhængig af flere faktorer. Faktorerne er; 1) Det tidsrum, det vil tage at afvikle gæstehusene i Skælskør og Korsør. 2) Hvor hurtigt Slagelse gæstehus kan opnå 92 % i belægningsgrad. 3) Antallet af daginstitutioner og forældre, der tilmelder sig "fritvalgs-gæsteordningen". Gevinstrealiseringen vil blive fulgt og indgå i status af fritvalgs-gæsteordningens prøveperiode.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Indstilling

Centerchefen for Dagtilbud indstiller,

1. **at** Uddannelsesudvalget beslutter at lukke gæstehusene i Skælskør og Korsør, og at dette iværksættes umiddelbart efter udvalgets beslutning
2. **at** Uddannelsesudvalget beslutter, at gæstehuset i Slagelse fortsætter i en driftsoptimeret form, så der opnås en udnyttelsesgrad på minimum 92 %. Udvalget får på den baggrund forelagt en status på udnyttelsesgrad ultimo 2015
3. **at** Uddannelsesudvalget beslutter, at der i en prøveperiode på fire måneder med opstart 15. april 2015 bliver etableret en fritvalgs-gæsteordning - jævnfør mulighed 1
4. **at** Uddannelsesudvalget i forlængelse af prøveperioden beslutter, hvorvidt fritvalgs-gæsteordningen skal gøres permanent
5. **at** Uddannelsesudvalget beslutter, at betalingen fra Dagplejen til en institution svarer til dagsprisen for et toårigt barn i en daginstitution tillagt 15 kr. til frokost

Bilag

330-2015-95815	Bilag 1 - Oversigt over hørings svar fra høringsberettigede parter
330-2015-97381	Bilag 2 - Hørings svar fra høringsberettigede parter

Beslutning i Uddannelsesudvalget den 2. marts 2015:

Fraværende:

Venstre (V) kan følge de fem indstillingspunkter, med bemærkning om, at børn fra Skælskør og Korsør ikke skal kunne tvinges i gæsteordning i Slagelse.

Socialdemokratiet (A) kan ikke følge indstillingerne, da (A) er imod besparelser på dagplejeområdet.

Liberal Alliance (I) kan ikke gå ind for nogle af indstillingspunkterne.

Indstillingerne er hermed ikke godkendt.

Johnny Persson (V) begærer herefter sagen i byrådet.