

# Reduktion i serviceniveau for aflastning til handicappede børn og unge (B)

## Sagsfremstilling

### 2. Reduktion i serviceniveau for aflastning til handicappede børn og unge (B)

Sagsnr.: 330-2015-83890

Dok.nr.: 330-2015-583188

Åbent

Kompetence: Uddannelsesudvalget

#### Beslutningstema

Uddannelsesudvalget skal godkende reduceret serviceniveau for aflastningsordninger på handicapområdet, så administrationen kan udmønte en del af den økonomiske handleplan for at nedbringe merforbruget på 13,5 mio. kr. i 2016-2017.

#### Baggrund

Et af initiativerne i den økonomiske handleplan, der skal reducere merforbruget på 13,5 mio. kr. i perioden 2016-2017, omhandler reduktion af serviceniveauet på aflastningsordninger på handicapområdet.

Formålet med aflastning til forældre med handicappede børn og unge er, at børn og unge med et handicap kan blive boende hjemme i videst muligt omfang. Aflastning kan f.eks. være aflastning af forældrene, så der er plads til søskende, at klare de gøremål der ikke er rum til i hverdagen, støtte i opdragelsen eller forskellige former for optræning af barnet. Aflastning kan foregå i kortere eller længere tid alt efter behov.

Administrationen foreslår, at det eksisterende serviceniveau sænkes med 10 døgn. Det betyder, at det nye serviceniveau vil have nedenstående antal døgn på de 4 kategorier:

- Aflastning uden for hjemmet i mindre omfang – antal døgn: 20-50
- Aflastning uden for hjemmet i middelstort omfang – antal døgn: 51-75
- Aflastning uden for hjemmet i stort omfang – antal døgn: 76-105
- Aflastning uden for hjemmet i helt særligt omfang – antal døgn: 106-125

Det vil betyde, at det nedre niveau reduceres fra 30 døgn til 20 døgn årligt, og det øvre niveau reduceres fra 135 døgn til 125 døgn årligt. En reduktion i niveauet vil betyde en estimeret mindreudgift på 0,5 mio. kr. i 2016 og 1,5 mio. kr. i 2017 samt overslagsår. Det reducerede serviceniveau vil være gældende for eksisterende og nye sager. Eksisterende sager vil blive gennemgået ved den årlige opfølgning. En nedsættelse i antal døgn skal være begrundet i en bedring for barnet, der muliggør færre døgn til aflastning.

Der er ikke tale om en automatisk reduktion i antallet af døgn for det enkelte barn, da serviceniveauet altid vil være vejledende. Alle bevillinger vil i forlængelse af en eventuel beslutning om reduktion i servicerammen blive gennemgået individuelt og konkret.

Til sammenligning har Holbæk Kommune et serviceniveau på 78 døgn pr. år, Roskilde Kommune har et serviceniveau på 55 døgn pr. år og Køge Kommune har et serviceniveau på 70 døgn pr. år. Randers Kommune har et serviceniveau svarende til Slagelse Kommunes reviderede serviceniveau.

Serviceniveauet blev sidst reduceret med udmøntning af en besparelse på 0,9 mio. kr. i forbindelse med budget 2015. Byrådet godkendte nyt serviceniveau 26. januar 2015.

#### Retligt grundlag

Lov om Social Service § 138. Der kan inden for lovens rammer træffes beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven.

Lov om Social Service § 84. Kommunen skal tilbyde afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

## **Handlemuligheder**

### Forslag 1

Administrationen vurderer, at det er nødvendigt at gennemføre en reduktion i serviceniveauet for at kunne reducere det samlede merforbrug i perioden 2016-2017. Det reducerede serviceniveau vil være gældende for eksisterende og nye sager. Administrationen vil ved den årlige opfølgning vurdere de 65 eksisterende aflastningsordninger ud fra det reducerede serviceniveau.

Det er vigtigt at understrege, at opfølgningen vil indeholde en konkret og individuel vurdering jf. Servicelovens formålsparagraf 1 stk. 3.

En konsekvens af opfølgningen, hvor det medfører en nedsættelse af antal aflastningsdøgn kan være, at det vil medføre klagesager til Ankestyrelsen, som i sidste ende kan omgøre denne beslutning.

Konsekvensen af en yderligere reduktion i serviceniveauet kan være, at forældrene der har et behov for aflastning ikke får det nødvendige pusterum til at opbygge deres ressourcer. En mulig konsekvens heraf kan være, at forældrene ikke længere magter opgaven med at have barnet i eget hjem. Det kan dermed medføre en mulig anbringelse.

### Forslag 2

Der er i handleplanen medregnet et ekstra råderum på 2,3 mio.kr., som giver udvalget mulighed for at prioritere mellem de fremsatte handlemuligheder jf. budgetopfølgningen på udvalgsmødet 2. november 2015. Ønsker udvalget ikke at nedjustere serviceniveauet på aflastningsdøgn til handicappede børn vil handleplanens øvrige tiltag kunne dække det forventede merforbrug med en gevinst på 0,3 mio.kr.

Hvis udvalget vælger dette forslag, betyder det, at de øvrige elementer i handleplanen skal gennemføres med den økonomiske effekt, der er vurderet i budgetopfølgningen på udvalgsmødet 2. november 2015. Det er vurderingen fra de tidligere gennemførte handleplaner, at det er vanskeligt at estimere besparelspotentialet, da alle sager skal vurderes individuelt. Derfor er der indarbejdet et ekstra råderum på 2,3 mio. kr. i handleplanen. Dette råderum vil være reduceret til 0,3 mio. kr., hvis reduktionen i serviceniveauet for aflastning ikke vedtages.

## **Vurdering**

Høringssvaret fra Handicaprådet har ikke givet anledning til, at administrationen har ændret deres vurdering af behovet for at reducere i serviceniveauet.

LEV Slagelse kredsen har fremsendt kommentar til Uddannelsesudvalget på baggrund af Handicaprådets dagsorden. LEV påpeger blandt andet, at det er i strid med serviceloven at fastsætte et max. loft for antal aflastningsdøgn i en kvalitetsstandard.

Administrationen henviser til § 138 i Lov om social service på det sociale område. Her fremgår det, at "Kommunalbestyrelsen kan inden for lovens rammer træffe beslutning om at fastsætte generelle og vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven". Som det fremgår i serviceniveaubeskrivelsen i bilag 1, så kan der bevilges mere end 125 aflastningsdøgn ved helt særlige sager. Serviceniveauet er vejledende, og tildeling af aflastningsdøgn foretages ud fra en konkret og individuel vurdering.

Administrationen anbefaler, at serviceniveauet reduceres, for at den økonomiske handleplan kan gennemføres med et tilstrækkeligt økonomisk råderum til at nå den samlede reduktion på 13,5 mio. kr.

Administrationen vil i alle eksisterende og nye sager foretage en konkret og individuel vurdering med udgangspunkt i det fastlagte serviceniveau.

Selvom der kan være en risiko for, at reduktionen medfører en stigning i antallet af anbringelser, fastholder administrationen, at det er den bedst mulige løsning for at kunne reducere merforbruget og dermed fastholde alle elementer i handleplanen.

## Økonomiske og personalemæssige konsekvenser

Forslag 1 vurderes at medføre en mindreudgift på 0,5 mio. kr. i 2016 og 1,5 mio. kr. i 2017 samt overslagsår.

### Konsekvenser for andre udvalg

Forslaget til reduktion i serviceniveau har været sendt i høring i Handicaprådet. Handicaprådets høringsvar til serviceniveauet er vedlagt som bilag.

Forslaget rækker ind i Handicap- og Psykiatriudvalget hvor virksomhederne ACV og Heimdal er organiseret, idet det primært er disse institutioner som bruges i aflastningsordningerne. I november 2015 er der 42 børn og unge på aflastning på disse to virksomheder. En reduktion i antallet af tildelte døgn vil påvirke deres indtægtsgrundlag.

### Indstilling

Centerchefen for Børn og Familie indstiller,

1. at Uddannelsesudvalget godkender forslag 1 om at reducere serviceniveauet for aflastning på handicapområdet

### Bilag

|                 |  |
|-----------------|--|
| 330-2015-583512 | Bilag 1 - Servicenniveau for aflastning                |
| 330-2015-710225 | Bilag 2 - Svar til Handicaprådet på spørgsmål          |
| 330-2015-711256 | Bilag 3 - Kvittering til handicaprådet på høringsvaret |
| 330-2015-713369 | Bilag 4 - Høringsvar fra Handicaprådet                 |

### Beslutning i Uddannelsesudvalget den 4. januar 2016:

#### Fraværende:

Udvalget besluttede, at sagen bliver genoptaget i forlængelse af UU's behandling af sag vedrørende "Serviceniveau og afregningsmetoder for aflastning til handicappede børn" - jf. Byrådets beslutning af 30. november 2015.